

全民免费体检 托底困难群众

## 县“一全员四托底”破题民生高质量



**本报讯 (通讯员 戴超)**近年来,我县深入践行以人民为中心的发展思想,把人民对美好生活的向往作为奋斗目标,坚持全力强产业、全心惠民生,本着“量力而行、尽力而为、急事先办”的原则,在全省率先实行“一全员四托底”民生救助办法,着力解决“老、小、病、弱”等群体最突出的问题,努力让群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

“一全员”指实施全民健康体检工程;“四托底”指对困境儿童和学生从出生到大学毕业前的生活、学习费用实行财政全额托底,对患重大疾病弱势群体实行全额免费托底,对生活困难群众实行春节、中秋等重大节日生活托底,对危旧房特困户实行住房保障托底。目前,我县已为 42 万人实行免费健康体检,统筹安排 3.2 亿元托底救助近 10 万人次。

政府兜底既要全盘统筹,又要有针对性。针对基层存在着困难家庭子女上不起学、看不起病、过不好节、住不上房等共性问题,我县多次召集研究解决办法,深入解放思想,形成帮穷不帮懒、帮穷人再帮也不过的思想共识,研究出台“一全员四托底”救助办法。县处级干部和镇区党政正职带头落实,每人走访 100 户困难群众,开展

专项巡察、督查检查,推动托到底全覆盖。

自去年 10 月起,我县组织 20 家医疗机构,安排 1.5 亿元专项资金,稳步推进全民健康体检工程,新发现高血压、糖尿病等慢性病患者 6845 人,后续查出肿瘤等重大疾病患者 78 例,均已转上级医院及时治疗。

我县对全县 3442 名困境儿童和学生从出生到大学毕业生活学习费用由财政全额托底,保证贫困家庭孩子得上学、平等接受教育,阻断贫困代际传递。

实行医疗托底,对支出型贫困低收入家庭重特大疾病患者的自负医疗费用,除政策目录范围内救助外,对目录范围外的住院费用、罕见药及维持生命所需特殊营养品费用个人负担部分给予 75%的托底救助,切实防止因病因残致贫返贫。

2016 年,我县在盐城率先启动实施农村康居工程,截至今年上半年,653 户困难户住进了财政全额托底建设的乡村集中居住点。同步加大对低保户、农村分散供养特困户群体、贫困残疾人、建档立卡贫困户等四类群体危旧房改造支持力度,全面消除农村危房隐患。

在春节、中秋等节日期间,我县对生活困难群众开展走访慰问活动,中秋节每户安排 500 元现金及 200 元物资,春节每户安排 600 元现金及 220 元物资,保障困难群众欢度佳节,让党和政府的温暖阳光照遍每个角落。

相比沿海发达地区,我县公共财政收入并不突出。为什么要在全省率先实行“一全员四托底”民生救助办法,钱从哪里来,

如何托到位?

钱从哪里来?近年来,我县按照省、市部署要求,全面践行新发展理念,以思想大解放推进改革再出发、开放再扩大、发展再跨越,瞄准“全力强产业、全心惠民生、高质量跻身江苏沿海县城第一方阵”目标定位,突出创新驱动,聚焦实体经济,狠抓项目带动。坚持生态型、科技型、财源型方向,大力培植新能源、机械电子、健康产业等主导产业,依托现有基础,做强航空、新材料、高端纺织、新型建材等特色产业。推进教育医疗、文化商贸等城市功能组团,提升城市经营收益。2017 年、2018 年连续两次入选全国县域经济百强县,财政工作连续两次获苏北唯一的省财政综合考核一等奖,并被国务院、财政部和省政府表彰奖励。获得的 3000 万元奖励金,1000 万元用于振兴扶贫重点镇四明镇,2000 万元用于“一全员四托底”民生救助。

我县将每年新增财力主要用于保障和改善民生,统筹整合使用财政涉农资金,形成“政府统筹、社会支持、部门参与、政府托底”的托底救助投入保障格局。2017 年,全县一般公共预算支出 75.1 亿元,民生类支出 62.4 亿元,占比达 83%,以经济发展高质量带动人民生活高质量。

如何托到位?我县从摸准底数入手,明确靶向,因人制宜、对症下药,变“大水漫灌”为“精准滴灌”。依托县镇村三级救助和全县 3689 个党员群众服务网格,构建起“纵向到底、横向到边”的贫困对象主动发现机制,对弱势群体建立一户(人)一档,实行动态管理。

按照“托底线、救急难、可持续”的要求,我县对贫困对象分类施策、精准用力。坚持把困难群众的呼声当作第一信号,把困难群众的需求当作第一选择,深入开展“大走访大排查大落实”活动,全县 1.87 万名机关党员干部面对面倾听民意、服务民生。

“一全员四托底”解决了贫困群众的“眼前困难”,但暂时脱贫不是真脱贫,脱贫以后不再返贫才是真脱贫。我县组织 1.1 万名党员干部与低收入农户结成帮扶对子,实行“一对一”精准结对,志智双扶,不脱贫不脱钩、不脱贫不解对。重点发展产业扶贫,发动各类主体投身创业,探索“绿色扶贫”办法,实行“农户挖塘、政府送树”,近万名低收入人口得到稳定收益,户均增收 5000 元左右。今年,我县对扶贫重点镇四明镇提出一揽子振兴计划,利用三年时间,总投入约 7 亿元,重点推进集镇建设、工业园区、农业园区、旅游区和基层基础五个方面 42 个项目。

坚持顺民意办实事,“一全员四托底”深刻诠释了射阳“一个真实的故事 一座有爱的小城”的城市内涵。全县今年已投入 13.2 亿元推进 20 项重点民生实事工程,新港城人民医院、妇幼保健院加快建设,全省一流的县养老示范中心和家政服务中心正式运营。深入推进厕所革命,在县城建成 105 座高标准公共卫生间的基础上,未来还将规划建设镇村标准公共卫生间 200 座,新建农村道路 100 公里,桥梁 60 座,聚力实现幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶。

## 擦亮“学在射阳”金字招牌

**本报讯 (记者 范媛媛)**“射阳县的教育在省内都很有名气,第三中学的整体教学环境丝毫不逊色苏南的一些学校。”来自镇江的南京师范大学毕业生步娇娇,与县第二初级中学签订协议将到该校担任英语老师。

近年来,我县坚持把办好人民满意教育作为改善民生的重点工程,紧抓教育现代化建设,着力提高教育质量,以教育改革创新为动力,以促进教育公平为重点,全面优化教育规模结构、资源布局、体制机制,努力创建全省一流的高水平教育现代化示范县。坚持德育为先、育人为本,以培育和践行社会主义核心价值观为统领,始终突出教学中心地位,牢固树立以学定教、以学施教、以学评教的课堂教学理念,因材施教开展内涵建设,品牌创建活动,促进学校主动发展、内涵发展、优质发展和特色发展,引领全县中小学走向高质量、高品质。高标准推进重点项目,坚持高标准规划新城教育组团建设,按照森林公园和儿童乐园的标准,建设全省乃至全国一流的新城国际初中、新城实验小学和新城国际幼儿园。打造优秀教师队伍,以“双创一争”主题教育实践活动为抓手,扎实开展“大学习大调研大落实”“解放思想大讨论”活动,实行省市高端培训、县级专题培训,校本全员培训三级联动,依托博士工作站、名师工作室、高校培训基地、省级农村骨干教师培育站,培养一批“教学能手”和学科带头人,县级以上骨干教师实现城乡全覆盖。

## “这里是我们幸福的家”

本报记者 杨向东



事就和院里的老人聊聊天,散散步。这里就是我们幸福的家!”81 岁的王怀山笑着说道。

为使孤寡老人有一个温暖舒适的生活环境,让他们安度晚年,近年来,该镇加大投入力度,积极整合资源,不断优化老人居住环境,改善老人生活条件。

走进老人们的房间,记者发现每个房间都布置得温馨舒适,橱柜、卫生间、液晶电视、空调等配套设施一应俱全。“为了方便起见,我们特意安排患有重度残疾老人住在 1 楼。”该院负责人介绍,全院共有 5 位老人因为四肢瘫痪或患有脑梗,无法下地走动,敬老院专门为老人们安排了护理员,定时为老人洗衣、喂饭、理发,精心照料。

从老人的宿舍楼出来,记者来到附属楼,这里有医务室、阅览室、厨房及食品储藏室、浴室间等,每个房间干净整洁,布置得井井有条。谈到敬老院的生活,李建国老人激动地说:“敬老院早上除了粥外,还有油条和饼,或鸡蛋,中午是两荤一素一汤,晚上吃干饭是一菜一汤。”

记者了解到,为改善老人伙食条件,该院职工在院内近 1 亩多的闲置土地上种植了各种蔬菜,基本能满足院内的生活需求。

将民生实事工程办到百姓心坎上

## 有话要说

近年来,我县高度重视民生工程建设。涉及养老、医疗、教育、交通等多个领域的几十件民生实事工程件件落地,圆了民盼,送了民意,暖了民心,射阳的“民生答卷”真给力!

古语云:“民惟邦本,本固邦宁。”民生连着民心,民心凝聚民力。维护好、实现好、发展好全县最广大人民群众的根本利益,是县委、县政府一切工作的立足点、出发点和落脚点。走群众路线,就是要让群众需要作为第一价值追求,把群众满意作为第一评判标准;走群众路线,就是要深怀爱民之心,常思为民之责,将惠及民生的好事办实,实事办好,让人民群众共享发展成果。

欲将实事办好,首要的是多忧民之所虑,想民之所需,圆民之所盼。换言之,就是要体察民情民意,倾听百姓心声。按照百姓心愿办事,才能真正顺民意,解民忧,得民心;反之,则是空耗财力物力,最终落得吃力不讨好。

欲将好事办实,还要加大监管力度,建立长效机制。防止监管真空,坚持高标准推进,高质量过关,不急功近利,不盲目贪大,不希望毕其功于一役,确保每一件实事都“足斤足两”,使其成为经得住时间检验的“民心工程”和“德政工程”。

无论如何,民生工程只有实打实地落到实处,才能真正取信于民,才能赢得民众的拥护与支持。要让每一件实事真正落到实处,各级党政组织要切实履行好自己的职责与使命,切实把老百姓的利益放在重中之重的位置,通过件件实事来凝聚民心,助推和谐,促进高质量发展。



盐城新水源地射阳支线工程计划投入 8 亿元,从盐城市区新水源地盐龙湖开始接入,中途穿越盐徐、连盐铁路,沿 204 国道北上到 233 省道东进,中途经长荡增压站加压继续东行,并穿越黄沙港进入明珠湖地面水厂。同时,在县城实施明珠湖水厂与合德水厂原水互通工程,整个引水工程全程 85 公里。通过引入南水北调的源头活水,让县百万人民从此将喝上更加安全、更加放心的饮用水。图为施工场景。 彭岭 摄

## 县路网提升工程建设驶入“快车道”

**本报讯 (通讯员 王克成 记者 李文华)**今年以来,我县在去年完成 505 公里农村道路和 250 座农桥的基础上,继续实施路网提升工程,着力解决断头路和路网不成片的问题,确保全年新建农村公路 100 公里、桥梁 60 座。

自年初县政府下发建设计划后,县交通运输局就立即组织项目立项、工程勘探、测绘以及设计的招投工作,道路桥梁项目的设计全部完成,并通过市农路办专家的审查,各镇区也很快完成造价预算和招投工作,并全面启动工程建设程序。截至目前,已建成道路 5.6 公里、桥梁 3 座,项目已完成投入 1.06 亿元,完成投资计划的 65%,已达序时进度要求。

为了加快推进农村公路提档升级工作,县交通运输局四个督查组保持高频率的督查,和镇区公路站一起在一线协调解决问题,全力推进工程进度。同时该局主要负责同志坚持每周两次以上到工程一线督查指导,现场协调解决施工过程中遇到的矛盾和困难。该局从项目建设一开始,就在质量控制上严

格把关。在招标文件中,对中标人的资质提出了明确要求,500 万元以上的工程,不允许市投资质参与投标。在队伍管理上,明确要求施工方的技术人员有公路工程的施工管理经验,并且必须全天候在岗。在源头上把好材料关。对施工单位确定的商混厂家,该局要求施工单位负责人、镇区公路站站长、总监办、督查组四方进行原材料验收,对于不合格的材料,坚决不许使用。

在农村公路提档升级过程中,把在工程建设中发现的技术、质量、安全等正反方面的经验教训制作成多个 PPT 文件,采取召开现场推进会的形式,组织镇区的公路站管理人员、施工单位的负责人、技术员、安全员等进行观看,并请质监站的技术专家进行剖析总结,同时对存在的问题,落实具体责任,现场进行整改,为全县农村公路提档升级工程的顺利推进奠定了坚实的基础。继续抽用公路站在工程资料方面的行家里手来充实农村公路建设管理队伍,将内业资料规范化,确保全县农村道路保质保量按期完成。

## 四明镇打出精准扶贫“组合拳”

**本报讯 (记者 施露)**近年来,四明镇紧紧围绕县委、县政府部署要求,坚持把扶贫开发工作作为重中之重,聚集力量要素,创新扶贫举措,狠抓工作落实,至 2017 年累计脱贫 1614 户 3435 人。该镇抢抓县委加快四明发展有利契机,“产业、就业、创业”同发力,“扶技、扶智、扶志”一起抓,“托底、兜底、保底”全到位,举全镇之力推进精准扶贫、精准脱贫。

在政策落实上集中攻坚。做足精准文章,用足用活用好各项扶贫政策,完善一户一策脱贫计划。下足“绣花”功夫,对建档立卡 3831 户低收入农户开展一次全面“盘点”,确保“一户一策”的精准扶贫计划真正成为低收入农户真脱贫、不返贫的作战图;强化牵手结对责任,完善落实党员干部与低收入农户、教师与困境学生、基层医疗人员与重大疾病患病的一对一帮扶责任制,做到定户、定人、定责;聚合项目资源要素,全面落实阳光 100 保险项目,切实为低收入农户的生产生活保驾护航,积极组织扶持村级集体发展试点项目和产业扶贫项目,

不断增加村级集体经济积累,壮大集体经济实力。在产业发展上集中攻坚。重抓“一村一项目”,以产业带农户就业、以产业带农户致富,确保年内脱贫低收入农户 1144 户 2577 人,3 个经济薄弱村摘帽;围绕“一朵菇、一棵菜、一方水、一片林”现有产业优势,全力调优农业产业结构,通过发展高效农业增收,参与合作经营分成,增加经济薄弱村村级集体积累,带动低收入农户脱贫致富。

在内生动力上集中攻坚。强化智力扶持,在引导低收入农户摒弃“等靠要”思想的基础上,强化贫困人口的职业教育和技能培训,年内免费组织劳动力培训 2200 人次,力争实现培训就业率达 95%以上,人均增加收入 2 万元/年;坚持对扶贫资金实行专项管理,严格按照规范程序拨付使用,确保把有限的资金用在刀刃上,全面提高扶贫资金使用效益;强化执纪监督,持续推进“正风肃纪镇村行”行动,严管“微权力”,严惩“微腐败”,为全镇精准脱贫目标的实现提供坚强纪律保证。

## 图说民生



近年来,我县以提升城市功能品质为目标,以打造沿海魅力新港城为定位,坚持从城市建设、人居环境、社会文明等方面入手,着力实施城市治理与提升工程,加大基础设施投入,推动民生工程建设,为居民提供休闲娱乐场所,打造生态宜居环境,使群众的获得感、幸福感逐步增强。图为县城“会客厅”——千鹤湖公园。 孙亚东 摄



县妇幼保健院项目总投资 5.1 亿元,占地面积约 50 亩,总建筑面积 58980㎡,按照二级专科医院标准建设,建设门诊急诊楼、住院楼、医技楼、科研楼,是一个医疗保健相长、科研教学配套、生活设施齐全的现代化妇幼健康服务机构。 盛诚 摄



县养老中心二期工程总投资 3.6 亿元,占地 85 亩,共设床位 1500 张,接待中心、综合服务中心及老年大学、健身广场、门球场、地下停车场等设施配套齐全,将建设成为苏北领先、全省一流、全国示范的公办养老机构。 彭岭 摄



新建成的县第三中学是一所现代化公办初中学校,其硬件设施配置较高,其中体育馆、学术报告厅、网球场等是市内初中学校仅有,省内领先;办公、教学、生活等设施都是按省教育技术装备一类标准配备。 盛诚 摄



近年来,我县高质量快速度推进农村康居工程建设,将康居工程建设与特色田园乡村建设相结合,不断提升群众的宜居环境。图为洋马镇贺东美丽乡村。 盛诚 摄



我县大力实施“厕所革命”,近年来在县城主要干道和公共场所新建和改建 105 座公共卫生间,着力提高市民幸福感,提升城市形象。 彭岭 摄