

# 射阳农业接轨上海路径研究

刘勤磊

2019年,长三角区域一体化上升为国家战略。在长三角一体化中,上海市是龙头,接轨上海就是接轨高质量发展。我县是传统农业大县,在长三角一体化进程中,应抢抓发展机遇,深入研究上海,借势而为,做实内功,把我县农业发展的“小逻辑”融入长三角的“大战略”,为射阳高质量发展蓄势赋能。

## 一、知己知彼,在研究上海中开创我县农业发展新境界

一要研究上海。研究上海重在找准我县农业接轨上海的时空坐标,研究上海农业发展的理念、现状、规划和政策导向,研究上海消费者对农产品的消费需求以及消费观念,研究上海市场农产品产销构成情况、质量安全标准要求、市场准入标准,研究上海农产品外延基地建设、外地农产品进沪路径和生鲜农产品网上销售路径,研究上海高效农业先进经验等。二要研究县情。深入调查我县农产品在上海的营销策略、经营情况及进入上海的市场渠道等情况,深入研究我县建设上海优质农产品基地的优势和劣势、机遇和挑战,进而分析我县农业接轨上海的方向、领域、平台、通道等,制定更加明确的接轨上海“路线图”。要掌握我县农业接轨上海的人脉资源,在收集全县在沪人员信息的基础上,充分挖掘在沪射商、射阳上海知青等优质资源,形成对接基础台账,捕捉各类有价值的信息。三要研究接轨上海的先进地区。研究接轨上海的先进地区,既是为了学先进地区在接轨上海中的好做法,避免走弯路,也是走差异化竞争、错位发展的新路。要组织必要的人力、物力、财力,研究先进地区在农业接轨上海方面的历史、现状及成功经验,研究我县周边县份在农业接轨上海方面的成功做法,在研究中进一步校准农业接轨上海路径,争取脱颖而出、跨越赶超。

## 二、借势而为,在联通上海中集聚我县农业发展新动能

一要借力融资:借上海资本要素之力破解我县农业融资瓶颈。借助上海资本对我县农业科技给予支持,对农产品品种、土壤、农机等进行改良,以期贷、保险等形式降低农业生产经营风险,助推我县农业产业转型升级。加强与上海各类风投、创投和基金公司的联系,鼓励证券公司、会计师事务所、投资公司等中介机构对我县农业开展业务,多维度帮助我县农业龙头企业“跑步”对接资本市场,让企业驶入资本市场“快车道”。二要借脑生才:借上海人才之力汇聚我县农业发展之智。通过顾问指导、兼职服务、项目招标、联合攻关、成果转化等引才方式,柔性引进农业“高精尖缺”人才;依靠上海人才圈构筑我县产业链,加强与上海科研院所、大专院校、金融中心等合作,借助上海科技人才推动农业“卡脖子”技术攻关,提升技术链;借助上海金融人才精准服务产业,筑牢资金链,推动我县农业产业链和上海科技链、人才链、资金链相融合。三要借台唱戏:借上海开放平台唱我县农业发展之戏。邀请上海的超市、采购商等来射阳实地考察,“看菜下单”,夯实优质农产品供应基础;积极推进射

阳大米、苏菊、庆缘康等地标性产品与上海蔬菜集团、上海西郊国际农产品交易中心等市场进行对接,深化与上海光明、上海蔬菜等农业龙头企业合作,建立稳定的产销合作关系,借上海企业平台实现沪射企业长期合作。借助上海会展平台开展常态化、系列化的宣传推介活动,全方位推介宣传射阳农业和农产品,不断提升射阳农产品在上海市场的美誉度。加强与上海服务业、信息业等产业的合作,以上海高端加工业提升我县传统农产品,以上海无形之信息渗透我县有形之产业,形成“互联网+农业”“农业+旅游业”等多种产业融合业态,真正形成“你中有我,我中有你”的产业共赢局面。

## 三、做实内功,在融入上海中拓展我县农业发展新路径

一是区域化布局,做好特色农业,满足上海人群的个性化需求。打造特色点,就是打造具有较强竞争优势的特色农业园区。要统筹编制园区空间规划、产业规划、发展规划,科学布局生产、加工、物流、研发等功能板块,清晰划定园区核心区、示范区、辐射区功能,细化分解建设目标和重点。连成特色线,就是沿我县G15、G228、S226、连盐铁路等交通干线打造农业结构调整示范带,种植符合上海市场需求的特色农产品,降低沪农农产品成本。构造特色面,就是依托我县大米、菊花、蚕桑、食用菌、渔业等特色产品,更大规模推动成区连片种植,尽快形成一村一品、一镇一业格局,逐步形成合理的农业区域化布局和产业链,高起点建设上海乃至长三角的“粮袋子”“菜篮子”“果盘子”。二是标准化生产,做好绿色农业,满足上海人群高品质需求。基础设施标准化。抓好高标准农田建设,加强土壤改良,做好道路硬化,完善水电路、沟渠闸等基础设施配套,以硬件的标准化助力农业提质增效。生产过程标准化。对沪农农产品要制定标准化生产技术规程,统一品种,统一田间管理,统一收购标准,统一加工,统一销售,做到生产有标准,过程有管控,产品有包装,上市有监测,销售有标志,将更多的农产品生产基地纳入上海外延基地建设范围。主体操作标准化。农业生产主体是农业标准化的实施者。一方面通过上门指导帮助农民和农业企业树立质量就是生命的意识;另一方面完善主要农产品生产操作规程,让农业经营主体有章可循,将农产品标准化技术制卡分发到农户,要求按照技术规范和操作规程去操作,以标准化流程保证农产品的高品质。三是立体化营销,做大品牌农业,打造沪农产品的金字招牌。做好展销。一方面要积极组织参加省市在上海举办的特色农产品推介活动,不断提高我县农产品在沪影响力;另一方面要组织农业企业等到上海定期举办招商会、洽谈会、展示会,讲好射阳农产品故事,把我县农产品展销会打造成“射阳特色农产品嘉年华”,确保我县农产品叫得响、卖得俏、销得远。做好直销。据有关专家调查,以蔬菜为例,如果上海市区零售价为100%的话,那么产销区批发市场的价格为市区零售价的30~40%和50~60%,直销企业、机关、学校的价格为市

区零售价的70~80%,直接与宾馆、饭店挂钩的价格为市区零售价的100~130%,进入涉外单位的价格则为市区零售价的3~5倍。后3种市场为直销市场,对生产者来说既减少中间环节,又增加了效益,而且通过长期与消费单位合作,可以做到以销定产、以销促产。鼓励有一定规模的农业企业到上海开设直销窗口,对高校后勤和集团消费单位进行配送,把农产品推入最有效益的直销市场,实现“菜篮子”和“菜市场”的无缝对接。做好网销。大力支持农业生产主体在阿里巴巴、淘宝、苏宁等电子商务网站开设营销网店,鼓励应用微信、微博、阿里的盒马生鲜、抖音、快手等新媒体平台销售,善于运用粉丝互动、直播、拼单、优惠券等营销模式,把农产品搬到网上,让更多农产品走向“云端”,实现“提篮小卖”向订单式生产、网络化销售转变。四是精细化加工,做强高效农业,提升沪农农产品附加值。完善供应链。农业生产具有固定的周期性和季节性,通过延长或缩短时间实现农产品错峰上市,能提高沪农产品的市场竞争力。合理布局仓库存储位置,让我县农产品快速进入上海市场,以设施保障沪农产品的快捷性。进一步提升冷藏技术,更新冷藏设备,延长农产品货架期,实现错峰错峰销售,以技术保证我县沪农农产品品质的优良性。拉长加工链。当前,初级农产品已经很难撬动上海市场需求,要从产业链源头做起,以农业加工为中心,整合种植采购、养殖屠宰、食品加工、分销及物流销售等每一个环节,打造“生产+加工+销售”一条龙的全产业链。做粗产业链。做粗产业链重在做好“农业+”。以现代农业为基础,做好“农业+其它产业”的跨界混搭,如“农业+生态”“农业+文化”“农业+旅游”,让农业从传统的卖粮食蔬菜转化为卖“感受”、卖“绿色”、卖“健康”,通过产业间的相互补益放大我县沪农农产品价值。五是信息化发展,做好智慧农业,提升沪农农产品的科技含量。生产智能化。将云计算、大数据、人工智能等现代信息技术与农业社会服务进行深度融合,为我县农业注入“智慧因子”。如在农田灌溉工程中,通过计算机自动控制水泵抽水和排水的时间、流量;在农产品仓储方面,通过计算机信息监测仓储内部温度、湿度等因素变化。管理数据化。大力推广应用“5G+智慧农业”技术,对我县的大田种植、畜禽水产养殖等进行物联网改造,打造“数字养殖”“数字农产品”“数字耕地”等农业信息平台。同时不断加强数据分析利用,为我县农产品进入上海趋势分析、价值发现等提供强有力支撑。销售信息化。积极主动连接上海及周边地区农业信息网,建立上海各类农产品的销售价格、数量等信息系统,分析沪农农产品的消费人群、消费习惯,在生产前依据大数据对上海农产品市场做出预测,对市场前景好的农产品引导农民种植,对市场已经饱和的农产品要及时做出预警;在生产后依据我县对上海的农产品价格的监测,在农产品价格高涨时快速售出,真正以销售的信息化为我县农业产业赋能。

(作者单位:射阳县委党校)

# 对盐城现代高端纺织产业突破方向的思考

张浩

近年来,盐城市现代高端纺织产业区经过发展,已初具规模,已有上海题桥纺织、尚嘉、五环、沙印集团、盛泰克纺织印染、七彩纺织染整等近百家企业进驻,园区在新旧动能转换中不断加快发展步伐。

## 一、聚焦特色,优化质态

2019年,盐城市现代高端纺织产业区在上海、杭州、深圳、南通等地举办专题纺织产业投资说明会及各类招商推介活动30多场次,累计签约项目47个,新开工海汇、菲利克斯等项目13个,新竣工康平纳、环美织造等项目12个,新达产彩龙印染、助野袜业等项目7个,2家企业成功申报国家高企,5家企业入库省高企后备库,3家企业成功认定科技型中小企业备案,6家企业成功申报省民营科技企业。2020年以来,受新冠肺炎疫情影响,园区企业复工有滞后情况,通过对用电量调研,疫情对题桥、欧斯曼、格莱特等企业影响较小,用电量和去年同期差距不大,但对有的企业影响较大,特别是盛泰克公司复工较晚,用电量降幅较大,仅为往年同期的20~30%。

## 二、反思成绩,找准弱项

去年以来,盐城市现代高端纺织产业区发展取得了实实在在的成绩,但也存在一些不容忽视的问题和弱项:产业内部结构比例不尽合理,协同效应不明显;升级力度滞后于国内外纺织产业发展趋势;企业研发投入强度不够高,自主创新能力不足,人才缺乏;纺织产品的品牌效应不明显,部分企业以代工为主;营销体系不能充分挖掘,产业链不能很好地延伸;环保压力较大,节能减排工作压力较重,落后产能不能有效化解;园区集聚效应不能充分发挥,规模依然偏小;受疫情以及国际国内其它因素影响,企业盈利能力下降等。这些问题必须积极应对,有力破解,全力推进园区做大做强。

针对上面分析存在的问题,我们需要带着以下一些问题来积极思考对策。一是高端纺织园区在吸引外来投资时如何打出品牌,如何进一步完善产业链,用产业链来吸引外来投资;二是发展的思路和发展的重点,要进一步科学规划,突出纺织全产业链特点。三是要始终紧扣招商工作、科技研发、质量品牌、绿色发展等方面来把握发展脉络,推动园区提档升级。

## 三、补齐短板,对策发力

一是狠抓科技创新,打造高质量人才队伍。要支持企业自主创新和科技升级改造工作,重点从人才要素出发,努力推进研发工作。首先要加快研发平台建设。与江南大学合作的生态染整技术服务中心、与东华大学合作的环保管家、与中实合作的废水深度处理研发中心等项目,要尽快将科技成果转化为现实生产力;同时要制定政策,吸引一批有影响力的科研院所,进区设立各种纺织新型功能性材料、纺织新工艺、染整工艺以及原料配方等高新技术的研究机构,为企业发展提供强有力的技术支持。其次要加大科技研发投入。鼓励企业不断加大科技研发投入,增加企业核心竞争力,确保科技研发占比超2.8%,企业每月研发费用自报直报率100%,同时积极鼓励企业引进“高端”人才,鼓励在外成功人士、大学生回乡创业。第三要加大先进设备引入力度,加大智能机器人的投入,降低生产成本,促进园区企业向更高层次转变。

二是鼓励营销网络建设,延伸产业链。积极为园区企业出谋划策,推动企业走出去,不断开拓国际国内市场,提高市场营销能力。要完善纺织全产业链条,推动园区打造升级版,向中高端迈进,全力招引科技型、巨人和、财税型全产业链项目,要鼓励企业增强品牌意识,提升品牌价值,形成较强的市场优势,在市场竞争中,突出质量,创新产品、创型品牌;支持企业发展电子商务,鼓励走并购联盟道路,大力推动营销网络建设,拓展产业链,用产业集聚来降低企业产品成本,形成良性互动循环,不断提升园区影响力。要加快将纺织品交易市场打造盐城市最大的面料交易中心、印染产品展示中心、纺织品电子商务中心。

三是严格执行环保标准,努力实现绿色发展、绿色跨越。要牢固树立不能用环境的污染来换取经济增长的观念,狠抓安全环保,筑牢高质量发展新保障。一要压实安全环保责任。按照安全生产“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”的要求,切实履行本行业领域“第一责任人”的责任。要认真督促落实企业法定代表人、实际控制人作为安全生产第一责任人的责任。加大安全环保处罚力度,对一切违法违规行为和安全生产事故,坚持违法必究,坚守红线,防微杜渐,打造安全园区、放心园区。二要深入排查安全隐患,全面深入推进隐患排查大排查大整治,在风险识别、管理、监测和预警上下功夫,编制好风险隐患清单。聘请安全、环保生产专家,有关部门联合行动,多采取突击检查,加强定期巡查,确保排查精细、整改彻底。

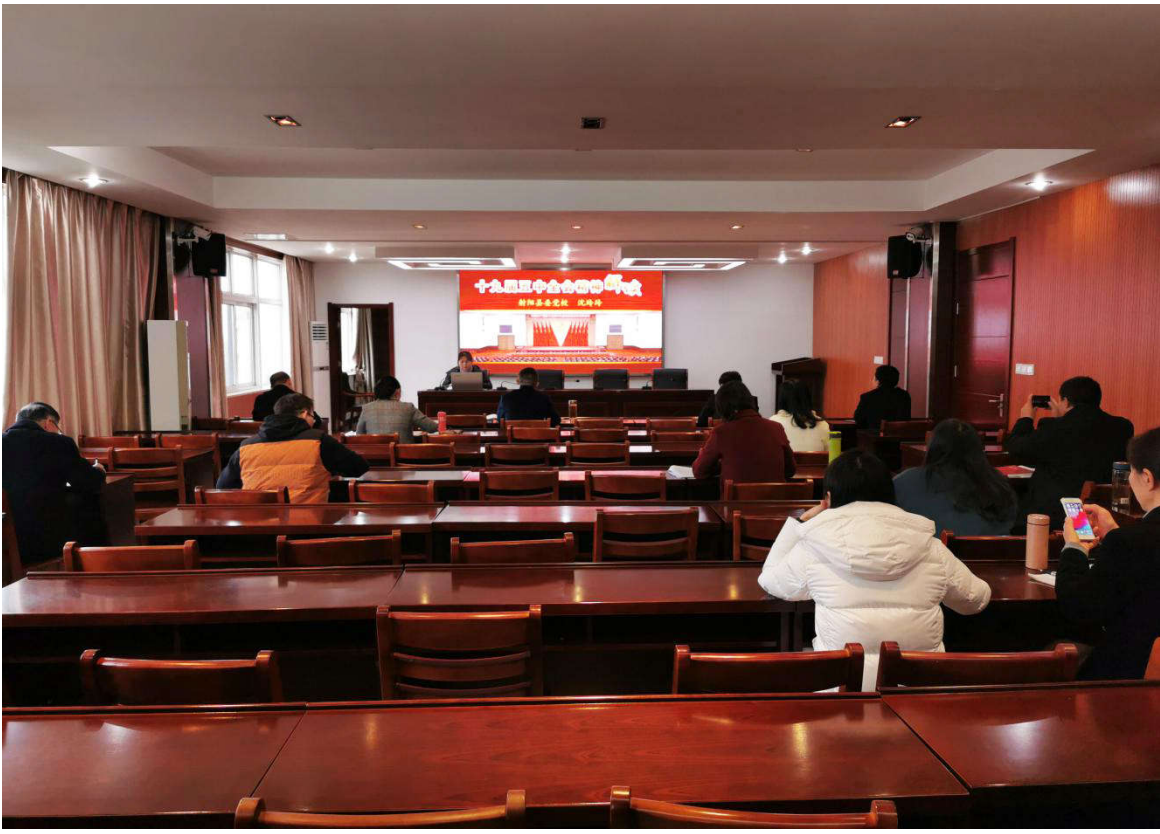
四是加快配套载体建设,增强承载能力。一要加快公共基础设施工程建设。园区2019年已完成9.5公里达标尾水排海管道竣工,企业的供热管网、雨水管网、排污管道、桥梁涵洞等基础设施工程全部竣工,老化工区的雨水管道埋设工程全部实施到位。当前要加快建设3.6万吨污水处理厂、LNG气站,加快推进3×130热电联产项目。二要加快电力线路工程建设,加大电力承载容量,为康平纳架设110KV专线、沙印架设35KV专线已经全部竣工并投入使用,完成海汇、菲利克斯、宏杨等项目的临时配用电房建设,另外为题桥项目架设110KV专线已开工建设。

五是帮助产业链中的企业形成联盟和股份互相持有、互相帮助,协同推动产业链整合,发挥产业链的协同效应。充分利用培育大企业大集团扶持政策,采取切实措施,积极引导园区企业并购重组、结对联盟,延伸产业链,降低成本。抓住产业调整的机遇,鼓励品牌企业做大做强,不断提升品牌影响力,提高产业竞争力。

六是在资金等方面帮助园区企业,从融资上协助企业发展,促进企业各项发展升级,做好企业的融资服务工作,推动银行和企业形成良好合作关系。建立健全信贷服务体系,为银企牵线搭桥,同时也要注意和化解金融风险,突出预警体系建立,在保障企业流动资金短缺的同时,增强对系统风险的防范化解控制能力,提高信贷质量。

七是加强交流,推动人才交流、资金交流、技术交流、市场交流,努力形成一个开放的、积极的行业交流平台。要多途径加强交流,走出去、引进来,推动各领域的交流合作,以开放的姿态促进园区的企业良性发展。同时要加强与银行等金融机构对接,在贷款准入、授信及续贷方面与企业效益挂钩,不断提高全要素生产率,促进企业转型升级,实现高质量发展。

(作者单位:射阳县委党校)



为提高党校授课质量,提升青年骨干教师业务水平,近日,县委党校开展新课题试讲练兵活动,重点围绕习近平新时代中国特色社会主义思想、十九届五中全会精神、党史、新中国史等课题组织试讲,促进教师在课程内容、讲课技巧、课件展示等方面不断完善。图为试讲活动现场。陈芳 摄

# 提升射阳城市精细化管理的对策研究

沈玲玲

城市之美,在于精致;城市管理,在于精细。精致的城市“颜值”是靠精细化的城市管理来实现的。2019年,我县推行网格化管理模式,顺利完成数字化环卫信息系统建设,建成生活垃圾分类小区78个,在全省率先推行公厕革命,已建成105座国家一类公共卫生间,有效改善群众生活质量,让市民的幸福感、获得感不断增强。

2020年,县委十五届六次全会报告明确要求,做精城市管理,坚持用“绣花”功夫精细化管理城市,争创全国文明城市。笔者认为,我县应通过一系列的创新管理手段,进一步推动城市精细化管理,将射阳建设成为一个精致精美城市,努力实现射阳城市面貌、形象、品位大提升。应重点做好以下三个方面工作:

## 一、以“精管”为手段,着力提升城市新内涵

(一)高效实施道路精细保洁。细化不同等级道路的保洁时间、作业方式以及车辆人员配备,严格保洁频次作业质量等要求,建立形成环卫清扫保洁作业质量体系。加大道路扬尘治理,科学规划洒水线路,频次、遇有重污染天气,及时做出响应,调整作业频次。加强快速保洁和动态监管,保障城市道路常净久洁。

(二)深入推进垃圾分类治理。大力推进县城居民小区生活垃圾智能分类全覆盖,生活垃圾分类覆盖率达到90%以上。持续加大洋马、盘湾等农村垃圾分类示范作用,推动垃圾分类由试点转为全域,农村垃圾整治达标实现全覆盖。突出居民小区、商业区等生活垃圾产生量较大场所的清运管理,加大垃圾中转站、箱点、运输车 and 垃圾填埋场的管理力度,确保垃圾日产日清。

(三)加大后街背巷管理力度。建立后街背巷路长、巷长制,加大考核机制,组织评选“最美小街”、“最美小巷”,健全管理机制,加强日常监督,推进后街背巷的长效常态管理。继续实施后街背巷照明工程,逐步实现后街背巷路灯全覆盖,保障广大群众晚间的安全出行。

(四)持续推动城市“公厕革命”。加强城市公厕升级改造,功能拓展和运行管理,引导社会公厕对外开放,建立健全公厕长效管理和保洁机制,切实加强全天候保洁和设施设备动态维护,常态化保持公厕环境整洁,功能完好,实现城市公厕合理化布局、标准化建设、规范化管理和便民化服务。

## 二、以“共管”为基础,构建全民参与新格局

(一)推行共同管理模式。推行共同缔造的管理组织模式,以决策共谋、发展共建、设施共管、成果共享、成效共评为关键内容,凝聚形成城市管理创新的强大合力。加快健全城市管理智库体系,组建城市管理专家咨询队伍,充分利用新媒体、传统媒体、公益广告等有效载体,广泛宣传法律法规,挖掘城市管理的典型人物、事件,凝聚城市管理共识。

(二)拓展公众参与平台。建立社会公众参与城市管理的机制,畅通民意渠道,“请市民参与、让社会监督”,定期开展走访、满意度调查等活动,广泛听取社会各界的意见建议。倡导城市管理志愿服务,动员社会力量广泛参与城市秩序的维护和监督。城管部门应建立舆情应急机制,跟踪稳妥做好事件的信息发布、舆论引导和舆情分析跟踪等工作,及时回应,避免发生重大舆情社会负面影响事件,筑牢城市管理工作的群众基础。

(三)构建数字城管服务体系。依托数字化城管平台,项目化推进“智慧城管”建设,通过构建网上城管、云上城管、指上城管,搭建城市管理综合服务平台,广泛为市民提供有奖举报、便民导厕、垃圾收运、信息查询、体验城管等便民利民服务,拓展民生服务智慧应用,提升公共服务能力和水平。

## 三、以“法管”为保障,深入推进城管新模式

(一)强力推进法治建设。依法建立城市管理执法权责清单,规范工作程序、流程,明确工作时限、标准,定期开展执法检查,严格施行“案审会”制度,进一步优化城管执法流程和规范执法行为。加强城市管理执法部门与法院非诉执行的工作衔接,健全完善律师驻队和民事公益诉讼等制度,形成城市管理法治工作保障体系。

(二)全力提升执法能力。城市管理执法部门应规范执法纪律,执法程序与执法监督,全面执行执法公示、执法全过程记录等相关制度。注重城市管理热点难点问题调研成果运用,建立健全源头管控、高效巡查、快速处置,依法查处,及时反馈的工作机制,全面提升城市管理执法的精细、精准程度和工作效能。

(三)加强执法队伍建设。优化城市管理执法队伍人员配置,完善队伍管理相关制度,改善执法办案条件,落实执法用车和装备配备标准。加强执法人员教育培训,常态化开展执法技能竞赛活动,全面提高城市管理执法队伍政治素质、法治素养和业务水平,进一步增强城管执法队伍的团队凝聚力和战斗力。

(作者单位:射阳县委党校)



连日来,县委党校采用集体学习、自主学习相结合的方式,迅速掀起学习党的十九届五中全会精神热潮。图为日前该校党总支开展的以考促学活动现场。刘勤磊 摄