

# 中央部署脱贫攻坚作战图 2020年要实现这些民生目标

## News 聚焦

日前,中共中央、国务院发布了关于打赢脱贫攻坚战三年行动的指导意见。还有约3000万农村贫困人口需要脱贫,未来三年,中国的这场“攻坚战”到底怎么打,这份意见设定了任务书、部署了作战图。这其中,一系列涉及贫困地区民生大计的目标和承诺,备受期待。

### 脱贫攻坚目标要牢记!

——未来3年3000万左右农村贫困人口要脱贫  
这份意见称,未来3年,还有3000万左右农村贫困人口需要脱贫,其中因病、因残致贫比例居高不下,在剩余3年时间内完成脱贫目标,任务十分艰巨。

意见要求,到2020年,确保现行标准下农村贫困人口实现脱贫,消除绝对贫困;确保贫困县全部摘帽,解决区域性整体贫困。实现贫困地区农民人均可支配收入增长幅度高于全国平均水平,实现贫困地区基本公共服务主要领域指标接近全国平均水平。

### 这些民生目标要实现!

**居住——**  
意见提出,统筹各项扶贫和保障政策,确保完成剩余390万左右贫困人口搬迁建设任务,确保搬迁一户、稳定脱贫一户。

此外,要因地制宜推广农房加固改造,在危房改造任务较重的省份开展农

房加固改造示范,结合地方实际推广现代生土农房等改良型传统民居,鼓励通过闲置农房置换或长期租赁等方式,兜底解决特殊贫困群体基本住房安全问题。

### 医疗——

意见要求,将贫困人口全部纳入城乡居民基本医疗保险、大病保险和医疗救助保障范围。对城乡居民基本医疗保险和大病保险支付后自费用仍有困难的患者,加大医疗救助和其他保障政策的帮扶力度。

贫困地区每个乡镇卫生院至少设立1个全科医生特岗。贫困地区可在现有编制总量内直接面向人才市场选拔录用医技人员,选拔录用时优先考虑当地医疗卫生事业紧缺人才。

### 教育——

意见提出,实施贫困学生台账化精准控辍,确保贫困家庭适龄学生不因贫失学辍学。  
对于教师,意见还提出,改善贫困地区乡村教师待遇,落实教师生活补助政策,均衡配置城乡教师资源。鼓励通过公益捐赠等方式,设立贫困地区优秀教师奖励基金,用于表彰长期扎根基层的优秀乡村教师。

### 交通——

根据意见,扩大农村客运覆盖范围,到2020年实现具备条件的建制村通客车目标。

此外,加大成品油税费改革转移支付用于贫困地区农村公路养护力度。推进国家铁路网、国家高速公路网连接贫

困地区项目建设,加快贫困地区普通国省道改造和支线机场、通用机场、内河航道建设。

意见还提出,加快推进“快递下乡”工程,完善贫困地区农村物流配送体系,加强特色优势农产品生产基地冷链设施建设。

### 环保——

意见要求,到2020年在有劳动能力的贫困人口中新增选聘生态护林员、草管员岗位40万个。完善横向生态保护补偿机制,让保护生态的贫困县、贫困村、贫困户更多受益。

在居住环境方面,意见要求,开展贫困地区农村生活垃圾治理专项行动,有条件的地方探索建立村庄保洁制度。因地制宜普及不同类型的卫生厕所,同步开展厕所粪污治理。有条件的地方逐步开展生活污水治理。

### 电力和网络——

意见提出,到2020年实现大电网延伸覆盖至全部县城。

在网络方面,完善电信普遍服务补偿机制,引导电信企业加大投资力度,实现90%以上贫困村宽带网络覆盖,鼓励电信企业针对贫困地区和贫困群众推出资费优惠举措。

此外,意见还提出,优先在贫困县建设农村电子商务服务站。动员大型电商企业和电商强县对口帮扶贫困县,推进电商扶贫网络建设。

### 扶贫工作有奖有罚!

——加强对县委书记的工作考核

意见提出,改进省市两级对县及县以下扶贫工作考核,原则上每年对县的考核不超过2次,加强对县委书记的工作考核,注重发挥考核的正向激励作用。

此外,改进约谈省级领导的方式,开展常态化约谈,随时发现问题随时约谈。

### 坚决撤换不尽职的村书记

意见要求,防止封建家族势力、地方黑恶势力、违法违规宗教活动侵蚀基层政权,干扰破坏村务。

大力整顿贫困村软弱涣散党组织,以县为单位组织摸排,逐村分析研判,坚决撤换不胜任、不合格、不尽职的村党组织书记。

### 对扶贫干部、基层干部提拔使用

意见提出,对如期完成任务且表现突出的贫困村党政正职予以重用,对在脱贫攻坚中工作出色、表现优秀的扶贫干部、基层干部注重提拔使用。

此外,对奋战在脱贫攻坚一线的县乡干部要落实好津补贴、周转房等政策,改善工作条件。全面落实贫困村村干部报酬待遇和正常离任村干部生活补助。

### 中央巡视机构组织开展扶贫领域专项巡视

意见要求,减轻基层工作负担,减少村级报表报数,精简会议文件,让基层干部把精力放在办实事上。严肃查处贪污挪用、截留私分、虚报冒领、强占掠夺等行

此外,把扶贫领域腐败和作风问题作为巡视巡察工作重点,中央巡视机构要组织开展扶贫领域专项巡视。

来源:中国新闻网

## News 国内

### 五部门联合部署 明年起税务部门统一征收社保费和非税收入

国家税务总局、财政部、人力资源和社会保障部、国家卫生健康委员会、国家医疗保障局20日在北京联合启动部署社会保险费和非税收入征管职责划转工作,确保明年起由税务部门统一征收各项社会保险费和非税收入。

国家税务总局局长王军在会上说,社会保险费和非税收入征管职责划转到税务部门,是以习近平同志为核心的党中央作出的重大决策部署,是国税地税征管体制改革的重要内容,是坚持以人民为中心促进政府职能转变、优化营商环境、提升国家治理水平、推动高质量发展的重要举措。这一改革将有利于提高社会保险费统筹层次,奠定良好基础,有利于为研究推进适时完善缴费比率并推进非税收入法治化进程奠定良好基础,有利于为深化“放管服”改革和进一步激发市场主体活力奠定良好基础。

王军表示,社会保险费和非税收入征管职责划转涉及各级政府、多个部门和十亿缴费人,情况复杂,任务重。在各地、各相关部门的共同努力下,前期工作推进得比较顺利。下一步,请各省级政府将社会保险费和非税收入征管职责划转工作纳入本地机构改革“大盘子”中统筹考虑、统筹安排,建立健全政府主导下的社会保险费和非税收入征管职责划转工作统筹推进机制以及常态化部门协作机制,统筹指导相关部门细化分工、密切配合,对表推进、对点验收。各级相关部门要以部委局合作为示范,全面加强合作,全程无缝对接,打造一个部门间深化合作推进改革的样板。

按照党中央、国务院决策部署,今年12月10日前要完成社会保险费和第一批非税收入征管职责划转交接工作,自2019年1月1日起由税务部门统一征收各项社会保险费和非税收入。

来源:新华网

### 六部门 网络直播应落实用户实名制度

据全国“扫黄打非”工作小组办公室网站消息,近日,全国“扫黄打非”办公室会同工业和信息化部、公安部、文化和旅游部、国家广播电视总局、国家互联网信息办公室联合下发《关于加强网络直播服务管理工作的通知》,部署各地各有关部门进一步加强网络直播服务许可、备案管理,强化网络直播服务基础管理,建立健全长效监管机制,大力开展存量违规网络直播服务清理工作。

全国“扫黄打非”办公室负责人介绍,通知首次明确了行业监管中网络直播服务提供者、网络接入服务提供者、应用商店等各主体责任,推动互联网企业严格履行主体责任。通知突出对网络直播行业的基础管理,细化了直播行业相关规定的执行标准,将“扫黄打非”部门建立完善直播行业长效监管机制的有力举措,有效防范直播领域各类有害信息的出现、传播。

通知强调,对网络接入服务提供者、应用商店未尽到许可、备案手续审核及监管义务造成有害信息传播的,有关主管部门将按照相关法律法规予以严肃处理。

来源:人民网

### 人社部财政部 大力引导贫困劳动力多渠道就业

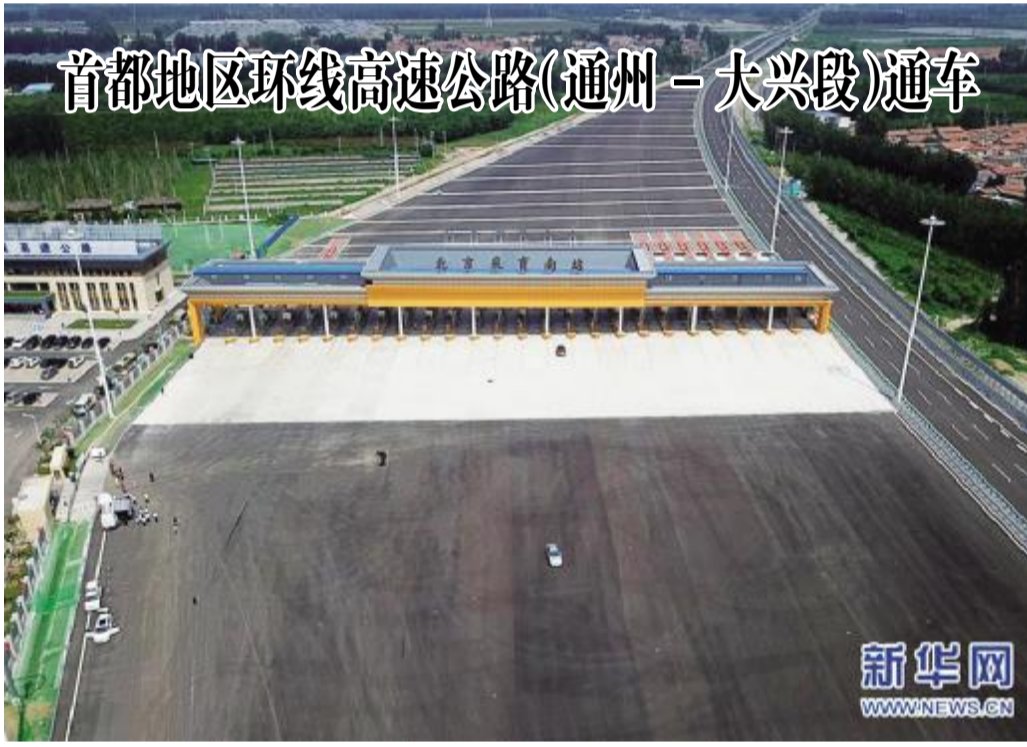
记者20日从人社部获悉,人社部、财政部联合印发《关于进一步加大就业扶贫政策支持力度 着力提高劳务组织化程度的通知》(以下简称《通知》),创新出台扶持政策,力促16周岁以上、有劳动能力的建档立卡贫困人口多渠道就业,实现增收脱贫。政策有效期至2021年底。

《通知》提出,大力引导贫困劳动力到各类用人单位就业。对企业、农民专业合作社、扶贫车间等各类用人单位吸纳贫困劳动力就业并开展以工代训的,给予职业培训补贴;对企业吸纳贫困劳动力就业的,还给予社会保险补贴、创业担保贷款及贴息,对其中吸纳就业成效好的就业扶贫基地,还给予一次性资金奖补。

大力支持贫困劳动力自主创业。对贫困劳动力、农民工等返乡下乡创业人员首次创办小微企业或从事个体经营并且正常运营6个月以上的,给予一次性创业补贴。  
大力鼓励贫困劳动力有组织劳务输出,对通过有组织劳务输出到户籍所在县以外就业的贫困劳动力,给予一次性求职创业补贴;对开展有组织劳务输出的人力资源服务机构、劳务经纪人、公共就业服务机构,给予就业创业服务补贴。

大力引导贫困劳动力参加职业培训,对参加职业培训的贫困劳动力,在培训期间给予生活费补贴。  
托底安置就业困难贫困劳动力,贫困地区新增和腾退的公益性岗位优先用于安置贫困劳动力,并给予公益性岗位补贴。

来源:人民网



### 首都地区环线高速公路(通州-大兴段)通车

8月20日,首都地区环线高速公路(通州-大兴段)正式通车,首都地区环线高速公路正式成“环”,为京津冀区域形成主要城市之间“1小时交通圈”、主要城市与周边卫星城市间“半小时生活圈”提供交通支撑,并对改善北京市副中心周边路网结构和交通状况,疏解北京东六环车流压力和过境货运交通起到积极作用。图为当日车辆通过首都地区环线高速公路北京采育南站。

8月20日,首都地区环线高速公路(通州-大兴段)正式通车,首都地区环线高速公路正式成“环”,为京津冀区域形成主要城市之间“1小时交通圈”、主要城市与周边卫星城市间“半小时生活圈”提供交通支撑,并对改善北京市副中心周边路网结构和交通状况,疏解北京东六环车流压力和过境货运交通起到积极作用。图为当日车辆通过首都地区环线高速公路北京采育南站。

## News 国际

### 俄罗斯:将从国家利益出发回应美国新制裁

俄罗斯总统新闻秘书佩斯科夫20日说,俄罗斯将从国家利益出发,对美国计划采取的新一轮制裁进行回应。

塔斯社20日援引佩斯科夫的话说,俄罗斯将从国家利益出发,对美国计划采取的新一轮制裁进行回应。克里姆林宫了解到美国已准备好有关对俄罗斯实施制裁的新措施,俄方对其内容进行了研究。俄方认为,从国际法角度来看,该措施是“不友好且非法”行为的延续,相关限制会给国际贸易带来损害。

在谈到美国可能对“北溪-2”天然气管道

项目参与者进行制裁时,佩斯科夫表示相关举动违反贸易规则。他说,“北溪-2”是国际商业项目,试图对其进行抵制是对世界贸易组织规则的违反。

佩斯科夫说,俄总统普京表示愿意为两国关系更好发展而努力,使俄美关系从现在的危机中走出。

佩斯科夫还表示,俄罗斯联邦安全会议秘书帕特鲁舍夫与美国国家安全事务助理博尔顿近期将在日内瓦会面,双方将就重要国际问题进行讨论。

来源:新华网

### 朝鲜半岛局势持续缓和迎来新契机

韩国和朝鲜日前在板门店朝方一侧统一阁举行高级别会谈,双方共同商定,9月份将在平壤举行南北领导人会晤。高级别会谈达成的这一重要成果值得欢迎,同时也让人们再次看到朝鲜半岛局势朝着缓和的方向继续前行的新契机。

平壤会晤如能举行,将是继今年4月27日和5月26日之后,朝鲜最高领导人金正恩和韩国总统文在寅之间的第三次会晤,料将延续南北对话势头,也显示出双方坚持通过对话解决半岛问题的决心。从两次板门店会晤到即将举行的平壤会晤,朝韩交流对话的深度和广度将进一步提高,双方能否把会谈的积极信号转化为实质性合作项目和成果,将为人所关注。

“朝鲜半岛南北双方如今迎来了携手向前的时代。”“双方本着心往一处想、劲往一处使的精神解决所有问题。”在13日的高级别会谈伊始,双方代表团成员握手致意,同时均表达了推动会谈取得成果的意愿。

从历史上看,朝韩对话合作在促进半岛局势缓和、加强地区稳定方面发挥了不可替代的

作用。但作为朝核问题的当事方,美国对于解决包括朝核问题在内的半岛问题具有重要影响。

今年以来,美朝领导人也在新加坡实现历史性会晤。为释放善意,朝方放弃了丰溪里核试验场,并采取了送还朝鲜战争美军士兵遗骸等举措。此外,朝韩各层面、各领域交流与磋商频繁,军事会谈恢复了海上热线,红十字会会谈商定离散家属会面,铁路公路和山林合作联合考察相继启动。在平壤做出上述诸多努力后,华盛顿却在朝方关切的安全和经济问题上迟迟未见动作,并继续对朝采取“极限施压”政策。对此,朝方公开表达不满。

即将举行的朝韩领导人平壤会晤,能否同时推动朝美双方展开互动、促使美方采取更加灵活务实的举措,将对半岛未来局势产生重要影响。

目前,半岛周边国家和有关各方都在为半岛局势进一步缓和进行不懈努力,希望平壤会晤成为推动半岛局势继续前行的新契机。

来源:人民网

**又有40个贫困县脱贫摘帽啦! 他们是怎么做到的?**

国务院扶贫办17日宣布,江西瑞金等40个贫困县(市、区)已达到脱贫标准,摘掉了贫困帽。这是我国打响脱贫攻坚战以来第三批宣布脱贫摘帽的贫困县,也是数量最多的一批。

**摘帽不摘帽,标准怎么定?**

贫困县退出以贫困发生率为主要衡量标准

- 中部地区贫困县贫困发生率降至2%以下
- 西部地区降至3%以下

**脱贫摘帽,流程怎么走?**

县级扶贫开发领导小组提出  
↓  
市级扶贫开发领导小组初审  
↓  
省级核查、公示、审定后报国务院扶贫开发领导小组  
↓  
国务院扶贫开发领导小组组织对地方退出情况进行专项评估检查

对不符合条件或未履行退出程序的,责成相关地方核查处理。  
对符合退出条件的贫困县,正式批准退出。

**这些县为什么能够脱贫摘帽?**

真抓 真投 真帮 真干

五级书记抓扶贫,抓谋划、抓推进、抓保障、抓落实,层层压实责任。

每个贫困县都有中央定点帮扶单位,每个贫困村派驻了第一书记、驻村工作队,每个贫困户都安排了帮扶责任人,围绕目标,聚焦精准,倾情倾力帮扶。

贫困群众甩开膀子,心怀感恩,不等不靠,自立更生,艰苦奋斗,用双手和汗水努力摆脱贫困面貌。

**脱贫之后怎么办?**

坚持摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管,督促已退出县持续用力,做好剩余贫困人口帮扶和后续巩固提升等工作,做好与乡村振兴战略的衔接。

**攻下所有“坚中之坚”**

在不到1000天里,还有600多个贫困县要摘帽

这些县贫困程度更深、贫困规模更大,基础设施和经济社会发展基础条件更加薄弱,是坚中之坚、硬骨头中的硬骨头。

**路漫漫其修远兮, 脱贫摘帽不是终点, 而是新的起点。**