机构编制工作成效。

和重点领域改革。

专

今年以来,县编办坚持以习近平新时代中国特色 社会主义思想和党的十九大、十九届三中全会精神

为指导,按照县委十五届四次全会部署要求,紧紧围 绕省、市、县解放思想大讨论活动,制定《射阳县机构 编制委员会办公室关于开展解放思想大讨论活动实 施方案》,确定"学习新思想、改革再出发、管理再加

强、服务再提升"主题,坚持问题导向,开展系列活 动,推进改革创新,狠抓工作落实,为推动我县跻身

江苏沿海县域第一方阵提供了坚强的体制机制保

障。下半年,我办将继续以解放思想为指引,始终坚

持解放思想作为发展高质量的动力源泉,以工作的

实践推动思想进一步解放,以解放思想的程度检验

坚持以习近平总书记机构改革重要思想为指导,提

高政治站位和工作站位,增强机构编制部门是党的

工作机关、政治机关的意识,牢牢把握机构编制工作

的正确方向。按照《中共中央关于深化党和国家机构

改革的决定》的部署要求,紧扣县十五届三次党代会

提出的"两全一高"目标,把中央和省市县委的战略

部署转化为机构编制工作的具体任务。加强学习研

究,全面摸清我县机构编制的现状、各部门"三定"规

定以及当前机构和行政管理体制中的主要问题,着

眼构建"集中高效审批、分类监管服务、综合行政执

法"基层治理架构,研究我县深化机构和行政体制改

革、优化机构编制资源配置的总体思路,细化阶段性

目标和重点任务,做实做细、从紧从严推进党政机构

范机构编制管理上就是要着力破除与新时代要求、

高质量发展不相适应的思想观念和思维定势,统筹

考虑各类机构设置及使用编制资源,强化机构编制

管理刚性约束,加快推进机构、职能、权限、程序、责

任法定化。积极推进以审批制与备案制相结合、编制

保障与购买服务相结合、事前审批与事中事后监督

相结合为目标的编制管理创新改革。坚持总量控制、

动态调整,打破编制分配之后地区所有、部门所有、

单位所有的模式,加强机构编制评估,综合运用内部

挖潜、跨系统调整等方式,把有限的编制资源用于强 党建、促发展、保民生上来。继续强化机构编制"红

线"意识,创新机构编制监督检查工作理念和思路,

着力规范机构编制管理,达到管理再加强。在规

全面完成深化机构改革任务,实施改革再出发。

思

想

大

解

优化营商环境。以机构改革为契机推动"放管服"改革,聚集政府职能的 优化设置,梳理各部门事权类型和特点,按照中办、国办印发的《关于深 入推进审批服务便民化的指导意见》,坚持以人民为中心的思想和新发 展理念.统筹推动审批服务便民化改革,着力打造"宽进、快办、严管、便 民、公开"的审批服务模式。加快政务服务"一张网"建设,全面推行"一 窗受理"、"一网通办"、"多图联审"、"不见面审批"等服务模式,实现"马 上办、网上办、就近办、不见面"。健全"3550"工作常态化运行机制,全力 再造完善"三证照"办理流程、建立健全县县镇两级代办队伍、全面健全 人员培训机制,实行"全程代办"、"全部代办",为重点项目审批提供全 (作者系县编办主任)

在解放思想中 切实加强基层队伍监督

近年来,合德镇纪委坚持目标导向、聚焦突出问题、注重夯实基础。 致力重点突破、着力打造亮点,推动农村基层干部队伍建设持续向好, 为县域经济社会发展提供了坚强的组织保障, 但就基层队伍来说还存 在着基层组织政治功能弱化、基层队伍管理机制僵化、基层治理监督方 法简化等问题,结合当前正在开展的解放思想大讨论,着眼于聚力推进 "两全一高",从基层干部队伍的现状,就加强队伍建设和监督工作谈点

一要强化基层党组织政治功能。一是严明主体责任。理直气壮地强 调基层党组织的政治功能,引导镇村两级党组织把政治功能建设摆上 更加重要的位置,充分发挥党组织政治引领和领导核心作用。二是突出 政治引领。把思想政治教育贯穿党员教育管理的全过程,制定基层党支 部"三会一课"全程纪实管理办法、探索设计人党宣誓、组织活动规范化 流程,增强组织生活的仪式感和开放度,使严肃的党内生活成为锻炼党 性、提高思想觉悟的熔炉。三是强化教育管理。严把党员入口关,不断调 优党员结构,加强对各类党员的管理办法,硬化党员参与党内政治生活 考评指标。按照上级统一部署,扎实开展"不忘初心、牢记使命"主题教

育,发挥党支部的核心作用,充分发挥党员先锋模范作用。 二要培强农村基层干部队伍。一是储备后备干部。实施"百雁储备 计划",选拨一定数量的村书记后备人选,建库动态管理,在村书记岗位 出现空缺时,入库人选优先使用。同时,邀请在外务工人员、种养大户、 退休乡村教师、医生回村任职,建好村后备干部库,坚持备用结合,条件 成熟的及时补充进入村"两委"班子。二是加强教育培训。分级负责村干 部培训工作,对村党组织书记围绕基层党建、脱贫攻坚、乡村振兴、社会 治理、美丽乡村、党风廉政建设等方面开展专题培训;坚持以考促学,每 次培训均安排考试,成绩与村党组织书记考核报酬挂钩。三是强化考核 管理。县有关部门要将发展村级集体经济、推进脱贫攻坚、群众满意度、 无访无诉创建、民生实事、安全环保和党风廉政建设等重点工作列入考 核内容,积极探索建立不胜任村干部退出机制,真正把"鼓励激励、容错

纠错、能上能下"三项机制落到实处。 三要着力提升村级治理水平。一是创新村级财务监管方式。出台对 会计异村任职的考核机制,探索村级财务镇级代理制或村会计委派制, 加强会计业务的培训提升,发挥村务监督和审计监督,推动村级财务管 理工作进一步规范透明。二是加强村居干部党纪教育。把群众观念教育 和党风党纪教育列为重要内容,帮助村干部端正初心、明确底线、守好 红线。同时,把群众满意度列为村干部考核的重要内容,加大对村干部 违纪违法行为查处力度。三是开展村务公开情况督查。建立四议两公开 和四务公开专项记录簿,主管部门牵头,相关部门参加,通过调阅财务 账册、走访座谈、民主测评等方式,对全县各村居民主决策和村务公开 情况进行检查,发现问题的及时纠正,及时通报存在问题,力求把问题

解决在萌芽状态。 四要突出抓好制度落实执行。一是抓制度的宣传。人的思想是行为 的先导。如果人们缺乏制度意识,就难以制定出好的制度;即使有好的 制度,也难以得到有效遵守和执行。从这个意义上说,制度意识比制度 本身更重要。凡是廉政制度执行不好、腐败现象易发多发的地方,都是 法治文化廉洁文化建设薄弱的地方; 凡是法治文化廉洁文化建设好的 地方,各项廉政制度都能够得到有效执行,广大干部的廉洁自律意识也 很强。二是抓关键少数。抓制度的执行,必须首先抓领导干部这个"关键 少数",使他们带头学习制度、严格执行制度、自觉维护制度,做到率先 垂范。基层党组织要切实担当和落实好全面从严治党的主体责任,要坚 持问题导向,牢固树立制度面前人人平等、制度面前没有特权、制度约 束没有例外的意识。领导干部必须坚持原则、敢抓敢管,维护制度的严 肃性和权威性,不当"老好人",敢于得罪人,这有这样才能形成执行制 度的良好风气。三是抓监督检查。在现实生活中,不管制度怎么好,总有 人不去执行,甚至有人故意违反和破坏。面对这种情况,党委和纪委要 履行好全面从严治党的主体责任和监督责任,积极回应群众的检举、控 告,切实加强制度执行情况的监督检查,使制度执行的监督责任无可推 卸。切实把纪律和规矩挺在前面,落实抓早抓小,发现一起查处一起。只 有严格执纪,才能有效振奋党心民心,增强广大党员干部执行制度的自 (作者系合德镇纪委书记)

推动区域发展增强新动能 聚焦产业支撑培育新格局

今年以来,我区按照县委县政府"两全一高"战略 部署,以更加开放的胸怀和视野,集聚国际国内有利资 源,全面推进重大项目、重点工程、重要事项,统筹经济 社会协调发展,实现了高质量发展良好开局。下半年, 我们将继续坚持开放引领,谋求绿色跨越,致力埋头实 干,全面推进高质量发展,加快江苏沿海经济开发区进 位争先,为射阳跻身全省沿海县域第一方阵提供强劲

一是聚焦产业支撑,厚植主体经济新优势。坚定不 移招大引强。对照年初"项目推进年"活动要求,进一步 压实任务底线,加强每周一通报、每月一过堂、每季一 分析、半年一述职过程管理,推动链式招商、块状招商、 平台招商、双招双引等精准招商方式落地见效,确保下 半年新开工亿元以上项目 12个,其中5亿元以上项目 6个。坚定不移做大做强。咬定百亿产业、千亿园区目 标不动摇,围绕新能源产业集中力量推进迈景机舱罩、 中车时代新材、长风海工二期等一批在建项目,加快中 广核新能源装备示范基地、北京东润环能新能源大数 据运营平台中心等上下游项目开工建设, 形成全产业 链竞争优势, 打造东部沿海有影响力的智慧风电产业 园。围绕健康产业推进益海二期项目加快建设, 力争 明年销售达50亿,辉山开发新品、拓展市场,年内实现 10亿元销售。积极招引医疗、康养、健身等产业链项 目,形成多业态融合格局。围绕新材料产业推动海普 润膜科技建成省级工程技术研发中心, 力争三年内主 板上市,完成石文化创意空间改造提升工程,推动勇峰 石材、邦岑石业年内竣工投产,再开工石材加工项目6 家。同时,抢抓全省钢铁产业向沿海转移机遇,加快突 破现代钢铁产业,力争签约项目5个、开工1个。坚定 不移培大育强。积极协调解决远景双回路电力供应、 长风用海手续办理等事项,加快汇佳、普鲁泰克等企业

供汽,锦阳、石材产业园排污等配套工程实施,支持远 景、海普润申报国家高企:大力推进"双招双引",设立 院士工作站、博士工作站、中科院菌种研究所,培育远 景、海普润、华润汉蓝等科技型企业作为人才建设示范 点,以科技人才支撑企业提档升级,实现开票销售超 50 亿 1 家、20 亿企业 2 家、10 亿元和 5 亿元企业各 1 家、亿元企业5家,创成市五星级企业2家、四星级和 三星级各3家

二是推进功能升级,构建开放开发新格局。提升港 口能级。射阳港 9 月份进场施工 3.5 万吨航道维护工 程,竣工通用码头三期工程后方堆场,力争 10 月份之 前获批一类开放口岸。11月份开工智慧港口主体工程 建设,年内开工建设5万吨航道,投用联检综合楼。增 加现有射阳港——泉州港——营口港集装箱航班密 度,积极推进麦芽、粮油、大豆、大麦等原料进出"散改 集",有效提高集装箱运输量,确保完成2万标箱。开通 射阳港与韩国仁川港国际航线,进一步对外开放。健全 园区配套。沿海投资要围绕全区产业发展重点和园区 建设目标,严格按照既定的任务图、时间表,加快建设 工程。10月底前完成十七支路建设,年底前竣工钜业 路、碧海路、旭日路等园区道路工程。年底前完成科技 孵化园三期工程、大型沼气工程以及金港能源三期供 热管网和园区供热管网连接工程等园区配套工程建 设。进一步加大与中车、迈景等公司合作力度,开发建 设8万平方米能源产业配套厂房, 年底前完成迈景机 舱罩项目厂房主体工程和设备安装,12 月初开工时代 新材料厂房建设工程。完善外部交通。支持沿海投资人 股参与盐射高速建设,积极参与土地征收、矛盾调处等 基础性工作,创造有利条件,推动幸福大道东延、北港 区连接线、盐连铁路射阳港接线、疏港航道等重大交通 工程快建设、早投用,加快构建互联互通、互为支撑的

现代综合交通运输体系,进一步形成改革开放前沿阵 地新优势。

三是推动绿色跨越,增强区域发展新动能。坚定生 态自觉。牢固树立"绿水青山就是金山银山"理念,严守 生态保护红线,绝不走先开发后治理老路。开展下老湖 湿地修复,以港南垦区为主体积极打造湿地公园,加快 金海森林公园内部功能区建设, 把幸福大道沿线打造 成生态景观带,擦亮生态底色。抓好环境治理。以高度 的政治自觉全面落实国家环保督察"回头看"、海洋督 察、省"263"专项整治交办件整改,确保按时、保质整改 到位。引进项目从环境评价开始,环评不过关的一律不 要,未通过"三同时"验收的一律不投产。人园企业严格 落实环保规范,纳入在线监测,生产生活污水一律经过 处理接入污水处理厂, 废气一律经过收集处理后有组 织排放,噪音、粉尘处理一律按规范执行,污染整治不 达标的企业一律关停。严格落实畜禽粪污无害化处理 和综合利用相关规程,确保禁养区无养殖、限养区不扩 张、适养区标准化。建成社区污水管网,与园区企业一 起就近接入污水处理厂。进一步完善河长制、路长制等 长效管护机制,持续推进农村环境整治、集镇人居环境 提升和清洁乡村行动,确保天蓝地绿水清。发展生态产 业。9月份启动能源物联网特色小镇建设,确保年底前 小镇客厅初具形象。年内完成万亩湿地公园、万亩森林 公园、万亩苏格兰"草海"综合旅游区规划设计,为来年 开工建设做好准备。依托辉山乳业、名品石材交易中心 省级工业旅游示范点,整合港口、森林公园、风光能源 以及黄金海岸、滩涂拾趣等特色资源,积极引进文化娱 乐、文化旅游等三产服务业项目,打造沿海湿地旅游线 路。鼓励支持入园企业严格落实节能减排措施,创建更 多的国家级绿色产品标志

(作者系射阳港经济开发区党工委书记)



日前,射阳农商银行临海支行组织党员参观党性教育实境基地,了解 地方党史,感受射阳改革开放四十年的新变化和取得的新成果。图为该支 行党员参观时情景。 陈洪飞 张建忠 摄

县环保局紧紧围绕基层党组织 和党员队伍建设这一核心,不断提升 基层党建工作水平,增强基层党组织 的凝聚力和战斗力,环保系统党员队 伍的先锋模范作用得到有效调动和 发挥,为圆满完成环境保护工作任 务、服务射阳经济社会发展提供了坚

强组织保证 坚持三个"一起抓",实现基层党 建工作可持续发展。

在工作理念上,坚持基层党建工 作与环保中心工作一起抓。始终把基 层党建工作放到围绕环保中心工作、 融入具体业务工作、服务保障重点工 作中去谋划和推进,坚持工作部署到 哪里,基层党建工作就延伸到哪里、 渗透到哪里、服务到哪里,同轨并向、 同步发展,充分彰显基层党建工作作 用力。在提高环保服务水平工作中, 开展争创"服务型党支部"、"党员服 务示范岗"等活动,使基层党组织和 党员的模范引领作用得到充分发挥, 为顺利推进各项重点工作提供强有 力支撑。

起

助

在工作布局上,坚持基层党建工 作与基层整体建设一起抓。按照"目 标同向、部署同步、工作同力"思路, 把基层党建工作融入基层整体建设 之中,通过党建"带动队伍、推动业 务、促动群团",实现基层整体建设的 全面推进。在环保队伍建设中,始终 把党员教育、监督和管理作为根本来 抓,确保队伍主流的健康稳定。在环 保业务建设中,注重调动和发挥党员 主力军作用,培养造就一批业务骨干 和专业型人才。

在工作组织上,坚持基层党建工作责任制与履行"一 岗双责"职能一起抓。按照"一岗双责"的职能要求,构建 "党委书记负总责、副书记总体抓、党支部书记直接抓"的 基层党建工作组织管理架构,建立"两级班子成员挂钩基 层、党支部成员挂钩党小组"的联系点制度,实行基层党 建工作目标化考核,签订《党建工作责任书》、《党员承诺 书》等,通过"三个纳入"确保基层党建工作责任制的落 实,做到年初有规划、平时有计划、阶段有任务、重大节日

推进"三大工程建设",提升基层党建工作整体水平。

抓班子建核心,强化基层党建工作领导。通过竞争上 岗和轮岗交流,不断优化基层干部的年龄和知识结构,提 升干部队伍的年轻化与创造力。坚持学习常态化、决策民 主化、作风务实化、廉洁长期化。从规范中心组学习、落实 民主集中制、开好民主生活会、过好双重组织生活、坚持 调查研究等方面入手,强化班子自身建设,增强班子的整

抓支部固堡垒,确保基层党建工作落到实处。健全基 层党建工作制度,制定实施《基层党支部工作细则》,对党 内组织生活制度进行全面规范,明确职责、任务、方法和 标准.使基层党建工作从制度上得到保证。配发《党支部 工作规程与方法》、《党支部书记及委员工作规程与方法》 等实用教材,有力指导基层党建工作。建立基层党建工作 保证途径,将支部工作全部纳入绩效考评,把"软"任务变 为"硬"指标,做到工作有标准、检查有内容、考核有尺度、

奖惩有依据,实现支部工作目标化管理。 抓典型树先锋,强化基层党建工作力量。做好"三个 结合",把"两学一做"、"争当环保卫士"等一系列学习、教 育和实践活动与当前的重点工作结合起来,做到"学而 信、学而用、学而行",做到"思想同心、目标同向、工作同 力、落实同步",以实实在在的成绩展示学习效果

抓好"三个重点环节",助推基层党建作用得到体现。

抓好党组织活动的保障环节。按照 "三有"目标要 求,在活动的经费、阵地和时间方面充分保障党组织活动 的开展。投入资金建立党员活动室,购置活动设施,开辟 网上、网下学习宣传阵地, 订阅党报党刊和各种学习资 料,为基层党组织活动创造有利条件

抓好优秀人才的培养环节。把加强优秀人才培养作 为基层党建工作的重要任务,深入开展创建"学习型党组 织、争做学习型党员"活动,实施"党员人才工程",有力促 进各项环保工作的创新发展。

抓好环保文化的构建环节。依托共青团、工会等群团 组织,把环保文化建设寓于基层党建工作之中,广泛开展 "读书实践成才"、"青年文明号"评选、文体比赛联谊等活 动,寓教于乐,陶冶情操,营造健康、和谐、有序的环保文 (作者系县环保局党委副书记、副局长)

"永远学习"是对不动产登记队伍的重大考验

一支队伍经过几年的磨练, 应该在工作实 践中逐步形成自己的风格和特点。不动产登记 队伍除了依法依规、履职尽责、公平公正、便民 利民的原则之外,还应当把永远学习作为自身 的品格,不断提升自身的文化内涵和不懈追求。 一支队伍、一个单位、一个人,要养成一个自觉 学习的好习惯、好品格、好素养,是一件很难的 事情。因此,要做到永远学习,对于不动产登记

队伍来说是一个重大的考验。 **一是否定自己难**。学习的过程是一个不断 充实自己、提高自己的过程,同时也是一个不断 否定自己的过程。有的同志由于长期从事某项 工作,感觉自己是行家里手,所以不学习;有的 同志认为某件事情刚开始是从自己手里干起来 的,自己是鼻祖,是权威,是专家,所以不学习。 比如说盐城市不动产登记工作最早开展"射阳 不动产登记"的试点,难道就能因此认为自己是 盐城市不动产登记工作的祖师爷了吗? 我看未 必。现在各县(区)开展不动产登记工作的做法 各具特色,各有千秋,大家都在向前走,许多做 法和经验都值得总结,也值得各不动产登记部 门之间相互学习和借鉴。常学才能常新,善学才 能进步。特别是对于年轻的不动产登记工作人 员来说,各类登记、各项业务、各项制度还都处 在探索、创新、完善的过程中,谁都不是权威,谁 都不是标杆。在学习的过程中,我们要敢于向自 己的禁区开刀,敢于向自己的堡垒开刀,才能真 正学进去,才能真正有进步。现在形势变化这么 快,社会变革日新月异,海量的知识信息成几何 倍数爆炸式增长,在这种情形下,我们必须紧紧 追赶新时代的脚步才不至于被淘汰。在不动产 登记业务的规范过程中, 我们不能犯经验主义 的错误,要随着形势的发展和需要实现常变常 新。在这个常变常新的过程中,要坚守我们的价 值准则不变,坚守我们的理想追求不变,在这个 前提下要敢于否定自己,不断更新知识,真正做 到永远学习。对于不动产登记队伍来说,就是要 不断地否定自己,不断地接受新的知识,不断地 创新工作方式。我们的祖先很优秀,但是由于顽 固地坚持祖宗之法不能变, 最后导致了落后挨 打。学习的过程其实就是一个不断否定自己的 过程,这个过程很痛苦,对自己的传统知识结构 要敢于挑战。在这个问题上希望大家发扬"敢于 碰硬、不怕得罪自己"的精神,要敢于碰硬,敢于

碰自己思想中的软肋, 敢于在最软弱的地方下

刀子,才能使学习取得实效 二是承认别人难。向别人学习,就是要承认 别人在某个方面比自己强。但中国人一向好面 子,一好面子,承认别人就很难。尤其是当你的 学习对象地位、年龄、学历都比自己低的时候, 要做到承认他并向他学习就更是难上加难。这 里面主要是一个面子问题在作祟。为什么同行 是冤家, 也仍然是面子问题。古语说"不耻下 问",但真正做起来很难。

三是养成习惯难。关于学习问题,我们的老 祖宗说了很多,也留下了很多警句诤言。"处处 留心皆学问",意思说任何事情只要留心都是学 问;"三人行必有我师", 讲的是学习的途径、学 习的方法。希望我们这支年轻的不动产登记队 伍,从一开始就要努力养成一个良好的学习习 惯。由于我们这支队伍很年轻,所以刚开始形成 的习惯对将来的影响很大。一个好的学习习惯 一旦养成,将伴随这支队伍不断地走向进步和 成功;相反,如果一开始就形成了一个不好的学 习习惯,将来要改变就是难上加难。学习过程是 一个漫长的过程,也是克服自己恶习的过程。现 在很多公文都是"老八股",我们这个系统要少 一点官气,多一点服务。这些都需要我们从养成

一个良好的学习习惯开始。学习习惯的养成说 起来容易,做起来难。这需要我们从平常工作、 学习、生活的点点滴滴开始,要有累积和沉淀, 要时时留心,处处用心。比如我们平时去现场实 地踏勘、去实地调查核实,只要留心和用心,那 么现场调查是学习,权籍审核是学习,宗地确权 也是学习。所以养成一个良好的学习习惯,要从

点点滴滴处着手,从留心用心处着力。 永远学习对我们这支不动产登记队伍是重 大考验,这里面最关键的我想必须要敢于否定 自己,勇于承认别人,善于培养习惯。在学习问 题上我提倡我们也要做到敢于碰硬,敢于触痛, 敢于在自己心灵最柔软的地方开刀, 不怕自己 受伤害才能学好、悟好,才能过有意义的人生 把永远学习的口号叫响起来, 把永远学习的行 动实施起来。用"学有所思、学有所获、学有所 行、学有所成"来和大家共勉,让我们一起在人 生的旅途中、在事业的征程上高举"永远学习" 的大旗,一路前行!

(作者系县不动产管理中心主任)