

党的十九大报告中首次提出实施“乡村振兴战略”，这是我国新时期“三农”工作的指南针。进入新时代，面对新形势、新任务，射阳县委、县政府正积极以“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有序、生活富裕”为总要求，全面实施新农村建设的“升级版”。

一、以特色产业引领乡村振兴

乡村的发展必然要有兴旺发达的产业支撑，乡村振兴，产业是支撑。只有形成既居于市场竞争力又能可持续发展的现代农业产业体系，乡村才有活力，乡村经济才有大发展。近年来，射阳县坚持以市场为导向，以打造特色产业为抓手，用丰富的旅游内涵，提升我县旅游知名度和美誉度。

一是加快构建新型旅游产业体系。产业兴，旅游兴，农村兴，新时期的乡村可持续发展更需要一种“一村一策”的定制规划，需要一种一村一策，能因地制宜，使乡村充满活力的举措。射阳县紧紧围绕“产业发展好、生态环境好、乡风民风好、社会治理好、富民成效好”建设目标，出台了《关于“五好”特色小镇建设的实施意见》来引领乡村振兴。比如，特庸蚕桑小镇、洋马“十里菊香”等一镇一品特色的小镇就是我县特色小镇发展模式受益者。这些特色小镇既充分满



足小镇居民物质和精神生活需求，不仅宜居、宜业、宜留，还充分利用区域引擎效应，辐射引领周边乡村经济的发展。当然，在提升县城内涵的同时，我县再打造极具文化神韵的千鹤湖公园、黄沙港渔文化旅游区、海河农耕文化博物馆等旅游新亮点，通过全域旅游发展来为我县的乡村振兴注入新动能，融入大格局。

二是着力提升农产品安全绿色优质水平。质量兴农，绿色兴农，品牌强农。我县正积极围绕“一镇一业”“一村一品”，持续培育壮大大米、大蒜、水产等特色传统产业，积极建设特庸蚕桑、洋马菊花等5个市级以上农业特色小镇以及15个特色产业专业村。通过实施品牌战略，不断增加绿色优质产品供给，不断提升农产品供给能力以及质量安全水平。通过整改，射阳大米、洋马菊花等一批特色有效农产品供给能力在全面提升，特别是射阳大米由模糊的产品概念转化为商品品牌，更使射阳大米产业的发展进入了一个新阶段，其商品美名远播。

二、以治理有效推动乡村振兴

乡村治理既是国家治理体系的重要组成部分，也是实现乡村振兴战略的基石。在我县周边及乡镇区域内，燃煤蒸汽锅炉使用、废气排放、企业生产环节化工污染等现象时有发生，餐饮业油烟排放污染严重，在农村，仍存在畜禽养殖、农药化肥等农业面源污染尚未根除，农村改厕、改水、改厨、改厕、改路等仍是新农村环境建设需要补齐的短板。那么，进入“新乡土时代”，射阳县委县政府如何以治理有效夯实我县乡村振兴的基础呢？

# 乡村振兴的射阳启示

射阳县委党校调研组

一是通过制定任务清单，全力推动整改到位。乡村振兴的各项要求之间，并不是简单的并列关系。乡村振兴战略规划了乡村治理的新秩序，是一种治理体系和治理能力现代化的新秩序。为了全面实施乡村振兴战略，有效提高农村治理的针对性、实效性，在制度和体制机制上切实保证政策的延续性，真正保障广大村民的利益，推动乡村社会治理良性发展，近几个月以来，我县正结合“正风肃纪镇村行”专项行动，制定《全县镇村社会治理重点工作任务清单》，通过随机暗访、专项检查、民意调查等方式，加大督促检查力度，从严从紧加强对《任务清单》落实情况的检查指导以及治理重点工作任务的进一步理清和明确。

二是通过建立健全长效运营机制，监督检查落实到位。乡村治理之所以出现众多难题，与建章立制、常态管理、制度绩效评估等不到位密切相关。近年来，针对“个别干部‘多栽花少栽刺’不愿碰硬矛盾，不敢动真碰硬”问题，射阳县委县政府制定了《射阳县党员干部和公职人员容错纠错的实施办法》，针对信访投诉办理力度不够的问题，出台了《关于进一步规范信访举报受理反馈工作的办法》，针对请示报告制度执行不严、有关事项报告存在错报漏报现象问题，制定了《关于开展2018年度领导干部个人有关事项报告抽查核实工作实施方案》，严格按照比例对部分科级领导干部个人有关事项报告进行了抽查核实，严肃问责。

三、以人才振兴促进乡村振兴

乡村振兴，人才是关键，人才是乡村振兴

的“第一生产力”。随着工业化和城镇化快速推进，苏北地区大批农村劳动力走上进城务工之路，致使一些“空心村”及布局零乱的困局异常突出。乡村振兴，不可能完全依靠留守老人、留守妇女、留守儿童。那到底谁是乡村振兴的主体？乡村如何吸引人、留住人，如何让人向农村聚集，在农村广阔天地大显身手，大显身手，显然已成为破解目前人才瓶颈制约，实现乡村振兴的关键所在。

一是制定出台精准的吸引人才政策。为大力实施“人才强县”战略和“鹤乡英才”集聚计划，近年来，县委、县政府高起点规划、大手笔谋划，畅通引智“渠道”，使人才“自愿来”、“不愿走”。比如，先后出台了《射阳县人才引进三年行动计划》、《关于进一步做好人才工作的意见(2017-2019年)》、《关于进一步鼓励全民创业的若干意见》、《聚力创新十二条政策意见》等一系列文件，还制定了34条具有较高含金量的优化政策等。毫无疑问，“筑巢才能引凤”，推进我县的乡村发展，只有依靠这些吸引人的新举措，才能广纳贤才，让更多能人、聚集起而用之。让本土人才更是自愿留在家乡，建设美丽乡村。

二是要建设生态宜居的美丽乡村。乡村振兴一定要生态优先，生态宜居是提高乡村发展质量的保证。以往由于农村生活单调，公共基础设施不健全等原因，乡村常常作为人才，特别是外来人才的“跳板”，为了改善全县农村人居环境，全面推进美丽乡村示范点建设，我县严格按照“科学规划布局美、村容整洁环境美、创业增收生活美、乡风文明身心美”的要求建设宜居的美

丽乡村。通过设置垃圾转运站、垃圾处理场等来升级环卫基础设施，通过完善乡村内水、电、路等基础设施，让城乡一体化发展成果得到共享，通过重新规划村庄布局，让乡村逐步迈出乡村振兴发展的新步伐。

四、以生态保护助力乡村振兴

乡村振兴和生态环境保护分不开。乡村振兴，同样不能以环境污染为代价，应将环境保护放在首位。我县地处黄海之滨，长江、淮河入海口的汇合处，盐城湿地珍禽国家级自然保护区地跨我县，因此，生态环境异常脆弱。我县农业农村发展正面临着资源约束紧张，内源污染和外源污染叠加，生态系统功能衰退等问题的挑战，为此，保护资源、强化体制、合理开发利用，是我县乡村振兴生态环境建设的组织保证。

一要树立绿色发展理念。发展就是追求生态效益的最佳化、经济效益的最大化和社会效益的最优化，就是要将经济效益、生态效益和社会效益三者统筹兼顾。乡村振兴就必须突破资源和环境的瓶颈制约，以绿色发展为导向，大幅度提高生产的绿色化程度。射阳县正瞄准“全力强产业，全心惠民生，高质量跻身江苏沿海城市第一方阵”目标定位，优化营商环境，加大留白增绿和街道还绿力度，不断扩大城市绿色生态空间，为实现我县高质量发展走在前列提供新引擎、新支撑。

二是要强化依法治理机制。乡村振兴既离不开绿色发展的引领，更离不开法治的“保驾护航”。由于缺乏有效的监管机制，导致农村化肥、农药、兽药过量使用的现象时有发生，再加上农膜生产资料造成的农业面源污染，使得乡村生态环境保护形势严峻。因此，农村生态环境要扭转，必须要让法治成为乡村振兴的有力抓手。近年来，射阳县着力清脏、治乱、增绿，加快补齐农村人居环境突出短板。对一些“脏、乱、差”现象进行长效管控和治理，通过法治来弥补村民契约的漏洞，从而使我县的乡村振兴在有序推进。



为进一步统一思想、凝聚共识，更好地解放思想成果转化为推动党校高质量发展的强大动力，近几个月以来，射阳县委党校多次组织全体教职工开展以“进一步解放思想，激励新时代新担当新作为”为主题的专题组织生活会。图为学习讨论后观看教育片的现场。陈芳 摄

盘湾镇作为射阳南片中心镇，各项任务艰巨，配套投入巨大，尤其是县委县政府支持加快盘湾发展，更加赋予了盘湾历史性的重大责任。我们将全面贯彻落实政府系统党风廉政建设会议的部署要求，始终突出以重点工程项目为龙头，以小微权力使用为苗头，以规范制度建设为源头，以严律己来带头，始终以加快盘湾发展为己任，进一步强化责任担当，打造勤廉政府，争做大市区周边第一镇，努力以更加优良的作风保障盘湾各项工作登上新的台阶。

一、提升政治站位，拧紧廉政建设的铁螺栓

一是政治站位再提高。针对基层干部事务多、疏于学习的情况，采取专题讲座、现场说法等形式，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神，全面落实各级纪委全会、政府廉政会议精神，切实增强贯彻落实中央大政方针、县委县政府决策部署的政治自觉。二是责任意识再增强。组织政府班子成员系统学习《准则》《条例》等一系列文件，认真落实党委集体领导下的分工负责制，强化班子成员“一岗双责”，深刻汲取市县510警示教育典型案例教训，自觉做到既抓政府工作，又抓党风廉政建设。三是工作部署再深化。按照这次会议部署要求，对政府系统党风廉政建设的各项责任进行细化，形成上下贯通的责任链条，逐层“签字背书”，逐级传递压力，把党风廉政建设贯穿于政府工作的各个方面和全过程。

二、坚持问题导向，筑牢拒腐防变的防火墙

一是抓教育防范。树立“廉政为零，一切为零”的理念，坚持预防为主、严字当头，充分发挥镇文化站和村级宣传文化员作用，运用近年来县、镇查处的违纪违法典型案例，自编自演群众喜闻乐见的廉政文艺节目，深入村(居)开展巡演，促进全镇党员干部进一步筑牢拒腐防变的思想防线。二是抓监督管理。镇机关管理着重从抓学习、抓考勤、抓作风三方面入手。经常性开展明查暗访，加强对“三公”经费使用等规定执行情况的监督检查。修订完善机关内部、财务、招投标等规章制度，坚持用制度管人、管事。三是抓执纪问责。紧盯违反“六项纪律”的行为，重点查处问题线索反映集中、群众反映强烈的问题，对党员干部中存在的苗头性、倾向性问题，综合运用谈话函询、组织处理等手段，真正做到预防在先、发现在早、解决在小。

三、突出重点领域，打造正风肃纪的组合拳

一是强化重点工程项目管理。对重点工程项目既要量力而出，更要尽力而为，对涉及民生实事项目、惠农资金项目、扶贫资金项目，建立健全项目事前、事中、事后日常监督机制，切实加强对建设工程的规划设计、招标投标、施工监理、竣工验收、第三方审计等重点环节的监督管理，坚决杜绝防范建设领域职务犯罪和腐败现象的发生。二是强化权力运行管理。坚持主要领导“四个不直接分管”制度，进一步健全民主决策制度，凡“三重一大”事项均由领导班子集体决策，做到按制度办事、靠制度管人管事。三是规范村级“三资”管理。成立“三资”管理领导小组，出台“三资”管理的文件，所有集体资产资源发包严格程序，做到交易平台应进必进、交易程序公开透明。

四、坚持率先垂范，当好勤廉兼修的带头人

自觉承担起镇级政府作为政府系统党风廉政建设第一责任人的责任，时刻把政府系统党风廉政建设的要求牢记心中，责任担当在肩、工作抓在手上，努力做好“四个表率”。一是做学习的表率。自觉加强党纪党规学习，不断强化党性锤炼，认真履行政府第一责任人职责，做到重要工作直接部署、重大问题直接过问。二是做为民的表率。以“功成不必在我、建功必须有我”的情怀，厉行“一线工作法”，正常深入村庄田头、企业车间，第一时间解决企业、群众急需解决的问题，以自身的榜样力量带动政府一班人夙夜在公、敬业奉献。三是做公正的表率。时刻牢记手中的权力是党和人民赋予的，依法依规依纪履职，公开公正公平用权。四是做廉洁的表率。发挥政府“一把手”示范效应，带头执好纪、问好责、把好关，时刻保持两袖清风，一身正气，慎独慎微，廉洁自律，把自己的人生追求和价值目标融入“两全一高”的奋斗之中，努力向党和人民交出一份满意的答卷。

(作者单位系盘湾镇人民政府)

## 强化责任担当 打造勤廉政府

路胜宏

## 积极开展特色课堂 加强业内党员教育

张建忠 陈军 张辉

党员的党性修养强不强，党员作用发挥得好不好，既关系到党的建设，决定着党的威信、影响力、凝聚力和战斗力，也直接关系到全面建成小康社会建设目标能否实现。作为全国第18家、江苏长江以北第一家农商银行——江苏射阳农商银行自2008年9月成立以来，在省联社党委和射阳县委的正确领导下，按照法治和“三重一大”的要求，不断创新党员教育新形式，取得了明显成效。该行先后获得了“全国模范职工之家”、“全国厂务公开民主管理先进单位”、“全国金融系统思想政治工作先进集体”等荣誉。

一、主要做法

一是理论课堂。按照“两学一做”学习教育常态化制度化要求，结合“不忘初心、牢记使命”主题教育，该行利用每月20日的党员活动日和每周星期三“晚间课堂”，组织全行广大党员职工认真学习习近平新时代中国特色社会主义思想，进一步增强全行广大党员职工“四个意识”，坚定“四个自信”，全面增强本领，自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动业务经营工作。

二是技能课堂。抓住每年全行业务技能大赛契机，组织获奖选手“面对面”向年轻党员以及职工传授业务技能，同时在业务技能比赛中，将党建、合规、廉洁自律等知识列入知识测试重要内容之一，做到政治学习与业务学习“两不误”，统筹推进、相得益彰。

三是微信课堂。该行充分利用企业文化员工微信群这一使用频率高的有效宣传教育载体，利用每天晚上7点钟后黄金时间，向微信群及时推送中央、省、市、县委以及省联社党委关于党建方面的新政策、新知识，让全行广大党员以及职工一起分享新时代党建工作的新要求、新经验、新特色。同时还先后组织了10多期“辩论赛”，进一步提高了全行广大党员的政治素质和业务素质。

四是说唱课堂。在每年的“五四”青年节以及“七一”党的生日之际，组织本行歌咏以及舞蹈等俱乐部的年轻党员排舞以歌颂党、歌颂社会主义核心价值观为主题的快板、独唱、红歌“大家唱”、舞蹈、小品等丰富多彩的文艺节目，让全行广大党员职工在愉悦欢快的气氛中接受党课知识教育，达到了潜移默化教育效果。

五是榜样课堂。该行在设立“道德讲堂”的基础上，还将受到国家、省、市、县重要表彰的先进个人照片发布在“文化长廊”上，同时编辑进“荣誉榜”，在每年的职代会上将先进事迹材料发给各工会分会以及小组，从而让全行广大党员职工学有榜样、追有目标。

六是视频课堂。利用内部电视台这个舆论阵地，每期重点推出奋战在基层业务经营一线的先进党员，并通过视频在总行机关各楼梯道口、电梯内以及各营业网点营业间进行不间断的循环播放，对全行广大党员职工进行面对面、心贴心的直观教育，树立一面面旗帜。

七是基地课堂。该行在江苏省农商银行系统率先组织全行广大党员职工赴连云港孔子学院进行为期一周的封

闭式传统文化培训的基础上，去年5月和6月又分两期组织党员干部赴延安参加“迎七一·忆党史·颂党恩”红色教育培训班，同时组织青年党员去盐城新四军纪念馆和“好人馆”以及射阳县党性教育基地和廉政教育馆进行传统文化教育、警示教育，进一步加强党员的党性教育、纪律教育，增强了学习效果。

八是行报课堂。该行每月编辑一期《射阳农商银行行报》，在行报上每期推出基层各党总支、支部先进集体和优秀共产党员的先进事迹。现在，广大党员职工茶余饭后在网上阅读《射阳农商银行行报》或翻阅《射阳农商银行行报》已养成习惯，行报成为全行广大党员职工每月必不可少的“精神食粮”。

二、几点建议

对党员进行教育管理是党组织建设最经常、最基础的工作，是党章规定的基本任务之一。随着社会的不断发展进步，广大党员的思想意识、行为规范、精神状态、生活方式等都发生了深刻变化，给党员的教育管理及党的基层组织建设带来了新的挑战。如何在新时代建立和完善农商银行系统党员教育管理长效机制，切实提高党员队伍素质，实现党员教育高质量，使党员真正适应新形势、新时期的需要，把基层党组织的“堡垒”筑得更坚强更体现在农商银行系统各级党组织面前的一个重要课题。

(一)星级管理“评党员”，突出政治引领，锻炼“从业初心”，着力提升党组织的向心力。针对基层营业网点部分党员在党意识淡化、作用发挥弱化、纪律相对松散、党员标准降低、党内生活不经常、党员形象不突出等一些不容忽视的问题，农商银行系统要积极探索创新工作方法，全面推行以“一月一考核、一季一评星、一年一登记”为主要形式的党员星级管理，进一步强化党员在党意识，增强党员责任感和紧迫感，使党员日常管理逐步走向规范化和常态化，努力实现对基层营业网点党员“管理能经常、表现能评价、考核能量化、成效能体现”的有效探索。积极探索推出“党员组织生活馆”，通过经常性组织党员进馆体验、现场感受，提升党性修养，为坚定从业初心打牢“精神底色”。创新打造党性启迪室、廉政静思室、党委议事室、党群联络室、先锋农商银行工作室、支部书记工作室、党员学习室、先锋讲堂等“七室一堂”，为党员同志过好高质量的组织生活提供了生动形象、鲜活灵动的场所，让大家易于接受、乐于参加、变“被动组织生活”为“我要过组织生活”。

(二)网上支部“连党员”，线上线下同步，搭建“发力支点”，着力提升党组织的覆盖率。突出党建引领，服务为本，针对少数营业网点支部“客户有误解、社会评价不够高”的实际，充分利用“有形网”和“无形网”，着力将服务嵌入“网”中，做到产品创新有力度、普惠金融有广度、金融服务有温度，从而不断提升客户满意度与员工的获得感。针对基层营业网点部分退休、以及内部退养老党员，党组织关系在基层营业网点，而人正常在外地的党员，农商银行系统要通过建立流动党员“网上支部”、QQ群、微信等三大交流平台，开展网上组织生活，按照既定主题，通过QQ、

微信“群聊”、群讨论”形式，组织召开党员大会、开展党员集体活动等。在本行网站或企业文化微信平台开设“网上党课”栏目，定期更新党组织培训内学，同时上传至QQ群和微信，组织流动党员开展自主学习和在线讨论。同时不断传递本行业务经营发展所取得的成绩，定期将全行业务经营中心工作动态上传至网站、QQ群和微信。实施亲情关怀，在网站、QQ群、微信上开设“亲情在线”栏目，建立“见面日”制度，让流动党员感受家人关怀和组织温暖，积极排忧解难，及时排解党员的家庭困难和反映的问题，保障他们在外安心工作和生活。

(三)举办培训“强党员”，加强思想建设，构造“红色堡垒”，着力提升党组织的组织力。农商银行系统要按照全覆盖、分级分批原则，由各总行党委牵头，整合人力资源，纪检监察、合规、零售银行部、网络银行部等部门培训资源，采取课堂讲授、专家讲座、观看视频等方式，对基层营业网点的各党总支、支部书记、预备党员、入党积极分子进行了一次集中轮训。通过培训，使得各党总支、支部书记的理论素养和业务能力提升，让流动党员感受家人关怀和组织温暖，积极向上和行动上入党的动机进一步端正。各基层党总支、支部也要根据各自实际和各自的受众对象，举办不同层次的培训。要注重重心下移，让“支部成为一线指挥部”。坚持一切工作到支部的鲜明导向，强化支部书记职责，做到党内职务、业务职务“一肩挑”，行政工作、党务工作“一把抓”，强化党建、党风廉政、作风效能、业务发展“一起抓”，强化党对业务工作全覆盖、全流程的跟踪监管及指导。要注重综合运用，让“普惠金融成为一线阵地”。着眼于服务广大客户，将普惠金融打造成党员服务阵地。要注重动能激发，让“党员成为一线宣传员”。坚持一线工作格局，动员和引导全系统党员以脱贫攻坚、乡村振兴为主战场，既喊出好声音，又讲出好故事，不断唱响“农商银行是您身边自己的银行”的庄严承诺，也把党的温暖体现在工作举措上，真正让党建系列举措在业务经营发展中落地生根、开花结果。

(四)开展活动“聚党员”，实施拴心留人，打造“温馨之家”，着力提升党组织的凝聚力。牢固树立服务好客户同时也服务好员工的理念，针对部分同志“待遇低、心难安”的实际，持续推进拴心留人工程，着力让党员同志时刻感受到组织的关怀，让每位农商银行系统员工有自信、有尊严、有梦想，不断释放改革红利，凝聚最广泛的战斗力。基层营业网点各党总支、支部要每月固定一天组织党员开展集中活动，采取“三会一课”、座谈交流等形式，传达贯彻中央、省、市、县和省委有关会议精神，要开展在职党员进社区、进村居、进企业、进门店志愿服务等活动，在职党员结合自身特长，积极到社区、村庄门口报到，围绕便民利民、访贫问苦、心灵关爱、和谐稳定、环境整治、普惠金融等方面开展志愿服务，变8小时在职党员为24小时全天候党员。也经常邀请老党员、老红军以及“中国人”等老党员和先进道德典型，来基层支部进行革命传统教育。

(作者单位系江苏射阳农商银行)

