

# 不断提高城市规划建设管理水平

## ——全区城市工作会议发言集萃

□ 头版纵深 □



### 着眼“四大融合” 全面接轨上海

副区长、汾湖高新区管委会主任 吴琦

对照人民对美好生活的期待，按照打造接轨上海的示范标杆新要求，汾湖高新区将自觉顺应城市发展规律，落实“五个统筹”，着眼“四个融合”，全力推进以人为核心的新型城镇化，在城乡融合发展中彰显城市之美。

一是着眼区域融合，建设上海卫星城。实施“接轨上海”首位战略，以“多规融合”引领城市发展，统筹空间布局；以接轨上海、同城苏州为重点，加大区域性基础设施互联互通；更大力

度承接上海创新资源和优质要素溢出，打造上海非城市核心功能疏解的最佳承接地。

二是着眼产城融合，打造活力科技城。以产业更新推动城市更新，加速提升中心城区首位度和集聚度；聚焦“一廊五园”产业规划，全力推进一批龙头项目、创新项目建设；有效发挥生态优势，努力让城在绿中、水在城中、人在景中。

三是着眼要素融合，谋划现代高铁城。抓住沪苏湖、通苏嘉城际高铁枢纽十

字共站的有利契机，聚势谋远做好高铁新城建设规划，打造高铁重要节点城市；积极融入苏州城市总体规划（2035），推动中心城区北拓西进，形成与高铁枢纽站的有效衔接。

四是着眼民生融合，提升城市宜居度。坚持以人为本，进一步优化城市功能配套；对标上海，重点增强教育医疗文化等优质公共服务供给；创新城市治理模式，并以城市文明的大提升带动乡风文明的大跨越。



### 打造沿太湖城市发展示范

太湖新城党委书记 高建民

城市建设管理事关未来长远，关乎群众利益和福祉。

2018年，太湖新城将以争当环太湖产城旅融合标杆为指引，抓住“城”这个关键、聚焦“产”这个重点、把握“人”这个根本，以更高的标准推动建设发展，更好的举措优化治理模式，更大的力度做靓城市风貌，着力打造沿太湖城市发展示范，在打造“八大标杆”的新实践中实现“城市让生活更美好”的愿望。

具体来看，太湖新城将针对性地抓好以下工作。

规划建设求品质，构筑城市钢筋骨架。以规划为引领、文化为轴心，高起点开展规划设计，大力度实施项目建设，高效率建设海绵城市，全方位提升城市智慧，建成能自我调节、点面互动的“城市大脑”，加快打造“产城人文旅”的物化版，实现智慧化、生态化、便捷化的有机统一。

社会治理求精细，优化现代城市服务。树立“一盘棋”思想，提升网格管理

水平，加大精准服务力度，将城市纳入实时、动态管理系统，推广“全科社工”模式，深化村社融合发展，构建多元化、标准化、人性化的城市治理体系，集中力量治理“城市病”。

城市风貌求精美，擦亮区域生态名片。城市发展中更加突出生态、功能、文化有机融合，坚决守住生态环境底线，优化生产生活环境，放大生态旅游禀赋，丰富城市文化内涵，致力打造具有鲜明地域特色的城市发展典范。



### 推动数据共享 建设智慧吴江

区发改委主任 陆斌

按照打造“八大标杆”、推动“555计划”深入实施的要求，区发改委积极落实区委、区政府关于加强智慧城市建设顶层设计的要求，目前已基本形成“1+3+N”大数据框架，云计算平台顺利建成，大数据平台准时上线，智慧吴江综合平台有效推进。接下来，区发改委将多措并举、精准发力，把智慧城市标杆建设推向新高度。

一是加快数据共享，打造城市智慧运行“指挥部”。以吴江智慧大厦启动

为契机，加快建设智慧城市运行管理中心，作为智慧吴江的“城市大脑”和“智慧中枢”；通过数据分析及时发现城市规划的缺陷、建设中的漏洞、管理中的弱项，逐步实现“决策准”的目标；用大数据推进政府管理和社会治理模式创新，实现政府决策科学化、社会治理精准化、公共服务高效化。

二是突出项目基础，打造城市“新两化”集聚区。加快发展数字经济，大力推进制造业智能化和互联网化的“新两化”

融合，培育一批具有自主知识产权的数字龙头企业；加快推进国测（苏州）智慧城市产业基地等项目建设，构建智慧产业生态圈。

三是注重智慧应用，打造城市民生服务“新高地”。探索大数据支撑下的互联网政务新机制，让数据多跑路、百姓少跑腿；推进智慧社区和无线城市建设，并整合平安城市、智慧水利和水生态感知网等平台应用，实现数网、天网、水网的三网共治融合。



### 找准定位 凸显吴江城市特色

区规划局局长 史纲

2018年，区规划局将继续围绕“争当引领沿太湖城市发展的示范”这一发展定位，以“八大标杆”打造为引领，推进“555计划”深入实施，加强规划的前瞻性，不断完善城市功能，凸显吴江城市特色。具体将做好以下工作。

以前瞻规划引领城乡发展。做好总体发展研究，重点服务好太湖新城建设，完善市政交通基础设施，推进生态文明建设，推进特色田园乡村建

设。

以精准管理规范城乡建设。推进控规执行，强化控规对城乡建设的指导作用，精细化审批项目，严控非住宅类项目，力求把商业、办公等非住宅类建筑项目管理好，完善公共空间审批管理，积极推进综合管廊建设，推进我区规划技术管理规范与苏州市技术规定的衔接。

以优质服务保障城乡发展。服务重点，为全区重点项目的建设、“555计

划”的实施和“八大标杆”的打造提供支持。服务板块，积极向上争取，为各个区镇的发展和项目落地做好服务。服务群众，为全区教育、卫生和交通等公共服务配套设施的建设做好服务。服务企业，做到提前介入、主动服务。推进信息共享，为规划审批、管理和数据共享提供技术支持。做好队伍保障，通过专业人才引进、业务培训等形式提高干部职工专业素养。

(以发言先后为序，杨华整理)

### 争当引领沿太湖城市建设示范

(上接01版)让城市有活力、有文化、有魅力，不断增强人民群众的获得感、归属感和自豪感。

沈国芳强调，当前，吴江城市发展已经站在新的起点上，我们必须紧紧围全力争当引领沿太湖城市建设示范目标，以全力打造“八大标杆”、深入实施“555计划”为抓手，以系统化思维，正确处理新城与旧城、创新与传承、规律与特色、当前与长远等事关城市工作全局的重大关系，把握城市建设发展的规律和节奏，不断提升吴江城市发展的全局性、系统性、持续性和宜居性。

沈国芳要求，突出重点关键，要提升城市规划水平，提升规划理念，坚持规划统筹，强化规划约束；要完善城市功能配套，加快塑造城市形态，全面优化城市业态，加快完善重大交通；要强化城市治理创新，树立系统治理理念，深化联动机制建设，加强生态环境治理，加快智慧城市建设；要建立产业支撑体系，提升产业质效，集聚高端要素，发展全域旅游，全力推进吴江城市工作迈上新台阶。

会上，李卫珍、朱建文、张炳高、马景亮对城市工作相关方面进行了回顾总结部署；区发改委、区规划局、汾湖高新区和太湖新城主要负责人分别作了交流发言。

李铭在主持中要求，强化统筹协调，强化能力提升，强化宣传引导，各地各部门要按照本次会议的部署，立即行动起来，咬定目标，压实责任，细化措施，高效推进，一步一个脚印把城市发展的美好蓝图化为现实，为全区打造“八大标杆”贡献更大力量。

会上，李卫珍、朱建文、张炳高、马景亮对城市工作相关方面进行了回顾总结部署；区发改委、区规划局、汾湖高新区和太湖新城主要负责人分别作了交流发言。

### 护航平安之路的那抹“警色”

(上接01版)但准备进站的客车由于快到目的地等原因，在安全方面存在一定松懈，他们希望通过这种特殊的临检，提醒司机和乘客重视出行安全。从检查情况来看，大部分乘客没有系安全带的习惯，另外部分灭火器比较陈旧，检查后交警部门将向相关公安部门反映该情况，要求他们及时更换陈旧灭火器。

随后，记者在227省道盛泽省际卡口处看到，盛泽交警中队民警正认真检查过往的“两客一危”车辆。民警马世元抽查了一辆从盛泽开往浙江嘉兴的货车。司机吕先生表示，春运开始前，公司已经加强了交通安全知识的宣传，他本人也会提高警惕安全行驶，同时配合好交警检查。

“春运期间我们采取‘三班制’，全天24小时轮流守候，确保在卡口的每一个执勤点位每一分钟都有我们的执勤人员”。马世元表示，春运检查重点是“两客一危”车辆，但对私家车的检查也不会放松，目前盛泽交警中队已对逾期未检车辆进行布控，并将严查已达报废标准的车辆，一经发现，会对车辆和驾驶员进行处置。

根据区交警部门分析研判，2018年春运公路客流总量同比有所下降，但自驾出行的旅客持续增长，新手、新车出行集中，各类交通违法行为有所增多。

据了解，早在春运开始前，交警部门就已经做了充分的准备工作，制订了多套应急预案，并根据车流分析做好警力配置方案。春运期间，区交警部门将加大农村地区执法管理力度，全力应对大流量和恶劣天气，重点发布交通安全隐患突出企业、春运危险路段、省界拥堵路段及绕行路线、灾害天气交通影响分析预警等四类信息，通过广播等平台，增强春运路况信息服务的准确性、专业性、及时性。

春运期间，区交警部门将加大农村地区执法管理力度，全力应对大流量和恶劣天气，重点发布交通安全隐患突出企业、春运危险路段、省界拥堵路段及绕行路线、灾害天气交通影响分析预警等四类信息，通过广播等平台，增强春运路况信息服务的准确性、专业性、及时性。

春运期间，区交警部门将加大农村地区执法管理力度，全力应对大流量和恶劣天气，重点发布交通安全隐患突出企业、春运危险路段、省界拥堵路段及绕行路线、灾害天气交通影响分析预警等四类信息，通过广播等平台，增强春运路况信息服务的准确性、专业性、及时性。

### 97%的安全感从何而来?

(上接01版)也就是说，每100个吴江人中，97人感觉吴江治安良好。

#### 推进警务机制改革 筑牢平安根基

2017年上半年，我区发生了多起盗窃电动车案，因线索少串案难，给案件侦破带来了不小的难度。吴江公安理顺运作机制、做好技术支撑、抓实阵地管控制，取得了明显的成效，辖区盗窃电动车案件立案数同比下降18.6%，破获数同比上升33.6%。

近年来，区公安局通过整合办案资源，成立责任区刑侦中队，首创技术分室理念，建设公安队一级刑事科学技术室、现代化DNA实验室，两条检测线投入运行。在“利剑7号”专项行动中，抓获涉嫌重大违法犯罪在逃人员41名，名列全省县级公安单位第一。“我们通过推进警务机制改革，进一步强化侦查机制，让吴江公安焕发新的战斗力。”副区长、区公安局局长马景亮介绍。

2017年10月，区联动指挥中心上线运行，在全区范围内努力建设社会综合治理共建共享共治善治的格局。“大联动的新格局在为警务工作减负的同时，让专业的人可以去做专业的事情，让老百姓享受到公安改革带来的红利。”马景亮介绍说。

实施破获各类案件410起，抓获违法嫌疑人321名，视频监控破案贡献率达到70%以上。

随着“大数据”“云计算”的深度应用，区公安局将“互联网+”的理念融入视频警务实战应用。围绕“集约化、效能化、实战化”目标，区公安局建立了全国首家大规模LTE无线宽带全业务警务系统，规划建立了115个基站，为所有巡逻警车安装了4G无线图传系统，一线警力装备1113部多媒体单兵设备，配合应急指挥车、无人机等装备，全方位扩展了集语音集群、视频回传、北斗定位于一体的多媒体通信功能，真正实现了“现场可见，指挥可达”。这张信息化“天网”，已成为守护吴江百姓平安的“眼睛”。

#### 深化矛盾纠纷排查化解 把问题消灭在萌芽中

松陵辖区内出租房较多，如果询问房东关于房客的信息，近期的租户可能会记得，远一点的可能就忘了。但在松陵派出所，绝不会出现这样的“糊涂账”：辖区内每间出租房，“流水”台账记得清清楚楚。通过纸质加电子的双重备份，实时更新，长年保存。

作为基层单位，松陵派出所将辖区以道路、社区为单位，将社区以楼幢为单位进行划分，采取“分区分片”排查、“网格化”管理的检查模式，对辖区内涉及消防、治安安全隐患的“九小”场所、“三合一”场所、群租房、工地建立“一店一档”，对出租房实施“一牌一卡”。按照“发现得早、控制得住、处置得好”的要求，立足主动，力争把辖区各类矛盾纠纷、安全隐患消灭在萌芽状态。

除了松陵城区，吴江各区镇派出所所以“大走访”活动为载体，组织广大民警深入基层、深入一线，认真开展矛盾纠纷排查化解工作，最大限度地把矛盾纠纷在当地、解决在基层、消除在萌芽状态。2017年，吴江辖区违法报警保持低位运行，同比下降5.5%，两抢类警情降幅更是出现了近五年来的最大值，同比下降40.2%。

#### 建设“平安吴江”技防体系 拉起百姓“平安网”

2012年，“平安吴江”技防体系建设工作正式启动，先后建成了“1+X”公共安全视频监控平台、“泛卡口”系统、“村村通”监控和LTE无线宽带警务专网等项目，规范化开展了住宅小区、商务办公楼、城市综合体等技防建设。2016年以来，吴江公安依托“村村通”等技防设

### 对“一带一路”沿线国家进出口大幅增长

## 吴江去年外贸总值同比增4.4%

本报讯(陈悦 记者徐东升)记者昨天从吴江海关了解到，2017年全区对外贸易总值为1454.8亿元人民币，同比增长4.4%。其中私营企业注册数和进口均大幅增长，对外贸易多元化趋势明显，特别是对“一带一路”沿线国家进出口总值保持大幅增长。

据吴江海关统计，2017年吴江外贸进出口总值为1454.8亿元人民币，同比增长4.4%，占同期苏州市外贸总值的6.8%，其中出口989亿元，增长7.0%，进口465.8亿元，下降0.9%。

吴江海关相关负责人介

绍，去年全区对外贸易呈现出5个特点：一是一般贸易显著增长。全年一般贸易进出口597亿元，增长12.7%，占全区同期外贸总值的41%，较前一年上涨3个百分点。二是私营企业注册数和进口均大幅增长。去年吴江海关新增注册私营企业639家，同比增长25.5%，占全部新增企业的93.4%。全区私营企业进出口515.6亿元，同比增长14.1%，占我区外贸总值的35.4%；进口80亿元，大幅增长49.1%。私营经济增长潜力较大，将为吴江未来外贸发展注入更

多新生力量。三是贸易市场多元化进一步提升。在我区的主要贸易伙伴中，对欧盟、东盟、美国外贸分别保持4.7%、8.2%、19.9%的增长率。而在“一带一路”倡议下，我区企业积极寻求新的出口市场，对“一带一路”沿线国家进出口分别增长15.7%和23.9%。进出口贸易市场多元化提升将有效分散贸易风险，减少局部市场贸易摩擦，增强全区外贸发展活力。四是传统优势出口行业表现稳健。IT、纺织等传统优势行业是吴江外贸出口的主力，也是外贸发展保持稳定的坚实基础。2017年，吴江机电

产品进出口1037.4亿元，增长2.5%，占同期吴江进出口总值的71.3%；其中出口702.9亿元，同比增长8%。传统纺织、鞋类和家具进出口分别增长3%、5.9%、4.9%。五是部分企业外贸显著增长。2017年，部分企业通过提高综合竞争力，积极开拓海外市场，表现抢眼。如高创电子、璨宇光电和国望高科等公司去年外贸进出口值分别为66亿元、31.9亿元和18.2亿元，分别增长58.3%、96.1%和1.7倍。

这位负责人表示，2018年，吴江外贸发展不断迎来利好，跨境电商过渡期政策、一般

纳税人资格试点等改革将给吴江外贸发展、产业转型升级带来更多的红利。在新的一年里，吴江海关将不断进行外贸领域改革，积极推进税收征管制度改革，稳步推广通关“一次申报、分步处置”作业模式，积极落实汇总征税改革，深化加工贸易领域改革创新等改革措施，压缩通关时间，简化通关程序，节约企业成本。同时，吴江海关还将不断探索外贸发展新兴业态的监管模式和管理制度，全面梳理企业需求，为跨境电商、市场采购贸易、全球保税维修等新兴业态发展创造良好运营环境。