

全面深化依法治理 构建和谐法治学富

学富镇党委书记 黄典

近年来，学富镇坚持以全面推进依法治国为引领，以依法行政、法治宣传、基层基础工作为重点，积极进取、勇于开拓、求实创新，努力创建市法治先进镇，抓牢法治社会建设“四五六”工作，全面推进法治学富建设，呈现出事事讲民主、人人讲法治的良好局面，为经济社会事业发展营造了良好的法治环境。

一、健全组织保障机制，不断夯实法治建设根基。镇党委、政府高度重视法治社会建设工作，坚持年初有目标、平时有监督、年终有总结，定期召开会议，把研究和检查法治建设工作，作为依法治镇工作的拓展和延伸。一是强化组织领导，责任交办到位。镇党委、政府严格执行“一把手”牵头抓，分管领导具体抓的工作责任制，及时成立以镇党委书记为组长，镇长、政法委书记为副组长，相关部门负责同志为成员的法治建设工作领导小组，下设办公室，专门负责法治建设工作的组织实施和督促检查，并将法治建设工作纳入了全年目标考核。二是强化制度建设，职能履行到位。出台法治学富建设工作方案和工作制度，将各项工作任务，分解到每个部门和单位，形成人人肩上有担子、个个身上有压力的浓厚氛围，切实增强党员干部依法执政、依法行政理念。三是强化督导检查，整改落实到位。镇党委、政府多次组织力量对各单位、村居的法治建设工作进行专项检查，对在法治社会建设中存在的突出问题，及时提出建设性的整改意见，并督促整改到位，将法治社会建设工作落到实处。

二、积极创新工作方法，努力彰显法治建设特色。一是全面发动，狠抓法治宣传造氛围。镇党委、政府向全镇居民印发《法治建设一封信》、实用法律知识、法治建设简报和法律宣传材料10000多份，将法治宣传带进千家万户，使法治学富建设家喻户晓、人人皆知。将法治宣传融入到未成年人保护、留守儿童教育、关注空巢老人等活动中去，加快“六五”普法进程；利用广播、电视、手机等载体，深入开展法律“六进”、法律“新六进”活动。二是有的放矢，狠抓人员学法强理念。抓好领导干部和公职人员学法，建立和完善党委中心组学法制度，制定党员干部年度学法计划，采取集中学习和自学的方法，组织党员干部深入学习法律法规和市委下发的四个行为规范文件，定期邀请盐城工学院法学教授、镇聘法律顾问开设专题讲座，提升基层党员干部的法律素养，不断造浓知法守法氛围；抓好青少年在校生学法，通过多种形式和途径，对中小学生进行法治教育，配齐法制副校长，定期开展校园法治讲座；抓好广大群众的普法宣传，结合广大村民群众的文化需求和思维习惯，选择群众最喜爱、最容易接受的宣传方式，利用各村（居）委会在法治宣传栏、黑板报等宣传阵地宣传法律法规。同时组织镇司法所、农经中心、农业中心、法律工作者送法到村（居）。三是多措并举，狠抓创建载体塑特色。以办班培训为载体，镇、村积极发挥法治学校作用，定期培训法治宣传员，增强普法宣传力量。以典型示范为载体，分别在村、单位、学校、企业深入开展民主法治示范

村（居）、诚信守法示范户等多层次、多形式的法治创建工作，扎实推进村居、部门、行业的依法治理和民主化管理水平。

三、坚持推进法治惠民，切实保障群众合法权益。一是依法决策。镇党委、政府对重大事项都采取民主决策、依法决策，事前坚持稳定风险评估，有效避免决策的盲目性和随意性，坚决防止因决策失误而导致群众利益受损，切实把群众的根本利益作为依法治镇、法治学富的出发点和落脚点。二是依法行政。注重依法行政工作宣传，强化党务、政务公开，推进镇村法律顾问配备使用，规范行政执法行为，全面落实行政执法责任制，不断提高执法人员的整体素质和行政执法水平，多年来未发生一起民告官事件。三是依法办事。在园区征地拆迁、村民建房、农村环境卫生整治等日常工作中，严格依法办事，通过开展年度法治实事工程作为依法办事的主要突破点，加大对低收入人群的帮扶力度。四是依法维权。有针对性地开展社会问题“大排查、大调处”活动，对各类矛盾纠纷和存在的社会隐患进行调处和专项治理，切实解决群众关注的热点、难点问题。加大法律援助力度，做到应援尽援，真正实现法治惠民。五是依法调处。进一步完善行业性、专业性调解组织建设，积极探索村级重大事项“五议决策法”，加大镇级公调对接力度，不断规范矛盾纠纷受理调解、登记、督办、回访等工作，法治社会建设工作取得明显成效。

学富镇国土所

坚持依法行政理念 扎实推进法治建设



▲“法制副校长”到杨中学开展法治宣传活动



▼学富镇领导班子成员集中学法

坚持依法治村 强化法治建设

学富镇蒋河村

蒋河村位于学富镇东首，毗邻集镇，231省道贯穿南北，交通便利，环境优美，物产丰富，人杰地灵，经济发展迅速，群众安居乐业。该村下辖6个村民小组，总人口1942人，3566亩耕地，先后被评为“省民主法治示范村”、“市文明村（居）”、“社会治安综合治理先进村”等荣誉称号。

一、深入法治宣传，提高民主法治意识。一是认真制订全村年度普法计划。明确普法内容、方式和要求，提出学法、用法的具体考核办法；二是组织开展村民学法活动。每年先后10多次组织村两委成员、党员、普法骨干及村民代表集中学习《宪法》、《人口与计划生育法》、《水法》、《村民委员会组织法》、《农村土地承包法》等与群众密切相关的法律法规；三是开展多种形式宣传。通过法治宣传栏、法治横幅标语、给村民一封封信等形式，多渠道

强化法治宣传教育。

二、推进民主法治，实现村民自治目标。一是建立和完善组织机构。落实“一把手负责制”，村主任具体抓的工作责任制，先后成立法治工作领导小组和村民代表议事、治保会、安置帮教、社区矫正、村务公开等组织，积极组建法治宣讲员队伍；二是制定相关制度。结合村情、发扬民主，制订切实可行的《村民自治章程》、《村规民约》等制度，真正用制度来管人管事；三是坚持“四民主、两公开”。加大民主选举、民主管理、民主决策、民主监督力度，确保村务、财务及时公开，切实发挥村委会的民主自治作用。

三、坚持依法治村，维护长久治安环境。一是安全防范工作基础扎实。村居实行网格化管理，每50户推荐1名责任心强的老党员、老干部担任网格员，承担

治安信息员、联户调解员、法律宣讲员的作用。近几年来，全村社会秩序稳定，未发生火灾、投毒和重大失窃现象。二是人民调解工作卓有成效。网格员充分发挥矛盾调解员作用，小事件网格员会及时处理，稍大事件网格员会及时上报网格长共同处置。近几年来，村里发生的矛盾纠纷均被网格员调处在萌芽之中，确保小矛盾不出网格，大矛盾不出村。三是安置帮教工作成绩明显。坚持把重点人员管理列入工作重点，采取以组包干、结对帮扶的形式，以促膝谈心、联络感情的方式开展帮教活动，帮扶人员对重点人员每月都能做到见到面、说上话、谈上心，确保重点人员的思想动态及时掌握，实际困难及时了解，沟通帮助及时到位。15名重点人员全部重新就业，无1人重新犯罪。

坚持法治引领 创建和谐明环

江苏明环医疗用品有限公司

江苏明环医疗用品有限公司，坐落于盐都区学富镇金环医疗工业园区，于2011年7月成立，隶属全国医疗用品行业的龙头企业——上海市浦东金环医疗用品股份有限公司，是一家集医用缝合针、线、器械、医用粘合材料、医用高分子卫生敷料等一体的综合性生产基地。公司成立至今，始终坚持依法治企，构筑企民和谐劳动关系，逐步把明环打造成盐城地区乃至江苏一流的大型现代化医疗用品公司。

一是法治宣传教育常态化。以“学法律、讲权利、讲义务、讲责任”的“一学三讲”为主题，以提升全体职工法律意识和法律素养为目标，针对管理层和普通职工开展不同内容的法治宣传教育活动。坚持企业经营管理人员学法用法制度，每年分期分批对企业经营管理人员进行学法培训，不断提高企业经营管理人员的法治意识；坚持每月一次的全体职工法治讲座，注重《安全生产法》、《劳动法》、《社会保险法》等与职工密切相关的法律法规的系统学习，不断增强职工维护自己合法权益的意识，使广大职工真正的“尊法、学法、守法、用法”。在此基础上，公司坚持将法治文化建设融入企业实践之中，注重培育企业法治文化和建设法治文化阵地，建成企业法治文化长廊，增强法治宣传的趣味性和吸引力，真正把法治精神融入企业文化，形成企业全体职工崇尚法治的氛围。多年来，企业内的各种矛盾都能依法调处，未产生任

何不良影响。

二是企业日常管理法治化。企业坚持将法治化管理纳入到公司管理的各个环节公司，建立健全普法依法治理工作考核和激励制度、劳动合同制度、工资分配制度、合同管理制度及面向社会公开的企业诚信制度等，积极完善现代企业治理结构，切实做到有章可循。对公司管理层，坚持《公司法》、《企业登记条例》等法律法规的学习，增强班子团结，提高工作效率，树立良好的外在形象；对普通职工，坚持以服务为核心，每一位新进员工实行公司统一组织的岗前培训和法治教育，切实做好外来务工人员的日常管理，用工、辞工一律严格按照相关的法律法规和公司规章制度执行。明环公司严格按照《劳动合同法》、《产品质量法》等社会主义市场经济法律法规规范公司的实体经营和管理，坚持按制度管人、靠制度控权、遵从法律法规并结合企业实际，将“守法”、“用法”、

“诚信”贯穿于整个生产经营中去，着力提高企业内部依法经营、依法管理水平，促进企业走上法治化、规范化管理轨道，使企业又好又快发展。企业成立以来，公司的产品销售和利润逐年提升，却未发生一起工伤事故，也无一起因劳动争议引起的仲裁案件或诉讼案件。

三是职工权益保障最大化。多年来，企业管理层能充分调动全体职工的积极性，畅通职工民主管理渠道，维护全体职工的合法权益。企业坚持经济效益和职工权益的两个最大化，及时组建工会，引导职工关心、支持和参与民主管理，切实维护每一位职工权益。积极推行劳动合同制，按时缴纳养老、医疗、工伤、生育、失业等社会保险；职工遇有困难，工会第一时间予以介入，尽力帮助，积极解决职工困难；所有职工均正常享受带薪年假、高温补助；组建职工俱乐部，开展形式多样的文娱活动，不断丰富职工的业余生活。

近年来，学富镇国土所紧紧围绕国土资源管理中心工作，始终秉持依法管地、依法行政的工作理念，把法治社会建设工作贯穿于国土资源管理全过程，为全镇经济社会又好又快发展提供强有力保障。

一是以普法宣传为入手，营造良好法治环境。为加大国土资源普法宣传力度，使全社会关注、理解和支持国土资源管理工作，该所一方面积极开展法治宣传活动，另一方面充分利用“4·22”世界地球日、“6·25”全国土地日、“8·29”测绘法宣传日、“12·4”国家宪法日进行集中宣传活动，通过悬挂横幅、张贴标语、搭建宣传台、发放宣传材料等形式宣传国土资源政策法规，形成立体化全覆盖的宣传格局。同时利用举办演讲比赛、行风监督员座谈会等多种形式开展针对性宣传，逐步形成全社会自觉尊法、学法、守法、用法的良好风尚。

二是以廉政建设为重点，完善行政监督机制。深入开展岗位廉政风险点查找活动，加强单位党风廉政建设责任清单化、教育系统化、防控常态化、监督立体化的“四化”建设。注重对全所职工法律素质的培养，不断提高国土资源执法队伍知法守法和依法行政能力。日常工作，紧紧围绕土地出让报批、土地整治、征地补偿、调查评价、执法监察、项目资金等方面进行重点排查和防范，对照《廉洁从政若干准则》，结合全镇国土资源管理核心业务、关键岗位、重点环节，认真梳理、反复排查国土资源工作廉政风险点和制度漏洞，制定详尽且行之有效的整改措施和规范制度，有效防控国土资源风险点的发生，变不想不愿监督为主动接受监督，变廉政风险点为廉政零风险，变事后倒查追究为提前预警防范。设立投诉信箱，定期向社会各界发放征求意见函，接受社会各界监督。组织全所职工开展廉政警示教育，以案说法，用身边事教育身边人；定期组织职工座谈会、群众代表座谈会、走访个私企业等方式，广泛征求意见，强化外部监督，推动依法行政工作向纵深发展；坚持重大事项集体讨论、民主科学决策，对关系民生的重大事项反复研究，减少工作上的失误，确保决策合理合法，打造“阳光国土”，让权力真正阳光下运行，形成规范有序、依法行政、风清气正的国土资源行业新形象。多年来，该所工作人员未发生一起违纪违规事件。

三是以依法用地为关键，强化土地执法监察。近年来，为坚决遏制违法占地行为的发生，该所坚持在土地执法监察动态巡查上狠下功夫，将土地动态巡查作为执法监察工作重点。健全执法监察动态巡查责任制、零报告等制度，不断强化内部监督管理力度；组建镇、相关职能部门、村（居）的三组监督网络体系，不断完善日常巡查、集中巡查和重点巡查“三位一体”的动态巡查体系，对发现的违法案件，发现一起查处一起，有效地将各类违法行为处理在萌芽状态；实行了分片包干，在各村（居）聘用一名协管员，签订目标责任状，明确职责权限，努力建设渠道畅通、上下联动的土地执法工作体制。



网格长深入村居走访群众



学富镇定期开展禁毒宣教活动



学富镇开展街头普法宣传

