提升农村基层党组织组织力路径初探

王素萍

党的十九大明确提出把基层党组织建设成为“宣传党的主张、贯彻党的决定、领导基层治理、团结动员群众、推动改革发展”的坚强战斗堡垒。这是农村基层党组织的职能定位，也是农村基层党组织组织力内涵所在。农村基层党组织组织力是指农村基层党组织为实现五大职能，将组织内部的各种要素进行调配、统合，从而展现出的整体合力，包括政治领导力、组织覆盖力、群众凝聚力、基层治理力、自我革新力、社会号召力、发展推动力。组织力是一个有机的整体，其中政治领导力是核心，组织覆盖力、群众凝聚力是基础，基层治理力、自我革新力是保障，社会号召力、发展推动力是抓手。

我县农村基层党组织的组织力总体状况是好的，表现为强基工程夯得实，党员网格织得密、服务群众贴得紧、“三化”要求抓得牢、从严治党管得严。但对照组织力的内涵，还面临着执行上级党组织决定的速度慢，党组织设置和对党员管理的针对性弱、动员群众的效果差等问题。提升农村基层党组织组织力必须坚持问题导向，有的放矢，综合施策，实现组织力的大提升。

一、在理论学习、坚决执行中提升组织力。一是理论武装不掉队，提高农村基层党员干部的免疫力。农村基层干部学理论，关键是要学习习近平新时代中国特色社会主义思想，通过原原本本学、带着问题学、联系实际学，真正把自己摆进去、实际摆进去、工作摆进去，做到学思用贯通、知信行统一，做政治上的“明白人”，切实树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。二是请示报告不厌烦，增强农村基层干部的约束力。《中国共产党重大事项请示报告条例》对请示报告的原则、范围、程序等作了明确的规定。农村基层党组织一定要消除“天高皇帝远”管不到、村级党组织“级别低没人管”的错误思想，做到重大事项一律向上级党组织请示汇报，坚定克服“方向不明决心大”的乱作为行为，坚决杜绝“我的地盘我做主”的目无组织行为。与此同时，要发挥好党组织的政治功能，抓好农村党员、干部的请示答复工作，抓好农村党员、干部报告重大事项报告工作，保证按规矩做好请示报告各项工作。三是贯彻精神不走样，提升农村基层干部的执行力。中央和省市县委对激发和保护农民种田积极性，解决农村困难弱势群体问题出台了一系列惠民政策，但这些政策在执行中却堵在了基层党组织这“最后一公里”。提高执行效率，关键要提高政治意识，把惠民举措的落实放到事关党的执政基础的高度去认识；提高执行效率，关键要树立为民情怀，真正把百姓当亲人；提高执行效率，关键在大公无私、公开公正，就能克服遮遮掩掩现象，提高办事效率。

二、在组织设置、管理创新中提升组织力。一是提升党组织的覆盖力。改革现有的农村基层组织架构，将党组织的触角延伸到每一个新经济、新社会组织，将现有党员重新进行排列组合，体现特色村、专业村的特点，真正把每一个党支部打造成组织力的承接点、集合点，将“点”串联起来，形成“线”，通过纵横交错的组织联接，织密基层战斗堡垒之网。二是激活党员的引领力。要管得到党员，让每一个党员都在党组织的监管之中，确保流动党员“千里风筝不断线”，确保老年党员退休不褪本色，确保无职党员有事可做。要管得住党员。坚持党员积分管理制度，正常开展民主评议党员工作，党员干部每年进行述职，抓实党员评定升工作，疏通不合格党员除名的出口，确保所有党员把对党忠诚、为党分忧、为党尽职、为民造福作为根本政治担当。要管得好党员广泛开展创先争优活动，通过主题党日活动，增强思想建党的有效性，使党员真正找到存在感、自豪感，把党员的心聚拢到党组织的旗帜下，把党员的劲头引导到干事创业中。三是引燃党建的爆发力。切实提高“三会一课”质量，特别是每月20日的党日活动和党课的质量，通过普通党员向村居党组织述事、党组织支委向村居书记述职、村居书记向上级党委述职等措施，进一步压实党建工作责任，通过构建党建工作质量体系，引燃党建在经济社会发展中的统领力、爆发力。

三、在思想引领、优质服务中提升组织力。一是在思想引领中提升党组织的凝聚力。当前，农村基层党组织面临着社会组织多元化、经济成份和经济利益多元化、就业岗位和就业形式多元化、社会舆论多元化等思潮的冲击，农村基层党组织唯有固“根”铸“魂”，让指导思想立起来；主动发声，让回应关切准起来；千方百计做好群众的思想引领工作，唱响主旋律，激发正能量。二是在优质服务中叫响党组织的号召力。把群众当亲人，做到群众的需求就是我们的追求、群众的需要就是我们的必要、群众所盼就是农村党组织所干，竭尽全力为百姓办实事、解难事，在修桥、铺路、治水、排灌、惠民政策等群众普遍关心的问题上，与群众干在一起，想在一处。只有进百姓门、知百姓情、帮百姓困、解百姓忧，做到提户知人、提人知事、提事知情。三是在产业发展中增强党组织的向心力。在乡村振兴、城乡统筹的新形势下，农村基层党组织有没有向心力，关键看能不能帮助特困群众精准脱贫；能不能推动本村构建现代农业的产业体系、生产体系、经营体系，通过产业兴旺带动实现农民增收、百姓致富，从而实现把基层党组织的发展推动力转化为广大群众拥护党的领导、向党的奋斗目标自觉靠拢和前进的内生动力。

四、在改革发展、社会治理中提升组织力。一是增强农村经济发展的腾飞力。提升农村资源配置市场化、生产手段科技化、农业产业化，加快实现农业农村现代化的能力。通过农业供给侧结构改革，实施质量兴农战略，推动农业由增产转向提质；加快构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系，建立健全农村一二三产业融合发展体系；大力发展休闲农业、乡村旅游、农村电商等新业态新模式，实现乡村经济多元化发展，增加农民家庭经营性收入；组织进城务工和就近转移就业，增加工资性收入；推进农村集体产权制度改革，增加农民财产性收入。二是提升农村社会治理的公信力。建好党务公开栏，让惠民政策人人知晓、户户明白。公开栏要成为百姓的“明白栏”，不能成为“应景栏”，应让文化程度不高的群众一看就懂。建好政策宣传网，整合党建网格，让每个农村党员成为网格政策宣传员，及时把党的要求传递到百姓心中，把党的政策解读到百姓家中，把党的温暖送到百姓手中。三是扩大村居党组织书记与主任“一肩挑”的影响力。严格按照《农村基层组织条例》和《村民委员会组织法》，通过“双推一选”的办法，先选举产生村党组织书记，党组织书记再参加村委会主任竞选，经选民选举有效当选，选出能人，精干队伍，发挥主要负责人的示范引领能力。

9月11日至12日，射阳县委党校8位教师，在该校负责人的带领下，参加了盐城市委党校科研骨干教师培训班暨“两海两绿”发展路径研讨会。图为研讨会中对智库研究与咨询报告撰写的专家正在作专题讲座。　陈芳　摄

关于特庸镇全港村土地流转的思考

刘勤磊

近年来，特庸镇全港村通过土地流转，增加了农民收入，实现了集体减负，收到良好效果。

一、全港村土地流转取得的成绩

1.土地流转速度加快。近年来，全港村的土地流转呈现规模扩大、速度加快的趋势，2017年全村自行流转土地150亩，2018年增加至400亩，今年该村尝试通过平台流转给射阳淮海农场1900余亩，流转年限为9年，加上大户自行流转土地1470亩，预计到达3420亩，约占全村土地总面积的55.5%。该村土地流转速度加快离不开这几个方面的原因：一是该村人均面积较大为土地流转提供了可能。该村耕地面积为6880亩，户均土地7.8亩，人均土地2.4亩，在全县属于人均面积较大的村。二是务农人口老龄化、外流化、素质低、收入差是土地流转的内因需求。全村总人口2856人，60岁以上老人712人，占24.9%，这些老人是农田耕作的主力军。与全国各地一样，全港村人口呈外流逐年增加趋势，留守务农人员不仅年龄大，而且学历也基本在初中以下，对农业新技术和农产品营销基本不懂，只能靠传统的种植稻麦为主，每亩土地的产出收益仅在200元-400元，与周边从事蚕桑育苗和养蚕户相比，差距较大。三是村委会的有力组织加快了土地流转速度。据调查，村委会比较重视土地流转工作，通过召开村委会首先统一干部思想，要求干部率先带头；通过召开互助会听取群众意见，按照群众需求帮助流转土地；通过对个别零散土地不愿意流转的家庭重点做思想工作，对老弱病残等劳动力不足的家庭上门进行算账对比，有效地推进了土地的流转进度。

2.农民收入稳步提高。全港村农民的收入基本依靠务农和外出打工获取收益。土地流转前，农民亩均收入为200元到400元，流转后每亩提高到850元到1000元，务农收入一下子较前增长3-4倍。此外，土地流转后的在村农民，有的还为大户打工，额外获得打工收入，由此看出土地流转后，务农人员的收入是增加且没有风险的。

3.土地规模效益初步彰显。该村在土地流转前呈现大而不强的特点，土地面积虽大，但土地集约化、规模化、机械化程度低。由于土地的过度分散造成了农业生产效率较低、生产能力不高、生产成本较高、生产效益较差的弊端。土地流转后大户采用农业先进科学技术、运用现代农业生产机械设备实现规模化生产；对农资实行规模采购，进行集约化经营，有效降低了单位产品的生产成本，同时土地规模化有助于稳定产品质量，提升农产品的竞争力，进而提高农业生产效益。据调查，全港村土地流转后，大户年均纯收入在10-22万之间，土地规模效益有了极大的提高。

4.劳动力资源得到合理配置。土地流转前，由于农户种植面积较大，在外务工经商的年轻同志在农忙时不得不回来参与抢收抢种，这既增加了他们来回的交通住宿成本，又中断了正在城市务工经商的活计，很多年青人并不情愿回来。土地流转后，许多年轻劳动力从土地中解放出来，他们能够更安心地在外地务工经商，间接增加了他们经济收入。原先一直在家务农的人，在土地流转后，也纷纷外出务工经商。据调查，该村外出打工人数由土地流转前的100多人增加到200多人，土地流转实现了农村劳动力资源的合理配置。

二、全港村土地流转的建议

根据全港村土地流转工作中的经验，笔者建议全县在指导土地流转工作时，尽可能做好以下几点工作：

1.完善公共服务体系，服下土地流转“定心丸”。完善农村养老机制，在实现农村社会保障全覆盖的基础上不断提高社保标准，兴建养老院等基础设施，探索对参加土地流转老年农民的政府养老模式，让农民真正实现老有所养、老有所乐。加强教育、医疗基础设施的建设，对学校医院进行合理化布局，保证村民在家门口享受到高质量的教育医疗服务。做好农村教育医疗人才工作，针对农村人才缺乏问题，一方面建立健全引才、留才机制，不断加大农村人才引进力度，完善激励措施，保证优秀人才能够“下得去、留得住”，另一方面建立健全城乡人才双向流动机制，鼓励县城的优秀教师或医生支援农村工作，乡村的老师或医生也要经常来县城学习交流，真正实现城乡人才合理流动。总之，要积极完善农村社会保障体系和公共服务，消除因土地流转引起的农民焦虑，让农民心无顾忌地参与到土地流转进程中。

2.加大选才育才力度，促使土地流转“高抬腿”。把好新参加土地流转人员入口关，加大土地流转宣传力度，吸引更多能人参与土地流转竞争，在土地流转对象的选择上适当设置门槛，把土地向农业专家、技术能手、种粮大户等视野宽、善经营、有才能、学历高、年龄轻的人手中集中，从入口处就提升大户素质。在竞标前，对他们的资产状况、经营目标、土地产出强度、用本地农民指标、服务社会事业等内容进行前置把关。对现有大户加强培训指导，通过发放资料、业务培训、去外地参观学习等方式，让他们了解党和国家在土地流转方面的政策、农产品市场需求、农产品营销渠道、农产品品牌建设的重要性等，鼓励他们做大特色农业、做强设施农业，树立农业品牌意识、大力开拓市场，增强外销能力，提升土地效益。加强对大户的社会责任教育，通过股份制的流转形式让大户和农民形成利益共享、风险共担的机制，利用大户的知识、技术等增加农民收入，以先富带动后富，实现共同富裕，鼓励大户参与全港村公共服务和基础设施建设，履行其社会责任。

3.创新农村土地流转模式，实现土地增值“最大化”。在完善转包土地流转模式的前提下，探索出租、股份制等土地流转模式，鼓励农民建立土地股份合作社，积极引导和鼓励农民以股份形式集中土地，按照市场机制将承包土地转化为股份或量化为股份，建立土地股份合作社，对外招标或实行合作经营，按土地股份分配经营收入，促进农村土地向农业专家和规模所有者集中，促进农业产业化发展。

4.加强服务与管理，改善产业结构“单打一”。村党组织和村委会要充分发挥好自己的职能作用，在土地流转年限上，探索5年甚至10年的土地流转时间，鼓励更多的大户能够算长远账，算稳定账，把更多的精力资金投入到改善土壤结构和水利等基础设施上面，实现农业的可持续发展。在土地流转管理上，建议村委会甚至镇政府主动介入农村大户土地自行流转，对已流转的土地重新梳理，规范各类手续；使用统一的土地流转合同文本，明确土地流转的形式、期限、流转价格及流转双方权利等，统一由土地流转服务平台负责受理、审查、审批及备案，规范农村土地流转的各个环节，有效防控潜在风险。在土地流转用途上，鼓励大户大力发展生态农业、绿色农业、有机农业，培育蔬菜、瓜果、花卉、苗木等特色产业，有条件的要在设施农业、创意农业上下功夫，逐步形成“一村一品”的特色。在形成规模和特色的同时，要注重农产品品牌建设，做好农产品接轨上海，接轨长三角大城市的工作，努力成为大城市的绿色农产品供应基地。要逐步改变村居只有一产收入的现状，在有条件的村设立农产品加工企业或分厂，做深农产品加工业，延长产业链，进而形成第二产业；鼓励有条件的公司建立农业生态园，做强农业生态游，大力发展乡村旅游业，努力改变村居收入“单打一”现象。

县镇村『三级联动』党建工作管理模式研究

朱锦昌

近年来，我县坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真落实新时代党的建设总要求，在推进乡村振兴战略实践中，积极探索建立健全县、镇、村三级抓好党建引领乡村振兴机制，探索“县布局、镇推进、村发力”三级联动、各尽其责的做法，即充分发挥县委“一线指挥部”作用，强化制度设计和资源要素配置；有效发挥镇党委“前线作战部”作用，强化基层组织干事创业；切实发挥村级党组织“战斗队”作用，精准发力，探索党建引领下的乡村振兴新路径。

一、“三级联动”党建工作管理模式的路径。

通过党建工作实践，进行系统总结分析，仔细查找短板和不足，认真开展调研与论证，积极进行改进和完善，最终探索形成“县委探路子”把握政治总方向、“镇委出点子”管控改革发展大局、“支部创牌子”保证决策部署落实“三级联动”党建工作管理新模式。

1.“县委探路子”把握政治总方向。县委通过实施党建领航战略，修订党委会议事规则，完善党群例会制度、党支部书记例会制度，合理配置党组织工作机构，加强党务工作力量配备，强化工作经费使用管理，开通宣传、廉洁、党建QQ群及微信群，提炼形成党建工作“一建、二会、三平台”制度、推行党群干部包保基层镇党委、党支部、党建工作每月“评优评差”等管理新举措，探索形成“党建+5+X”工作模式，创造性将“三项机制”应用到业绩考评、绩效管理等具体实践，全面加强和改进党的建设，切实把党要管党、从严治党的要求落实到乡村振兴、维护稳定、改革发展、经营管理的各领域、各方面，变定性工作为定量考核，使抽象的党建工作更加量化、细化，由“软任务”变成“硬指标”。

2.“镇委出点子”管控改革发展大局。率先推行镇党委主要领导“双向进入，交叉任职”制度，有效推动党建与农村工作等工作有机融合，全面落实“一岗双责”。面向全镇，不限身份、不分性别、不唯文凭，采取全镇公开报名、实施“百雁计划”、邀请专家出题公平笔试、党政主要领导公正面试的形式，从基层选拔人才进入村委会，有效解决人员不足的问题。按照“对标先进补短板、追赶超越再提升”的目标，积极组织党群部门人员及党支部书记到兄弟单位对标学习党建工作，吸取先进经验，找寻自身差距，并及时组织召开学习心得座谈会，结合自身实际，制定工作措施和努力方向，扎实推进党建对标工作。坚持基层党支部每半年推出一项创新项目，选派优秀青年党员轮训，将“逢查必考”纳入党建综合考核等，党建创新“金点子”定位准确、覆盖全面、契合实际工作，使党务人员找准工作抓手，有效提升党建工作整体水平。

3.“支部创牌子”保证决策部署落实。按照“一党委一特色、一支部一品牌”的创新思路，县委精心策划，坚持以点带面，注重示范引领，分别打造以“党建+5+X”“党支部+综合社”等主题不同、各具特色的品牌支部。形成党员承诺、团队理念、支部荣誉的墙壁文化；个人愿景、希望寄语、廉洁警语、心得心语、创业理念的支部文化；开发制作各具特色的PPT、解说词的支部品牌文化，使党建品牌叫得更响，组织凝聚力更强，队伍战斗力倍增。

二、“三级联动”党建工作管理模式的运行成效。

1.党建工作的内容更具体、责任更清晰。“三级联动”党建工作管理新模式将县委年度计划想要做的事和月度想要实现的工作目标，全部用数字化的方式进行呈现，使党建工作的内容更具体，由定性“软任务”变成了定量“硬指标”；通过推行党建工作责任化制度，将每项目标任务具体落实到人，使党建各项工作层层分解落实到位，责任更清晰，促使政工人员切实发挥自身职能作用，积极展现应有作为。

2.党建工作实现有度可量、有质可控。“三级联动”党建工作管理新模式按照精简、高效的原则，对党建各项工作业务环节的作业内容、实施标准、完成时限等进行明确规定，将党建管理流程贯穿到推进工作的全过程；科学准确制订考评指标和工作质量标准、严格细致设计考评分值和操作流程，有效破解党群工作原有考评指标较少、内容不全面、标准不明确等难题，实现党建工作有度可量、有质可控。

3.党建工作与中心工作融合更加紧密。“三级联动”党建工作管理新模式推进过程中，探索形成的“党建+5+X”党建工作模式，对基层支部党建工作进行百分制考核。实施支部书记、村民主任“双向进入、交叉任职”制度，实现党建工作与中心工作有机结合、相融并驱，使“党政同责”“一岗双责”有效落实。推行“网格化”管理，选派“党建指导员”，精准帮助薄弱支部，选树标杆、帮扶后进，促使基层党支部工作整体水平大幅提升。

4.基层干部履职尽责的积极性大大提高。“三级联动”党建工作管理新模式，将“逢查必考”融入日常党建考评工作中，不断完善科学规范高效的绩效考评激励机制，大大增强了党群部门、基层党支部人员的执行力、履职力和创造力，有效解决党员干部工作主动性差、创新意识不强等问题，全面激发党员干部认真履职尽责、主动引领担当、勇于开拓创新的工作热情和内在潜能。

5.党建工作助推中心工作的成效凸显。“三级联动”党建工作管理新模式推行后，镇党委和村支部先后选树典型、党员争做“五个模范”协奏出党群工作凝心聚力、助推发展的最强音，使基层党支部各项工作保持了良好发展态势并形成了高质量发展的长效机制。

三、“三级联动”党建工作管理模式的预期启示。

1.找准定位是加强基层党建工作的核心。只有找准定位，才能发挥党建工作的最大效力。“三级联动”党建工作管理模式之所以能够取得明显成效，关键是与中心工作契合的比较紧密，比如实施“党建+5+X”目标管理、开展“一村一品”创建等。因此，加强基层党建工作的核心任务就是要始终坚持围绕中心、服务大局这一永恒主题，找准党建工作与中心工作的切入点、着力点和结合点，进而才能实现党建工作与中心工作的无缝对接、同频共振、互促互进。

2.持续创新是加强基层党建工作的关键。党的十九大报告从党和国家事业发展全局出发，提出了新时代党的建设总要求，充分体现了我们党勇于自我革命、从严管党治党的鲜明品格。从“三级联动”党建管理模式的形成过程不难看出，县委紧跟党中央决策部署、时代进步需要、经济社会发展需求，不断在目标定位、载体设计、考评方式等方面进行探索创新，最终才能形成内涵丰富的特色党建品牌。

3.严格考评是加强基层党建工作的抓手。合理的绩效考核是提升执行力的有效办法。再好的管理模式，如果得不到有效执行，则必然产生不了原创效力。“三级联动”党建工作管理模式在推行实施过程中，先后采取党建工作党政同责、每月“评优评差”、对党支部进行“考评定级、分类排序、末位增强”等举措，始终坚持将问责考评作为推动各项工作的有力抓手，通过严格考评、表扬先进、鞭策后进，取得明显成效，使基层党建工作实现大幅提升。

4.制度规范是加强基层党建工作的保障。“三级联动”党建工作管理模式是不断演进的过程，但每次增补新的内容，县委都会以一种制度的形式将其规范和固定下来。比如制定党群例会、支部书记例会制度，每月定期组织召开党群例会、党支部书记例会，党建工作每月综合检查、评优评差，每月党员活动日，这是加强基层党建工作，促使这一品牌形成的坚强保障。

5.上下联动是加强基层党建工作的根本。从“三级联动”党建工作管理模式的架构不难看出，加强顶层设计，注重发挥职能作用、基层党支部结合实际积极开展工作，这种内部统筹协作同发力、上下联动“一盘棋”的党建工作格局，能够充分发挥党员干部的作用，集聚起同频共振的党群工作强大合力。可以说，这是加强基层党建工作，构建大党建工作格局的根本路径。

6.常态长效是加强基层党建工作的目标。从根本上来说，加强基层党建工作，就是为了充分发挥基层党组织的政治核心作用、党支部的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用，引领带动广大党员干部积极投身乡村振兴洪流之中，让全员享受到更多发展成果。实现这一目的，既需要科学合理、运转有序的高效管理模式，也需要形成常态化、长效化的工作机制。

随着农村改革的不断推进，新时代背景下，迫切需要党建紧跟形势发展需要，持续优化完善基层党建管理模式，更好发挥党建工作的独特优势，真正把党的政治优势转化为新时代乡村振兴的核心竞争力，有力有效促进“三农”工作高质量发展。

PDF 文件使用 "pdfFactory Pro" 试用版本创建 www.fineprint.cn