

# 改革开放 40 年中国市场主体数量增长 222 倍

## 改革开放 40 年

“40年来,我国市场主体数量从改革开放初期的49万户,增长到2018年11月底的1.09亿户,增长了222倍。”2018年12月25日,国新办举行市场主体登记注册改革40周年新闻发布会,国家市场监督管理总局副局长马正其在会上表示,40年来,我国市场主体登记注册制度不断改革发展,不仅成为社会主义市场经济不断完善发展的见证和缩影,更为激发市场主体活力、促进创业就业和民生改善作出了突出贡献。

### 市场准入制度发生根本性变革

40年来,我国关于市场主体登记注册的法律文件从欠缺到健全,如今已建立了系统完备的登记注册制度体系。在办理流程上,也从手工到智能,拓展了“互联网+登记注册”的信息化途径。马正其表示,改革开放初期,登记注册为完全的手工操作,企业提交手写的纸质材料,登记人员经过人工查询和审核后,发放手写的营业执照。现在,全国已实现登记注册电子化和登记注册信息的联网应用,有些地方实现了全程电子化和“无纸化”登记,申请人可以足不出户在网上提交申请材料,通过快递邮寄“零见面”领取营业执照。此外,营业执照的样式也发生了巨大变化,以企业信用分类管理为标志的监督管理方式创新也取得了突破性进展。

办理营业执照的成本变化,也是市场主体登记注册改革的一个重要方面。“2013年以来,我国通过‘放管服’改革和商事制度改革,帮助企业免去登记注册费、注册资本验资费、年检的审计报告费用等等,降低企业办事的经济成本;减少办事环节,企业开办时间从改革前的33天压缩到22.9天,明年上半年将在全国范围内实现压缩企业开办时间至8.5天以内,市场准入门槛显著降低。”马正其说,“有研究机构发布的《注册资本登记制度改革的经济效果评估与营商环境指标体系研究》显示,2015-2017年我国注册资本登记制度改革每年给内资企业带来成本节约分别为1.02万亿元、1.45万亿元和1.87万亿元,给外资企业带来成本节约分别为83.89亿美元、123.39亿美元和196.77亿美元。”

### 中国潜力的巨大释放

市场主体登记注册制度的变化投射到我国经济发展的层面上,带来了哪些利好?40年来,我国市场主体数量从改革开放初期的49万户,增长到今年11月底的1.09亿户,增长了222倍。其中,实有企业数量达3434.64万户,日均新设市场主体5.8万户,日均新设企业1.8万户。千人企业数量达24.7户,较商事制度改革前的2013年11.36户增长了117%。可见,市场准入环境的持续优化,激发了创业创新热情,让市场主体活力不断增强,夯实了经济发展的微观基础。

### 更多改革举措让市场更活更优

大量市场主体的出现,意味着监管理念

和方式也要不断创新。马正其介绍,近年来,我国实施企业年检改革,“双随机、一公开”监管的方式,全面建成并广泛应用国家企业信用信息公示系统,以信息共享为基础,以信息公示为手段,以信用监管为核心的新型监管机制基本形成,开创了市场监管工作的新局面。

“我们将继续以建设现代化经济体系、促进高质量发展为目标,持续推进‘放管服’改革,促进商事制度改革不断深化拓展,努力营造更加优质的营商环境。一是推动‘证照分离’改革,进一步深化涉企证照事项改革,2019年将率先在自贸区实现所有涉企行政审批事项按照‘证照分离’改革模式进行分类管理,实现全覆盖,进一步减少企业领取营业执照前后的行政审批事项。二是进一步便利市场准入与退出。压缩企业开办时间,确保明年上半年在全国全面实现‘企业开办8.5天’的目标任务;进一步采取有效措施简化和完善市场退出机制,解决企业‘退出难’的问题。三是进一步强化事中事后监管。秉持包容审慎监管原则,完善‘双随机、一公开’监管方式,切实做到把市场管活管优。”马正其说。

“我们将继续以建设现代化经济体系、促进高质量发展为目标,持续推进‘放管服’改革,促进商事制度改革不断深化拓展,努力营造更加优质的营商环境。一是推动‘证照分离’改革,2019年将率先在自贸区实现所有涉企行政审批事项按照‘证照分离’改革模式进行分类管理,实现全覆盖,进一步减少企业领取营业执照前后的行政审批事项。二是进一步便利市场准入与退出。压缩企业开办时间,确保明年上半年在全国全面实现‘企业开办8.5天’的目标任务;进一步采取有效措施简化和完善市场退出机制,解决企业‘退出难’的问题。三是进一步强化事中事后监管。秉持包容审慎监管原则,完善‘双随机、一公开’监管方式,切实做到把市场管活管优。”马正其说。

大量市场主体的出现,意味着监管理念



## 「一带一路」国际基础设施合作空间广阔

中国发展研究基金会、中国对外承包工程商会日前发布的《“一带一路”国际基础设施合作白皮书》显示,过去6年里,在56个有数据的基础设施合作经济体中,有25个经济体的基础设施竞争力持续提升或止跌回升状态,有15个经济体的基础设施竞争力保持了稳定。

《白皮书》指出,“一带一路”基础设施合作中,“共商、共建、共享”原则得到了充分体现。包括蒙内铁路在内的基础设施项目,对东道国经济社会发展的支持作用正在显现,许多基建项目本地化用工比例达到30%至60%。

《白皮书》认为,“一带一路”基础设施合作也存在不少挑战。对许多东道国来说,基础设施在经济社会发展中的重要性常常被低估,因而难以形成稳定的政策共识并付诸坚定行动;公共部门和私人部门都缺乏能力来支持投资、管理和运营大型基础设施项目;国际发展合作体系也存在短板,难以动员足够的资源支持发展中国家落实《2030可持续发展议程》以及更广泛的全球基础设施投资。(源自中国经济网)

## 北斗正式迈入全球时代 精度达水平5米高程5米

国务院新闻办公室召开的新闻发布会上,北斗卫星导航系统新闻发言人、中国卫星导航系统管理办公室主任冉承其宣布,北斗三号基本系统完成建设,并于当日开始提供全球服务。这标志着北斗系统服务范围由区域扩展为全球,北斗系统正式迈入全球时代。

冉承其介绍说,北斗系统的全球定位精度达到“水平10米,高程10米(95%置信度)”,其中亚太地区的定位精度达到“水平5米,高程5米(95%置信度)”,系统总体性能在国际上处于领先水平。

《环球时报》记者了解到,如今北斗系统的国际化已实现新突破,北斗芯片、模块等基础产品销量突破7000万片。北斗高精度产品已出口90多个国家和地区,北斗地基增强技术和“产品体系输出海外”。此外,北斗已进入国际民航、国际海事、国际移动通信等多个国际组织,国际搜救卫星组织也将北斗纳入全球卫星搜救系统计划,为全球用户提供避险报警服务。

在被《环球时报》记者问到北斗系统与百姓生活的关系时,冉承其表示,“北斗系统为大家的生活作出了巨大贡献,我负责任地告诉大家,全球绝大部分智能手机芯片都已采用北斗的服务。”他还透露,到2020年,我国还将发射11颗北斗三号卫星和1颗北斗二号卫星,进一步提升全球服务性能。(源自人民网)

## 中国成功实现人类探测器首次月背软着陆

这是人类第一次揭开古老月背的神秘面纱。2019年1月3日10时26分,嫦娥四号探测器自主着陆在月球背面南极-艾特肯盆地内的冯·卡门撞击坑内,实现人类探测器首次月背软着陆。经过约38万公里、26天的漫长飞行,1月3日,嫦娥四号进入距月面15公里的落月准备轨道。

北京航天飞行控制中心大厅内,随着现场工作人员一声令下,嫦娥四号探测器从距离月面15公里外开始制动,探测器的速度逐步从相对月球1.7公里每秒降为零。

在6到8公里处,探测器进行快速姿态调整,不断接近月面;在距月面100米处开始悬停,对障碍物和坡度进行识别,并自主避障;选定相对平坦的区域后,开始垂直下降。最终,在反推发动机和着陆缓冲机构的“保驾护航”下,一吨多重的探测器成功着陆在月球背面东经177.6度、南纬45.5度附近的预选着陆区。

嫦娥四号着陆区地形起伏达6000米,是太阳系中已知最大的撞击坑之一,被认为对研究月球和太阳系早期历史具有重要价值。

落月后,通过“鹊桥”中继星的“牵线搭桥”,嫦娥四号探测器进行了太阳翼和定向天线展开等多项工作,建立了定向天线高码速率链路,实现了月背和地面稳定通信的“小目标”。(源自新华网)

## 9家境外婴儿奶粉生产企业今年起禁入中国市场

根据海关总署对注册有效期截至2018年底的64家进口婴幼儿配方乳品境外生产企业开展延续注册工作的情况显示,经审查,55家企业满足延续注册条件,我国决定准予延续注册;另有9家进口婴幼儿配方乳品境外生产企业未递交延续注册申请,其注册资格予以注销。这意味着其2019年1月1日及以后生产的产品不得再进入中国市场。(源自新华网)

据悉,此举是根据《中华人民共和国食品安全法》、《进出口食品境外生产企业注册管理规定》执行的。截至目前,2018年中国婴儿奶粉进口数据还未披露,但继续大幅增长是大概率。根据已被披露的2017年数据,当年中国进口奶粉总量达255.7万吨,93亿美元的乳制品,比2016年分别增长13.3%和36.1%,是当年中国进口额增长最快的食品。2008至2017年的十年间,中国乳制品进口量年均复合增长率达21.5%。工信部消费品司司长高延敏表示,当前国内婴幼儿配方奶粉依赖进口的问题并没有发生根本改变。(源自人民网)

## 渔兴黄沙港 美在射阳

黄沙港镇是一座渔业集镇,位于射阳县东部沿海,东濒黄海,西临新洋农场,南部与大丰市毗邻,北部与县城接壤,中心镇依港傍海而建。镇域总面积134.5平方公里,下设7个居委会,3个行政村,1个金滩海涂公司,共有4.6万人口。境内有国家级中心渔港、浙江胜达集团、省属射阳盐场等。是射阳的东南门户,江苏省百家重点中心镇之一。

黄沙港口的来历,源自1933年黄沙港拓宽后,单、薛等姓迁居此地从事盐、渔业,以居黄沙港出海口岸而得名。清末民初,此地分属盐城第三和第十四区、阜宁县第九区。1941年11月,分属盐东县第四和第六区、阜宁县第九区。1949年11月,分属射阳县射海区、腰河区。1958年9月,被县政府统一命名为旭日人民公社。1959年分社时,定名黄沙港人民公社。1961年从黄沙公社划出成立海洋渔业人民公社。1964年,从海洋渔业人民公社划出成立射海渔业人民公社。1983年体制改革时,易名射海渔业乡。1987年,又改为黄沙港渔业乡。后撤乡建镇时,改为黄沙港镇至今。

黄沙港区区位优势独特,水陆交通便捷,海堤海防公路纵穿南北,三条主干道横贯东西,与盐连高速紧密相连,东出港口开通了多条国际国内水路航线。不仅如此,这里自然资源十分丰富,湿地旅游前景广阔。境内滩涂湿地是世界第二大湿地圈,不仅面积广,而且生态好,环境美。国家级中心渔港、“三河”、“三间、发阳渔村等,孕育了丰厚的渔民文化底蕴和多彩的渔港民俗风情。逶迤曲折的海堤,绵延不断的林带,自然形成了游渔港、观大海、看日出、尝海鲜、戏滩涂为一体的富有诗意的浪漫之旅。

黄沙港自2005年10月经国家农业部批准正式建设国家中心渔港,由江苏省城市规划设计院总体规划,在国家中心渔港3平方公里范围内建设黄沙港渔港经济区,分为渔港船舶停泊及修造、海产品交易仓储及渔需物资供应、水产品深加工及海洋生物科技园、渔业休闲旅游及海鲜特色餐饮等四大功能区。此外,绿色生态型造纸工业集中区,将建成中国生活用纸生产基地。“两区”总投资35亿元以上。

“一港两区”实现日,正是海港腾飞时。(源自《美在射阳》,作者贺寿光、张锋)

## 卫星网络缩小数字鸿沟

近日,卫星上网计划“连尚蜂群星座系统”在北京宣布启动,计划于2019年发射首颗卫星“连尚一号”,2020年完成星座系统第一批10颗卫星发射,其目标是在2026年开始提供免费卫星网络。

“发射升空后的卫星星座,有望实现丰富的卫星应用,也将形成一条从连接到数据再到应用的产业全链条。”连尚网络首席执行官王静颖说。

据连尚网络卫星团队首席科学家安洋介绍,连尚蜂群星座系统属于混合轨道星座系统,由272颗分布于低轨道的卫星和数据处理应用中心组成。星座分为内外两层,外层由距离地面1000公里的72颗骨干星组成,内层由距离地面600公里的200颗节点星组成,将提供卫星通信系列服务和解决方案,尤其是用来解决地面网络未覆盖区域的互联网接入问题。

“我们在立体式上网矩阵的基础上,持续探索像卫星网络这样更前沿的连接技术。”王静颖说。此前,连尚网络通过共享、投资、合作、自建等多种方式,为用户打造了连接网络的一站式服务平台,力争降低互联网的接入门槛。与此同时,还有一些边远地方和场景无法完全覆盖网络信号,特别是部分贫困山区,由于种种条件限制,接入互联网仍较困难。

截至去年6月,我国网民规模达8.02亿人,城镇地区互联网普及率为72.7%,农村地区互联网普及率为36.5%,互联网普及率仍有较大提升空间。以连尚网络旗下产品的用户群体为例,有62%来自三线及以下城市,这个比例在未来两三年内仍会加速提升。同时,连尚网络通过海量热点资源、大数据和场景分析能力,以及让山村学校免费上网的“梦想钥匙”公益项目,进一步助力缩小偏远地区的信息“数字鸿沟”。

“连尚蜂群星座系统建成后,将实现‘天上卫星网络化、地面系统数字化’的卫星通信,有望覆盖更多‘通信洼地’和‘互联网盲区’。”王静颖说,近年来,互联网卫星行业成为发达国家科技企业竞相投入的热门领域,我国也正在大力鼓励民营商业航天的发展。根据国际上测算,航天产业的投入产出比达到1:10乃至更高。通过创新模式将民营商业航天和互联网有机结合,未来发展的想象空间巨大。连尚蜂群星座系统投入商业使用,将可形成卫星上网、大数据处理和大数据分析等行业应用。(源自新华网)



## 厉以宁：“永不僵化，永不停滞”

### 改革先锋

“改革推进后,中国在经济上发生了巨大变化。改革过程中,人的观念也发生了巨大的变化,这是最重要的。中国的变化在全世界是一个样板。”获颁改革先锋奖章后,在北京大学举办的师生座谈会上,88岁的著名经济学家、北京大学光华管理学院名誉院长厉以宁与师生们分享体会。

获评“经济体制改革的积极倡导者”的厉以宁是我国最早提出股份制改革的理论学者之一,参与推动我国国有企业产权制度改革,主持起草了《证券法》《证券投资基金法》,为我国经济改革发展和制度创新、社会主义市场经济理论发展做出了突出贡献,是中国社会主义市场经济理论的奠基人和开拓者之一。

“经济改革的成功并不取决于价格改革,而取决于所有制的改革,也就是企业体制的改革。”在1986年北大“五四”科学讨论会上,厉以宁表达了他对于经济体制改革路径选择的基本观点。此后,他多次为国有企业股份制

## 减负,如何不再越减越重

### 教育天地

2018年的最后一个工作日,教育部等九部门给全国中小学生送来了一份新年大礼,即《中小学生学习减负措施》(减负三十条)(下称《减负措施》),《减负措施》的下发时间意味深长,表明国家相关部门从2019年起要在中小学生学习减负问题上迈出新的一步。但是,《减负措施》的最终效果如何,有待时间验证。

新下发的《减负措施》三十条包括四个方面:规范学校办学行为,严格校外培训机构管理,家庭履行教育监护责任,强化政府管理监督。三十条面面俱到,涉及学校、家庭、社会、政府四方面的责任,但这些措施要真正落地,必须明确主体责任,找准工作的着力点。

一、学校要要切实承担起减负的主体责任 减轻学生过重的课业负担,要求校长们把主要精力放在两个重要环节:

一是课堂教学质量,学生作业越多,越证明课堂教学有问题,课内损失课外补的结果,如同让学生在阴雨天背稻草,负担越来越重。

二是作业的布置与批改,学生作业多还有一个原因,就是教师布置得多改得少甚至不改,如果要求教师做到全批改,他就不可能布置那么多作业。

当今的时代不可能不强调质量,但一定要牢固树立“向四十五分钟要质量”而不是“向二十四小时要质量”的理念,追求绿色升学率,学校还要建立一个学生作业负担监测机制,适时将学生的考试成绩与作业量、教师布置的作业与批改的作业进行对比,并作为教师业绩考核的一个重要指标。

二、对校外培训机构的监管要着眼于必要和有效 校外培训是对校内教育的一个补充,但最大的问题是泥沙俱下,必须通过管理引导其走向规范,目前可以做而且必须做的是两点:

一是抓办学场所的规范,确保学生的安全。二是抓师资聘用的规范,既要求培训机构所聘教师

都持有教师资格证,又要严格禁止在职教师到培训机构任教。

由于相当一部分校外培训机构聘任了在职教师,已严重影响了学校的教学质量,一个教师在课余时间没有足够的时间读书、备课、休息,怎么可能把课上好?学生在课堂上收获不够,只好到校外培训机构去弥补,这样便形成了一个恶性循环。现在国家相关部门从政策层面作出了明确规定,会有效地遏制公办学校教师的兼职行为。

三、家庭教育观念的转变有赖于全社会人才观的改变 教育家顾明远说,教育的“病”是社会病的“征候”,“应试教育”是社会逼出来的。家长们为什么热衷于给孩子在校外报各种各样的班?因为社会竞争日益加剧,并且不断前移,甚至前移到学前教育阶段,高考升学率越来越高,但职场门槛也越来越高,在一线城市,很多用人单位对应聘者毕业高校的要求不断升级,高考成了一项人生的政治、经济、社会地位的一次重要分流。尽管家长们一再告诫孩子是有差异的,不可能所有的孩子都能上名牌大学,但做父母的绝不会轻易放弃对自己孩子的期待,而为了实现这一期待,就要比别人更努力,付出更多,于是,中国父母们的焦虑感、疲惫感越来越强。

四、政府在减负问题上的作为主要是办人民满意的教育 在减负问题上,政府首先要做的是吸引更多优秀人才进入教师队伍,因为只有优秀的教师才会有优质的教育,优质的教育才让减负这一目标有实现的可能。

其次,政府要创造条件满足人民群众对教育的多种需求。现在《减负措施》在建立弹性离校制度和做好课后服务方面作出了明确规定,应该说是充分考虑了群众的意愿,也给了学校很大的办学空间。

最后,政府还要把对学校减负工作的指导和要求落到实处。政府的教育督导部门要通过定期不定期的督导检查或引进第三方评估的方式,将各校学生的课业负担情况向社会公布,让家长对学校的办学水平有一个正确的评价,从而树立正确的质量观。(源自人民网)