

加快交通运输体系建设 推进射阳综合交通发展

胡建国

2020年,县交通运输系统将在县委县政府坚强领导下,认真学习宣传贯彻《交通强国建设纲要》,全面贯彻落实县委、人大会议精神,着力规划引领、路网完善、运输高效、安全可靠、绿色环保、治理能力提升,加快综合交通运输体系建设步伐,推进射阳交通高质量发展,为实现射阳在盐城中部率先崛起作出交通贡献。

一、重抓在手工程,克服一切困难推进施工

一要加快推进盐射高速施工。目前,施工的大干快上条件已具备,要抢时间、争速度,确保在6月底前完成路基桥涵主体、年底前进入路基堆载预压、明年下半年进入路面摊铺、明年底建成通车。二要突出三项工程。兴海线项目西段10.2公里已建成通车,东段8.5公里已定标,要敦促两个施工单位尽快进场,力争通过一年努力,完成工程主体;合海线年内要完成大桥下部结构和梁板制作,道路部分同步开工,力争明年6月底前建成通车;329南绕城项目已完成初步设计批复,近期将组织施工图审查,适时启动拆迁和工程招标工作。三要重抓农村公路施工。适时启动四明西坝大桥建设,协调好省厅海事局、四明镇和县财政的关系,为振兴四明作贡献;加快市旅游1号、7号线建设步伐,主动协调文旅局、旅投集团深度设计沿线景观绿化、驿站、小区、服务区建设,年内确保完成市政府下达的100公里建设任务;迅速启动盘黄线路面摊铺工作,确保在5月底完成;提前制订县道网60公里大修方案,确保在10月底前完成;尽快实施全县路网安保工程,彻底消除道路交通安全隐患;启动国家级“四好农村路”示范县申报工作。

二、突出重大项目,想方设法推进前期工作

一要加快两港航道建设进程。射阳港5万吨进港航道是“十三五”交通部和省政府“双规”项目,以永不言退、永不言败的精神跑省跑部,紧咬不放,一着不让,一盯到底,盯出成效,确保三季度正式开工;黄

沙港疏港航道也是省“双规”项目,建成后必将改写我县没有三级航道的历史,明年正式开工建设。二要加快两个专项审批进程。要搭建专班,明确专人跑四明互通,要在已经立项的基础上,乘风顺势,加快工可报告编制和论证,力争在年内完成用地预审;积极推进兴桥互通至226省道连接线立项手续,协调财政尽早出具资金承诺函,尽早拿到省发改委路条,加快工可报告编制,力争在年内完成工可审查。三要加快三条省道申报进程。做好省道348的深度研究,积极做好前期各项准备,待时机成熟开工建设;规划好省道232线路走向,科学合理的提出方案,同时力争在与沈海高速交汇处增设盘湾互通;做好省道226西移的论证工作,深入研究线路走向,协调好北与滨海、南与亭湖的接口,力争在年内拿出最佳研究成果并挤进省政府“十四五”项目库。

三、坚持规划引领,调动一切资源推进修编

一要抓好中长期发展规划。2018至2035年全县综合交通规划文本已通过专家评审,并报县政府批准实施,凡进入规划的项目必须逐项推进,不在规划内的项目不能实施。二要抓好“十四五”发展规划。要提前谋划,及早准备,紧跟省厅的步伐,及时掌握规划编制的信息和动态,把我县“十三五”没有入规的、没有来得及实施的,根据发展需要新提出的7个项目全部挤进“十四五”规划修编。三要抓好国土空间利用规划。抓住今年国土空间规划修编机遇,把我县今后10年交通项目用地,全部列入新一轮土地利用总体规划。四要抓好综合交通总体规划。根据交通部的统一部署,要将中长期规划由2035年延长至2050年,重点把公、铁、水、空、管、邮6方面全面汇集,形成方案上报交通部。

四、注重法治建设,协调一切力量推进执法

一要严厉查处超载超限。重抓源头治超,派人蹲守射阳港码头和内河装卸码头,绝不允许任何车辆超载装

卸、超载出港。盯紧干线治超,对国道228、省道226、省道329派出流动治超点,全天候、全里程、不间断地检查巡查,全力营造治超打非的氛围;严惩重罚治超,对于超载超限行为轻则批评教育,罚款;重则移送公安、拘留。二要坚决打击非法营运。突出长途班车、旅游包车、客运中巴、打的车、网约车、救护车、校车等7种车辆,开展拉网式检查,发现无证经营坚决取缔。三全面稽查沿海港口。继续开展射阳河内下游水域安全隐患整治活动,充分利用沿海港口安全专业委员会的牌子,教育和引导港口所有码头业主。

五、保持大局稳定,聚集一切要素推进治理

一要突出安全生产。落实好企业的主体责任,加强安全监管,担当起管行业必管安全的领导责任。二要突出信访稳定。研究信访起因,重视初信初访,宽容信访老户,打击违法乱纪。三要突出环境治理。抓好砂石场和停车场扬尘治理,规范码头船舶停靠,推进油改进程。

(作者系县交通运输局局长)



理论与实践

不断提升基层监督的精度和温度

唐致远

习近平总书记要求“各级党组织必须明白,加强党风廉政建设,加强对干部的监督,是对干部的爱护。”中共中央政治局常委、中央纪委书记赵乐际也强调,纪检监察机关要认真履职尽责,强化监督、精准监督,做到党中央重大决策部署到哪里,监督检查就跟进到哪里,为党和国家各项工作扎实推进提供有力保障。这为基层做好监督指明方向。

乡镇党委在基层落实党风廉政建设责任制中负有主体责任。作为最基层的纪检监察机构,乡镇纪委履行好监督责任关键在于乡镇党委的支持和指导。不断提升监督的精度和温度,是对干部“严管厚爱”和为基层减负的具体体现,也是提高监督执纪水平和强化党风廉政建设的重要举措。

随着各项规章制度逐步完善完备,监督执纪问责持续强化,监督也越来越精准、更加有温度。但也应该客观地看到,尤其是在新冠肺炎疫情防控过程中显现出,由于基层监督执纪思维转变慢,能力和水平提升不够快,破除形式主义、官僚主义不彻底,重复监督、多头督查现象依然存在,导致问责追责泛化扩大化的隐患滋长。这既影响了基层干部干事创业的积极性主动性创造性,也掣肘了监督精度和温度提升。

知之甚易,行之惟艰。一方面提升监督的精度和温度不可能一蹴而就、一劳永逸,而是不断追求臻于完善的长期过程,另一方面要把握好监督尺度,避免在求精度中盲目严格,防止在求温度中过度宽松,这就需要基层党委要有过硬的政治本领、履职本领、学习本领、服务本领,坚定必胜之心、责任之心、仁爱之心、谨慎之心。

监督的精度和温度,两者是互为条件,互为目的,须共同推进。

带着温度促精度。把加强思想教育作为干部监督的前提,要激发基层干部的自我监督的内生动力。科学运用监督执纪“四种形态”,特别是用好“第一种形态”,立足

早发现,早提醒,早纠正,做实做细被问责干部的跟踪回访教育工作,正确把握和运用好“三个区分开来”,对真心认错悔过改错的干部给予肯定和关心,帮助他们重新振作起来。及时为受到不实举报的干部澄清正名,为那些旗帜鲜明、敢于担当、踏实做事、不谋私利的干部撑腰鼓劲,使广大干部切实感受到监督是对自己的爱护和保护,把“严管就是厚爱”的理念变成共识,自觉接受监督蔚然成风,为精准做好基层监督创造良好的营商环境。

把准精度保温度。基层纪检干部一定要保持清醒头脑,刚正不阿秉公执纪,树立“工匠精神”,以精益求精的工作标准,不断学习,保持较高的政策水准,扎扎实实深入实际调查研究,切实了解被监督对象的情况,找准问题点和薄弱环节,锁定监督检查重点,精准问题症结,确保拔本塞源。把监督执纪的方法、角度,从严格落实好每一个程序,保持履职而不越位、帮忙而不添乱、务实而不表面的尺度。注重协同作战,整合监督力量,统一督查,一次性督办整改,减少监督对基层工作的干扰,真正做到“监督在关键处,执纪在点子上”,切实提高监督的针对性和精准度,使被问责对象心服口服,乐于接受,真心改过。

精度温度提高度。深化形式主义、官僚主义专项整治,为基层松绑减负,让基层干部把更多的精力投入到为民服务、发展经济的正轨上来。以精准监督释放的威力,加大脱贫攻坚和环保领域违法违纪问题查处和问责力度,坚决守住不发生重大风险的底线,为打赢“三大攻坚战”提供坚强纪律保障。坚持以人民为中心,有效发现解决群众身边的腐败和作风问题,着力解决群众最关心最现实的利益问题,给群众带来更多更直接的获得感、幸福感、安全感,进一步促进基层社会治理水平的提升,增强人民群众对党的信任和信心,筑牢党长期执政最可靠的阶级基础和群众根基。

(作者系黄沙港镇党委书记)



工作研究



县水利局党委针对新冠肺炎疫情对当前工作带来的新情况、新影响,组织机关干部强化疫情防控,工作落实力度,确保“两不误、两促进”。图为该局机关工作人员正在收看省市视频会议,统一思想。

郭开国 摄

规范村居财务管理 促进农村健康发展

路胜宏

规范村居财务管理是党和政府对农村工作的基本要求,是基层群众的迫切期盼,是纪委监察工作的必然要求。近年来,盘湾镇农村财务管理工作的基本做法是:以增收节支为目标,积极打造阳光财政、透明财政、建章立制、抓源头、稳增长,取得明显成效。

一、从源头入手,建章立制,通过规范流程打造阳光财政

一方面,建立健全各项管理制度。2018年盘湾镇出台了《关于进一步规范村级财务管理工作的意见》,《关于进一步规范镇村公益事业招投标管理工作的意见》,镇纪委出台了《小微权力清单》实施意见。村级财务全面实行收支两条线,单独设立银行帐户,农经中心与村居实行“双印鉴”监管,做到村居所有收入在两个工作日内缴存账户,严禁截留挪用,坐收坐支,所有支出一律通过“非现金”核算。另一方面,规范财务操作流程。每张原始凭证必须有经手人、证明人和审批人签名,并有民主理财章和农经中心财务审计印章印。严禁“白条”入账,对不合法、不合规的原始凭证一律不得签批和报销入账。村集体经济组织所有支出单据由村主任签批。村书记、主任不得经手现金收支业务,所有支出必须实行程序审批制。凡需添置设备各种办公用品和维修等,必须严格执行“先审后批,先批后买”的规定。重大事项必须按照小微权力中的“四议两公开”程序进行。对需招投标工程必须按照预算—预审—招投标—合同—竣工验收—审计的流程实施。2019年,全镇12个村居在农村产权交易平台交易成交总额为1373万元,其中土地流转934万元,鱼塘、机动地发包63万元,涉农项目376万元,让村级一切财务在阳光下运行。

二、从短板入手,开源节流,通过各类增收保障财政支出

一是积极挖掘资源。2019年,盘湾镇党委、政府按照市委巡查“回头看”要求,组建专门工作班子,商定“四个一”要求(即处理一名村干部,处理一名党员,处理一名组长,处理一名群众),通过塘南村群众全员参与、法制引导、宣传教育,依法收回

被农户抢种11年之久的300亩村集体机动地,通过公开发包,当年为村集体每年增收近25万元,仅一项收入就实现村居全面脱贫。二是积极招商引资。经济薄弱村——新华村通过扶贫工作队向上争取资金120万元,用于建造1500平方米的多功能冷库和仓库,2019年下半年对外出租,获得租金7.5万元;盘东居委会引进随塘虾养殖项目,市场化引进资金3000万元,养殖面积达1000亩,每年为村集体创收5万元。裕丰村通过引进客商新上桑芽茶项目,每年收益在20万元以上。三是积极争取资金。裕民村经济基础薄弱,党群服务中心破旧,2017年向上争取资金40万元,建成党群服务中心,并甩掉软弱涣散村党组织的帽子。安石村新上投入达5000万元的特种养殖项目,每年争取配套资金30万元,有效增加了集体收入。2017年以来,各村居通过发挥网格员、网格员作用,深入群众开展大走访,将问题和矛盾消灭在萌芽状态,2019年全镇村级债务化解率达24%。

三、从能力入手,建强队伍,通过督导审计发现问题及时纠正

一是实行会计易村任职。2018年4月,全镇推行村会计易村任职制,注重加强村会计业务培训,使会计人员的政策水平和业务水平普遍得到提高。目前,12个村会计普遍经过轮岗培训,1名村会计获得中级会计师,1名村会计为本科学历。二是筑牢拒腐防变底线。组织财务人员经常观看警示教育片,剖析原因,查找不足,对症下药,自我反省,从灵魂深处洗净铅华。2018年,一村会计没有将1万元上级困难补助款通过“一折通”发放,被纪委提醒谈话,之后再无此类现象发生。三是加强审计防微杜渐。积极开展村级财务日常审计,除一些专项性、突击性审计外,镇审计站两年对村级财务近三年财务收支实行专项轮审一次。2019年,镇审计站、中华、裕丰、裕民、南沃、安石等6个村居财务,及时向村居出具书面审计报告,运用提醒、诫勉谈话等方法,发现问题,及时整改。

(作者系盘湾镇镇长)

2019年,在县委、县政府的坚强领导下,在各镇区、各部门的支持努力下,我县财政重点工作被省财政厅考核评为二等奖。今年,我们将按照市领导批示精神和全县财政工作会议部署,翻篇归零再出发,抓实重点工作,力夺财政重点工作考核全省一等奖。

一、强化收支管理,提质增效保运转

积极做好新冠肺炎疫情应对工作,充分考虑减税降费影响,一着不让抓好财政收入;协助镇区和税务部门,及时将收入预期目标排到纳税企业,落实到具体项目,每月会办研究,分析收入形势,通报完成情况,落实征管责任,推进税收协同共治,确保完成全年收入目标任务,实现收入规模、收入质量双提升;坚决落实政府过紧日子,兜牢“三保”底线的要求,坚持把保基本民生、保工资、保运转放在支出首位,调整优化支出结构,大力压减一般性支出和非刚性、非重点支出,公用经费在上年基础上压减10%。

二、抓好资金统筹,聚合财力促发展

全面盘活财政存量资金,当年县本级预算资金未使用完的,全部收回财政统筹使用,一律不予结转;部门额度结余及财政结转资金,凡不按原用途使用的,一律按规定收回县财政统筹使用;加大对部门、镇区往来款项的清理力度,及时清收暂付款;加大政府性基金预算、国有资本经营预算调入力度,提升财政保障能力;按资金用途的轻重缓急,做好库款使用规划,科学合理调度资金,确保库款余额相对水平、库款保障水平等处于合理区间,加快资金支出进度,优化支付流程,通过先预拨后清算、提前超调资金等方式,重点保障县委、县政府确定的“两重一实”项目和脱贫攻坚、乡村振兴、环境治理、安全生产等领域资金需求。

三、全面管控债务,全力以赴防风险

严格落实“三个20%以上”刚性规定和“三个确保”的硬性要求,通过预算安排、资产处置、资源变现等措施,多渠道筹集化债资金,确保完成年度化债目标,实现政府性债务规模和债务率“双降”目标;对当年难以化解和偿还的到期隐性债务,加强与金融机构对接,积极做好平滑周转工作,推动隐性债务短期转长期、高息转低息、零散转集中;强化国有企业经营性债务管控,严格举债审批,规范对外投资,控制债务规模,防范债务风险;充实债务监管力量,通过政府债务监管平台、重大项目管理系统等信息化平台,对各类债务实行动态监控,精准排查风险隐患,及时预警处置,确保全县债务风险始终处于安全可控范围。

四、推进改革创新,强化管理提绩效

制定新一轮县镇区财政管理体制,合理划分县镇(区)收支范围,财力进一步向基层倾斜,全面保障镇(区)级财政基本支出需要,引导镇区经济社会高质量发展;贯彻落实县委、县政府《关于全面实施预算绩效管理的实施意见》,完善预算绩效制度体系,拓展预算绩效管理范围,县镇联动整体推进,确保三年行动计划按时落实到位;扎实开展预算公开、财政绩效评价、国资国企管理、财政监督等工作,全面提升财政管理水平。

(作者系县财政局局长)

发挥税收职能作用 服务经济发展大局

杨坤勇

2019年,县税务局在县委、县政府的坚强领导下,在各镇区、部门的协作配合下,在广大纳税人、缴费人的关心支持下,各项工作取得显著成效。该局在县委、县政府和市税务系统综合目标考核中均被评为先进单位;被省精神文明建设指导委员会表彰为“江苏省文明单位”;办税服务厅被省总工会授予“江苏省工人先锋号”荣誉称号。

2020年是税收治理体系和治理能力现代化建设的关键之年,也是射阳税务强发展、促提升、求突破的攻坚之年。我们将坚决贯彻落实此次会议精神,着力落实减税降费措施,持续优化纳税服务,切实提升税收治理能力和水平,充分发挥税收职能作用,以“三个确保”服务全县经济发展大局。

一、实施减税降费,确保政策红利充分释放

将落实国家出台的三批支持疫情防控和复工复产方面的税费优惠政策作为政治任务来抓,切实帮助企业纾困解难。加大政策宣传和辅导力度,及时反馈纳税人缴费人反映集中的问题,妥善处理好社会广泛关注的阶段性减免社保费退还、抵减工作,严格落实延期申报、延期缴纳税款、个体工商户免征等措施,把便利纳税人的各项措施落到实处。加强政策执行情况跟踪,主动开展多层次、多角度的税收经济分析和减税降费综合效应分析,准确反映纳税人应享尽享的情况和成效。强化督导考核,压实工作责任,把政策落实情况纳入绩效考核体系,全力确保党中央、国务院的好政策落到实处、见到实效。

二、升级纳税服务,确保营商环境持续优化

开展“便民春风行动”,由专家团队服务“两重一实”项目,基层分局按照属地服务对应镇区,推动税收管理和贴近政府、企业需求。充分发挥税收大数据优势,有针对性地跟踪、服务招商引资项目,加大对人力资源、建筑劳务、物流仓储等总部经济招引力度,做大做强实体经济。着力优化税收营商环境,按照县委、县政府打造一流营商环境要求,深入推进纳税服务标准化规范化建设,积极推行“智能+”“智慧+”办税服务模式,优化现场办税区,新增智能办税区,重构咨询辅导区,为办税缴费提供“智慧化”保障。进一步拓展“非接触式”服务功能,采取“网上办、自助办、邮寄办、线上答”等方式,实现90%以上的主要涉税服务事项在网上办理,确保办税缴费安全又便捷。

三、推进协同共治,确保税收治理提质增效

抓好收入形势研判,对各镇区分项目、分行业、分税种单独进行分析,尤其对外地来射建筑施工、股权转让、重大工程项目、房地产、餐饮、成品油、金融保险等行业和房产两税、个税等税种开展重点分析监控,防止税款流失,确保应收尽收。强化税源管理,将年纳税超50万元企业全部纳入税源调查范围,及时掌握税源总量、结构、分布、特点。加强与成员单位涉税信息的共享与合作,加大对用电、用工、用水、用地等信息的比对分析,激活信息聚合效应。完善社保费网格化管理机制,健全“县局—分局(镇区)—村居”三级网格化管理体系,提升“横向到边、纵向到底、责任到人、不留死角”的网格化管理效能。

(作者系国家税务总局射阳县税务局局长)



实践与探索