

为扩大高水平对外开放 作出新的示范

——“中国经济圆桌会”聚焦深化国家级经开区改革创新

建设国家级经济技术开发区是我国推进改革开放的重要举措。40多年来,国家级经开区坚持扩大开放,深化改革创新,为开放型经济新体制建设、区域协调发展和产业高质量发展作出了积极贡献。

2024年10月,习近平总书记对国家级经济技术开发区改革创新作出重要指示,紧紧围绕推进中国式现代化,不断激发创新活力和内生动力,积极参与构建新发展格局,以高水平对外开放促进深层次改革、高质量发展。

不久前,经国务院同意,商务部会同有关方面制定了《深化国家级经济技术开发区改革创新以高水平开放引领高质量发展工作方案》。新时代新征程,深化国家级经开区改革创新有何重大意义?国家级经开区在以高水平对外开放促进深层次改革、高质量发展中将发挥怎样的作用?

7月14日,新华社推出第十九期“中国经济圆桌会”大型全媒体访谈节目,邀请商务部外资司二级巡视员吉小枫,苏州工业园区党工委委员、管委会副主任沈磊,松下电器(中国)有限公司总裁赵炳弟,共话深化国家级经开区改革创新。

着眼“深化” 凸显“第一梯队”责任担当

当前,世界百年未有之大变局加速演进,国际经贸秩序正在遭受严重冲击,保护主义、单边主义愈演愈烈,外部环境不确定性不稳定性增加。

“国家级经开区是经济发展主阵地,也是重要的对外开放窗口,稳外贸稳外资‘第一梯队’责任担当更加凸显。”吉小枫说。

1984年,在借鉴经济特区成功经验的基础上,第一批国家级经开区从沿海开放城市起步。

40多年来,国家级经开区由东到西、由点到面,目前已有232家、遍布31个省(区、市),坚守初心使命,持续推进高水平对外开放,促进深层次改革、高质量发展。

据介绍,目前国家级经开区内的外资企业超6万家,有进出口实绩的外资企业约9.9万家,2024年实际使用外资和进出口额均占全国约四分之一,实现地区生产总值16.9万亿元,区内各类经营主体超490万家,包括7.3万家规模以上工业企业和8.5万家高新技术企业。

吉小枫说,国家级经开区发展定位、体制机制等都到了需要调整完善和改革创新阶段。当前和今后一个时期,国家级经开区要在推动发展、扩大开放中承担更重要的责任、发挥更大作用。

《深化国家级经济技术开发区改革创新以高水平开放引领高质量发展工作方案》面向新形势新任务,从“因地制宜发展新质生产力”“提升开放型经济水平”“深化管理制度改革”“强化要素保障”等4个方面

部署16项政策措施。

工作方案明确,支持在有条件的国家级经开区布局重大产业科技创新平台;优先支持国家级经开区参加“投资中国”品牌活动;鼓励国家级经开区积极参与高质量共建“一带一路”八项行动;支持国家级经开区在国家政策框架内建立完善符合实际的绩效考核和激励机制……

“这些政策措施,既有完善与提升,也有夯实和深化,力争做到促改革、推开放、谋创新、接地气。”吉小枫说。

苏州工业园区设立于1994年,是中国和新加坡两国政府间首个合作项目。商务部今年1月公布2024年国家级经济技术开发区综合发展水平考核评价结果,苏州工业园区连续第9年综合排名第一。

“我们正在对照16项政策措施逐项分解、逐条对标,找差距、找机遇,用好支持政策,针对园区情况出题目、写答案。”沈磊说。

进入中国市场47年,在北京、天津、上海、广州、青岛、临沂、苏州、杭州8个城市的国家级经开区有相应布点,松下电器(中国)有限公司已在华设立64家法人企业,2024财年销售收入近1000亿元人民币,约占松下集团全球业务的24.4%。

赵炳弟说,松下坚持在中国研发创新和本土化发展。工作方案支持布局重大产业科技创新平台,促进数字经济与实体经济深度融合等,有利于松下加速在人工智能、新能源、新材料等新兴行业布局和发展。

“国家级经开区的区位、产业链和政策优势对松下在华投资发展有着强大吸引力,今年松下在中国还会有新的增资扩产计划。”赵炳弟说。

释放活力 加快发展新质生产力

广州经开区,广州实验室坐落于此。

立足粤港澳大湾区,一批优秀科研人员会聚于此。近年来,实验室团队相继推动全球首个拟肽类3CL蛋白酶靶向新冠病毒药乐睿灵(来瑞特韦)、全球首个抗甲流PB2新药安睿威(昂拉地韦)等多项重大成果实现转化。

当前,国家级经开区拥有超过700家国家级孵化器和众创空间,高新技术企业数量占全国的18.3%。

“力争在国家级经开区布局更多产业创新平台,打通产品验证、规模化生产及检验检测等成果转化链条,加快技术创新和成果转化。”吉小枫说。

加强科技创新和产业创新融合联动,正是国家级经开区加快发展新质生产力的一个侧影。

工作方案专章部署“因地制宜发展新质生产力”,提出“提升创新策源能力”“夯实制造业高质量发展基础”“打造安全稳固产业链供应

链”等多项政策举措。

“国家级经开区产业集聚度高、制造业基础雄厚,具备因地制宜发展新质生产力的良好条件和基础。”吉小枫说。

加快传统产业转型升级,国家级经开区正在按下“快进键”。大连长兴岛经开区大力推进石化产业绿色转型升级,区内企业恒力石化改造后每年可减少二氧化碳排放40万吨,并利用二氧化碳制造聚碳酸酯等产品;武汉经开区推动传统汽车产业向智能化、电动化转型……

国家级经开区规模以上工业企业数量约占全国的14%,正在积极运用新技术、新模式改造提升石化、机械、轻工、纺织、食品等传统行业。

“将大力支持国家级经开区开展重大技术改造升级和大规模设备更新,提升产业综合竞争力。”吉小枫说。

近年来,国家级经开区大力发展战略性新兴产业,经常是一个行业、在一家园区就形成千亿级产值规模的产业集群。

宜宾临港经开区建有180GWh全球单体最大动力电池生产基地,出货量占全国15%,全球11%;陕西航空经开区、航天经开区具备航空装备、航天动力、飞行器设计、卫星应用等完整产业链……

吉小枫说,将重点推动国家级经开区培育形成以生物医药、新能源新材料、航空航天、高端装备制造、人工智能等战略性新兴产业为主导的现代产业体系。

“以更前瞻视野,支持国家级经开区创建未来产业孵化器和先导区,加强未来产业计量体系和能力建设。”吉小枫说。

北京经开区招引、培育机器人产业龙头企业,杭州经开区布局元宇宙、合成生物等产业,江宁经开区打造生产性服务业……眼下,国家级经开区瞄准科技前沿,加快谋划布局建设未来产业。

发展新质生产力,离不开外资企业的参与。“国家级经开区为包括松下在内的企业提供了优质的营商环境、有力的政策服务支持,以及开放创新的产业生态。”赵炳弟说。

苏州工业园区被赋予“继续扩大国际合作,努力打造开放创新的世界一流高科技园区”的重大使命。

沈磊表示,将发挥中新合作、自贸试验区、开放创新综合试验区等功能平台叠加优势,探索构建高水平开放型经济新体制,坚持在全球范围汇聚配置资源特别是创新资源,在开放环境下自主创新,推动科技创新与产业创新进一步深度融合,加快建设开放创新的世界一流高科技园区。

持续探路 勇当改革开放排头兵

因改革开放而生,为改革开放而“试”,经改革开放而强。

一路走来,国家级经开区在制度创新、吸引外资、发展经济方面不断突破,成为引领改革开放的风向标。

工作方案提出,加大国家级经开区制度型开放力度,赋予更多改革开放先行先试功能;有序复制推广自由贸易试验区、服务业扩大开放综合试点示范探索形成的制度创新成果等。

“目前有超过30个自贸试验区片区位于国家级经开区内,经开区和自贸试验区联动发展,在要素流动、权益保护、市场秩序等多方面形成创新成果。一些国家级经开区主动对标CPTPP、DEPA等国际高水平经贸规则,进一步提升制度型开放水平。”吉小枫说。

要素保障是国家级经开区产业发展的重要支撑。

通过单列用地指标、支持立体开发、适度增加混合产业用地等形式,提升土地利用效率,保障先进制造业重点项目等合理用地需求;支持通过产教融合试点、“双元制”教育等方式培养产业技能人才;允许各地统筹用好地方政府专项债券等资金,支持国家级经开区建设……工作方案聚焦土地、人才、资金等要素保障,有针对性地作出部署。

“工作方案还提出鼓励实施分布式发电市场化交易、支持完善企业碳排放统计核算和产品碳足迹管理体系等先行先试举措,为绿色低碳发展提供有力保障。”吉小枫说。

抓好试点为改革探路。2024年,经国务院同意,商务部印发《支持苏州工业园区深化开放创新综合试验区的若干措施》,提出14项具体举措。

“我们建立工作推进机制,全力以赴把试点红利转化为发展实绩,上海机场—苏州前置货站、生物制品分段生产试点等一批标志性改革成果陆续落地。”沈磊说,将紧盯标志性、引领性改革,加快建设具有世界聚合力的双向开放节点,具有重要影响力的区域科技创新高地。

“今天的中国,不只是制造大国,更是消费大国和创新大国。这为包括松下在内的外资企业,提供了非常广阔的发展机遇。”赵炳弟说。

赵炳弟表示,深化国家级经开区改革创新一系列政策举措一定能成为外资企业在华发展提供更高水平的政策平台,有助于外资企业继续加大研发投入,推出更多符合中国市场需求的产品和解决方案,同时加强与本土企业战略合作,构建更完善的产业生态,抓住中国市场更大的机遇。

“我们将继续鼓励国家级经开区大胆试、大胆闯,加快探索自主开放新路径,形成更多可复制推广的制度型开放创新成果,为扎实推进中国式现代化建设作出更大贡献。”吉小枫说。

(新华社北京7月14日电)

上半年增长2.9%!我国外贸 连续7个季度保持同比增长

新华社北京7月14日电 海关总署14日发布数据显示,以人民币计,今年上半年,我国货物贸易进出口总值21.79万亿元,创历史新高,同比增长2.9%。其中,二季度进出口同比增长4.5%,比一季度加快3.2个百分点,连续7个季度保持同比增长。

出口额、进口额分开来看,上半年我国出口13万亿元,同比增长7.2%,这是上半年出口规模历史新高首次突破13万亿元。进口8.79万亿元,同比下降2.7%,降幅相比前5个月收窄1.1个百分点。

进入6月份,我国进出口整体、出口、进口同比全部实现增长,且增速都在回升。

具体来看,出口动能仍向上向好。上半年,我国机电产品出口7.8万亿元,同比增长9.5%,占出口总值的60%,较去年同期提升1.2个百分点。其中,与新质生产力密切相关的高端装备增长超两成,代表绿色低碳的“新三样”产品增长12.7%。

内需扩大带动进口趋稳。随着“两重”“两新”等政策持续发力,二季度进口转为正增长。上半年,我国石化、纺织等机械设备进口增速均达到两位数,电子元

件等关键零部件较快增长,原油、金属矿砂等重要原材料的进口量增加。

贸易主体方面,上半年,我国有进出口实绩的外贸企业62.8万家,历史同期首次突破60万家,较去年同期增加4.3万家。其中,民营企业54.7万家,进出口增长7.3%,占进出口总值近六成。

贸易伙伴方面,上半年,我国对共建“一带一路”国家进出口11.29万亿元,增长4.7%,占进出口总值的51.8%,较去年同期提升0.9个百分点。其中,对东盟进出口3.67万亿元,增长9.6%。同期,对欧盟、韩国、日本等进出口均实现增长。

近期,日内瓦、伦敦经贸会谈取得积极进展,中美贸易有所回升。6月份进出口值回升到超过3500亿元,同比降幅明显收窄。

“总的看,今年上半年我国外贸顶压前行,规模稳中有增、质量优中有升,成绩单来之不易。”海关总署副署长王令浚在国新办14日举行的新闻发布会上说,也要看到,全球单边主义、保护主义上升,外部环境的复杂性、严峻性、不确定性增加,下半年我国外贸稳增长仍需要付出艰苦努力。

升级版营商环境 激活发展动能

(上接1版)

政务服务有“效”,厚积企业发展优势

“在缺少部分材料的情况下,也只用了一个小时,我就拿到了建筑工程竣工验收备案表。”7月11日,宿豫区政务服务大厅,亲身体验“容缺受理+承诺制”服务的华地集团宿迁学府宸樾项目部负责人方冉对宿迁政务服务效率赞不绝口。

“要打造营商环境‘升级版’,不断用心用情做好服务是‘关键中的关键’。今年以来,宿迁围绕‘材料最简、环节最优、时限最短、跑动最少’,进一步简化审批程序,推动‘高效办成一件事’扩面提效,跑出政务服务‘加速度’。”

以推动“宿迁速办”品牌升级为例,宿迁深化“一网通办”“一次办”“免证办”改革。宿迁不断完善“超级管理员”政务数据共享机制,实现184类数据共享清单、1000余万次材料互提提交,申报材料精简72%;推动国家、省41项“高效办成一件事”重点项目落地实施,今年以来累计办件49.6万件,效率整体提升60%以上;市县设置长三角“一网通办”远程虚拟窗口38个,实现200余项事项“跨省通办”;省内率先开展“云勘验”并实现个体工商户设立审批、店招招牌备案等12个高频事项全市范围应用推广。

再看工程审批极简改革。宿迁在推进工程项目“拿地即开工、交地即发证、建成即验收、竣工即交付”“四即”极简审批改革的同时,在全省率先建成市政公用服务联合报装系统,实行企业“水、电、气、网、广播电视、排水”6个事项联合报装服务,整体效率提升73%,并推行“简易竣备”,审批时间缩短至0.5个工作日。

此外,宿迁持续优化智慧税务服务,系统构建“精准推送、智能交互、办问协同、全程互动”的征纳互动服务。今年上半年,宿迁累计提供14.1万次线上征纳互动服务,是线下窗口业务办理量3.4倍。同时,宿迁实行高频税费服务智能审批,户均审批时间由1天压缩至1小时。

今年一季度,在美国政府滥施关税扰乱全球贸易秩序的大环境下,江苏吉龙运动休闲用品有限公司产值同比增长10.89%。“面对关税困局,在宿迁高效政务服务加持下,我们借力惠企政策迅速开拓新兴市场、布局高附加值产品,强化供应链韧性。”该公司副总经理田晶晶认为,“政务服务有‘效’,增强了企业发展优势。”

市场竞争有“度”,提振企业发展信心

企业对市场环境最敏感。宿迁聚焦破除隐性壁垒,规范执法行为,推行包容审慎监管,探索信用风险分类管理,对守法者“无事不扰”,让企业敢闯敢投、安心发展。

公平竞争犹如阳光雨露,对企业发展不可或缺。为此,宿迁强化公平竞争审查,深入开展涉企中介服务领域问题专项整治,推动29个行业协会发布《行业自

律公约》;开展“AI+招标”试点,辅助1024个招标(采购)项目文件合规检测。今年以来,中小企业参与我市政府采购合同份额占比83.9%,达到省内同期最高。

与此同时,宿迁制定《宿迁市优化营商环境行政检查条例》,创新建立“涉企安静期”(每月20日前,除特殊原因外,不得对企业进行各类行政检查),对信用等级为“优”的企业,行政检查比例不高于行业“优”等级企业总量的1%。宿迁上线“宿查查”综合监管系统,并明确规范涉企检查10条负面清单、5条正面清单、5条负面清单,今年涉企检查总数同比减少23%;采取非现场方式“无感监管”6000余次。

如何强化企业法律服务保障?宿迁发布涉企法律服务事项清单,成立互联网法庭、企业破产重整服务中心,设立“营商环境司法服务开放日”,为800家企业开展“健康体检”,提供法律咨询2310次;上线“警企通”,为全市规模以上工业企业全部配备警企联络员。

更受企业欢迎的是,宿迁以“包容审慎”态度,积极创新执法方式,做到“宽严相济”有温度。今年,市生态环境局主动对照市委、市政府有关部署安排,全新推出“一次查清”2.0版,即面向全市工业企业开展“预约式”绿色帮扶“体检”,组织专家为企业量身定制方案,变“捕捉企业违法点”为“合力解决风险点”,引导支持企业规范经营、绿色发展,这让宿迁三正工程材料科技有限公司环保负责人杨浩欣喜不已。“我们非常感恩,无以为报,唯有更好发展。”他说。

记者手记:

“水美则鱼肥,土沃则稻香。”到一些企业采访,企业负责人谈及他们的投资决策时,营商环境往往成为影响企业选择的关键因素。越来越多企业投资宿迁也正因此。记者了解到,仅今年1至5月,全市就新签约、新开工、新竣工亿元以上项目分别达233个、194个、103个。

多年来,宿迁始终坚持高点定位,围绕打造市场化、法治化、国际化营商环境城市,对标世界银行评价体系持续完善体制机制,持续擦亮“宿迁速办”“宿迁帮办”“宿迁免费办”营商环境品牌。在近年来的全省营商环境评价中,宿迁多项指标和民营企业满意度始终位居全省前列。

当前,随着全国统一大市场建设的推进和《公平竞争审查条例》的实施,各地的竞争已从拼资源、拼优惠转向拼服务、拼配套。全市各地、各部门要不折不扣落实好市委六届十一次全会“厚植营商环境这一发展沃土”要求,以实施“营商环境提升年”活动为抓手,用改革的办法解决发展中的问题,努力让各类经营主体在宿迁运营成本最低、办事效率最高、贸易投资最便利、发展预期最稳定,真正使政府的“有为”为促进市场的“有效”保驾护航。



这是第十九期“中国经济圆桌会”大型全媒体访谈节目录制现场。 新华社记者 金立旺 摄