

理论与实践

新成效 新路子 新台阶

全媒体传播矩阵 敬请关注



黄海微课堂



盐都发布



盐都党员e站

精益谋财道 精准施财策

在高水平全面建成小康社会中贡献财智

——财政助力“强富美高”新盐都建设实践与思考

□ 杨佩礼

古语云：“财者，政也”。党的十八大提出“财政是国家治理的基础与重要支柱”的重大论断。近年来，区财政局进一步增强“四个意识”，树立财中有政、政中有财的大财政观，坚持财与政的结合提升站位，紧紧围绕区委关于打造“一极一园一业”战略部署，在建设“强富美高”新盐都进程中彰显鲜活的财政元素与厚重的财政担当。

一、发力供给侧，催生新动能，在培植财源中彰显财之道

《礼记大学》云：“生财有大道”。近年来，区财政立足旗帜鲜明讲政治的高度，将生财、聚财作为永恒责任，坚持在先予后取中培育增量、涵养财源，围绕“三去一降一补”，在经济发展新常态中打好“组合拳”。今年以来，在兑付供给侧结构性改革奖励资金1.13亿元的基础上，再度设立供给侧结构性改革系列专项资金2亿元、旅游业发展专项资金4000万元，支持“一极一园一业”战略实施。苏科贷、苏微贷等运行规模居盐城市各县(市、区)之首，通过区担保公司、区国投公司平台累计为区内企业提供贷款担保28.5亿元、过桥资金2.9亿元，有力助推企业降成本。今年后阶段，区财政将围绕实体经济企业的持续健康发展为目标，坚持以“投”与“引”的结合激发发展活力，认真落实营改增结构性减税政策，为经济转型发展注入新动能，助推全区经济跑出转型升级“加速度”。全面建立“财政+金融+保险+担保”机制，构建可持续的银保企合作模式，助力实体经济企业“长肌肉”、重点产业“强筋骨”。探索“互联网+担保”模式，推进普惠金融、互联网金融发展。同时，创新财政扶持产业发展模式，认真实施全区政府投资基金管理办法，设立总规模50亿元的产业引导基金(首期10亿元)，重点对盐龙街道、盐达街道和潘黄街道原有基金进行整合，各组建1只10亿元的产业子基金，突出支持“一极一园一业”战略实施。同时，积极争取省“一带一路”投资基金在高新区设立盐城投资基金。

二、聚焦百姓富，谋划新路径，在兜底补短中创新财之策

省、市、区委全会分别就富民工作明确了任务书、时间表和路线图。财政部门责任重大、使命如山，亦大有可为。放缓的财政收入领跑起快的民生。近年来，区财政局牢固树立节俭裕民理念，不断巩固提升民生预算编制成果，始终坚持以“挤”和“挖”的方式腾出更多资金，助力民生保障兜底补短，体现了厚重的财政担当。不断完善财政“民生清单”，持续送上托高底线，看病、上学、养老等焦点问题的“富民红包”。新农合筹资标准提高至680元，再度保持苏北领先、全市第一。突出支持旅游业发展和“263”专项行动，助推国家全域旅游示范区和省生态保护引领区创建。积极支持公立医院改革，发力公共卫生服务均等化；推进异地医保结算对象扩围。今年1-8月份，全区列入省市统计监测的一般公共服务、公共安全、教育、社保和就业等8大类民生领域支出超过35.8亿元，增幅和进度均居全市前列。今后一段时期，区财政局将按照省委关于富民的部署，加大政策集成，立足扶贫与富民并举，将推进农业供给侧结构性改革作为财政支农、扶贫和富民的主线，在建成高水平小康社会的大局中谋划财政支持富民的举措。重点在4个方面精准

发力：一是助力富民产业发展，夯实百姓增收基础；二是发力创业就业，增加农民工资性收入；三是推进基本公共服务均等化，落实好基层基本公共服务功能配置标准及其实施计划，提升群众“隐性财富”；四是确立“靶向治理”理念，助力精准扶贫。在具体运作思路上就是多做加法 and 乘法，不断加大支农投入，促进群众提高收入、增加福祉。稳步推进财政支农惠农资金整合，让分散的资金更好地“握指成拳”，聚焦富民关键领域。同时，充分释放财政杠杆的乘法效应。多做带动力大的事、多出撬动性强的激励措施，如设立扶贫等专项资金，引导构建多元化投入模式，提升扶贫富民合力。

三、立足精细化，确立新思维，在服务大局中传递财之智

近年来，区财政局围绕构建现代财政制度目标，坚持以政统财、以财辅政，精准发力，在服务全区发展大局中注入鲜活的财政元素。规范政府性债务管理。区财政局紧紧围绕区委、区政府提出的“控规模、调结构、降成本、强规范、保兑现、可持续”要求，科学研判形势，创新方法路径，展示了务实的财政行动。一方面，构建多重“防火墙”，稳健管控债务，精准防范风险。制定了全区关于规范融资平台和政府投资管理“20条”意见，将全区政府性债务纳入预算管理，实行举债申报、审批制度；健全全区政府性债务风险应急处置预案、债务风险预警机制。通过设立财政偿债准备金、集中土地出让收入、清理财政存量资金等途径，构建全区债务和重点工程风险资金池(今年年底达10亿元规模)。另一方面，全力向上争取并规范运作政府债券置换资金，两年来累计达50.7亿元，每年使全区节约融资成本3亿元以上，并使全区社会债务至目前基本清退到位，提前完成省定目标。以精益理念做好财力争取与体制调整工作。无论是国家营改增试点、省以下财税体制完善，还是盐城大市区财税征管体制调整，包括行政区划调整，区财政局都能超前做好收支基数的测算、调整，有序、有效应对，力争盐都利益最大化。每年可使全区多争取2亿元以上的体制性财力。今年后一阶段，区财政将立足提升治理能力现代化的新定位，调整完善新一轮区对镇财政结算体制，在事权与支出责任划分改革中探索不同板块财政管理体制和结算体制，以焕发区域发展内生动力。稳步推进“花钱买机制”。着力推进PPP模式加快向公共设施领域扩展，促使小马沟体育主题公园等进入江苏省库项目顺利落地。同时，深度拓展政府购买服务方式与领域。深化区镇财政联动监管机制改革。实行区镇财政联动、乡镇财政就地就近监管，全面构建财政“大监督”机制，将财政监管触角延伸至村居，在全市率先开启村级集体资金乡镇财政所管理试点，加强村级集体资金收支监管，逐步实现财政监督管理全覆盖。力推公务卡结算制度改革全覆盖。实现区直单位个人公务卡、单位公务卡全覆盖，镇(区、街道)所属单位个人公务卡全覆盖，进而在盐城市率先构建“单位个人公务卡—单位公务卡—村务卡”“3卡”叠加运行格局，实现对公务消费“全天候”监控。同步推进区、镇机关事业单位“网上商城”政府采购新模式，强化政府采购监管，加快“阳光采购”建设进程。(作者系区财政局党组书记、局长)

讲政治守纪律重品行 履职尽责争当先锋

□ 宋建军

孟子在《离娄章句上》有言：不以规矩，不能成方圆。千百年来，这句话一直被我们奉为至理名言。市委、市政府提出了“产业强市、生态立市、富民兴市”发展战略和“五个一”战略工程，区委、区政府提出打造“一极一园一业”新高地、新思路、新战略。作为党员干部，我们应该带头做到“讲政治、守纪律、重品行”，依法依规履职尽责，服务改革发展稳定，在推进“强富美高”新盐都建设中充分发挥党员干部的先锋模范作用。

政治上绝对忠诚

习近平总书记强调：“在所有党的纪律和规矩中，第一位的是党的政治纪律和政治规矩”。要深化理论学习，特别是学习领会习近平总书记系列重要讲话精神和《关于新形势下党内政治生活的若干准则》《中国共产党党内监督条例》等党内重要制度文件。要强化政治意识，必须坚定不移地向以习近平为总书记的党中央看齐，旗帜鲜明的讲政治，增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，一心一意跟党走。要坚定理想信念，坚定不移走中国特色社会主义道路，增强“四个自信”，在思想上、政治上、行动上始终同党中央保持高度一致。要树立大局观念，把工作放到大局中去思考、定位、摆布，以贯彻中央和各级党委精神为前提，处理好局部与全局、当前与长远、个人与集体的关系，不断提高政治觉悟、站稳政治立场，做政治上的明白人。

工作上敢于担当

当前，省、市、区系列战略部署已制定，尤其是区委明确了打造“一极一园一业”新高地新战略，我们正处于发展的重要机遇，同时也必将带来工作任务越来越繁重，难度也会加大。要善于创新，

在打造“一极一园一业”新高地进程中，我们要探索突破传统，面对问题和困难，大胆尝试，探索新规律，制定新举措，解决新问题。要研究新方法，多思考，多研究，多担当，在实践中积极探索打造“一极一园一业”的新思路、新机制、新方法，不断开拓工作新局面。要勇于担当，“一极一园一业”新高地是区委、区政府的奋斗目标，是全区千群共同努力的方向。每一名党员干部都要主动靠前，主动担当，争当经济社会发展的“排头兵”，唱演“重头戏”。要敢于吃苦，打造“一极一园一业”需要我们发扬艰苦奋斗、埋头苦干、主动奉献的优良作风，坚持说实话、办实事、求实效，把工作中的每一件事做好、干实。

作风上保持干净

习近平总书记指出，“严以律己，就是要心存敬畏、手握戒尺，慎独慎微、勤于自省，遵守党纪国法，做到为政清廉。”清廉干净是打造“一极一园一业”新高地、推进“强富美高”新盐都建设的根本保证。要廉洁从政，时刻践行为人民服务宗旨，牢记廉洁从政是讲政治、守纪律的基础，严格遵守中央“八项规定”、省市区“十项规定”和各项廉洁纪律规定，守住第一防线，做“正派人”“规矩人”“干净人”。要管住身边人，要对“身边人”予以“特别关注”，要对其品行德行、工作生活、交友创业做到勤观察、勤了解，对“身边人”的思想变化和出格行为及时打好招呼，对“身边人”利用自身权力和影响谋取私利的行为予以严肃处理并坚决叫停，做到自己清、家人清、亲属清、身边清。要知行合一，“不矜细行，终累大德；为山九仞，功亏一篑”，带头树立“高线”、守住“底线”，充分展示基层党员干部的政治素质，在作风上永远做到“干净”，在打造“一极一园一业”新高地和“强富美高”新盐都建设的实践中建功立业，以优异成绩迎接党的十九大胜利召开。(作者系大纵湖镇人民政府镇长)

听民意 解民忧 扎根基层为民办实事

□ 韦琴

今年，区委、区政府深入开展“三带三联”大走访系列活动，切实拉近了群众距离，增进了党群、干群感情。在第一轮大走访中，潘黄街道51名党员干部走访居民2674户，梳理出个性问题55个，共性问题48个。其中已解决35个，正在处理37个，31个问题已提请市、区职能部门进行协调处理。

在走访中了解到，基层群众普遍关注的是与其密切相关的居住生活、医疗教育以及环境卫生等方面问题。社会发展了，经济搞好了，但是部分群众并未完全享受到改革发展带来的成果。群众向党委、办事处反映的一些问题和意见建议给予我们基层党员干部开展工作提供了科学依据、指明了方向。从目前的情况来看，当前需要重点做好以下三个方面的工作：

一、强化政治理论学习，切实增强思想引领，以更高的视角指导政府工作

学而不思则罔，思而不学则殆。作为基层党员干部，要在平时抓具体工作中，养成总结经验的良好习惯，定期研究学习国家政策和理论，从而更好地指导我们开展各项工作。要深入贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，认真学习习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思路新战略，凝心聚力推进省委“两聚一高”新实践，牢牢把握全面建成高水平小康社会的总目标。认真贯彻落实市委“产业强市、生态立市、富民兴市”发展战略和“五个一”战略工程的部署安排，以区委“一极一园一业”为主抓手，积极推动城西片区城市化、智能产业化发展。

2017年5月10日，在苏北发展座谈会上，省委李强书记指出，要贯彻落实省第十三次党代会精神，着眼未来发展，综合考虑投资效率和未来发展需求，走出生态优先、绿色发展的新路子。这就启示我们不能再走传统工业的老路子，并指明了发展绿色生产力也是通往金山银山的一条重要途径，引导我们着力打造仰徐乡村旅游这一标识性的特色。磨刀不误砍柴工，只有坚持实践与理论相结合，以理论指导实践，在实践中总结提升理论，才能将上级各项部署要求创造性地落实到位。

二、做强投资融资平台，大力引入社会资本，推动城镇化迈向城市化发展

近年来，在市委、市政府重点发展城南的背景下，城西片区为盐城发展作出了巨大牺牲。截至目前，潘黄街道境内仍有38幅地块，共计13439亩土地被市储备中心、国投等平台收储，直接或间接抵押融资，用于推进城南建设发展。由于收储地块长期冻结，加之青年路以北地块在城市总体利用规划上为限制建设用地区，真正可开发的地块少之又少。同时，作为老城关镇，潘黄境内存有大量棚户区，房屋征收工作量多面广，而且基础设施、公共配套较为薄弱。据初步测算，完成城西片区房屋征收以及城市建设约需资金150亿元。

一是发挥融资平台优势。要不断优化融资结构，重点向利率成本低、还款周期长的融资方式进行转变。2016年12月，盐西集团企业信用评级为AA级，可发行40%资产上限的企业债。同时，积极争取国家开发银行棚户区改造项目等政策性银行贷款，2017年新中报了6个棚改项目，预计可获批20亿元资金，将全部用于实施街道20个房屋征收项目。

二是加大国有资本在公共配套方面投入。自2013年以来，潘黄街道先后开展了“三河整治”、城市非骨干河道整治，民生工程受到了群众的一致好评。2017年6月28日，省委十三届二次全会将基层公共服务配置作为一项富民举措列入“十三五”规划。在区实施方案的基础上，街道办事处细化编排了具体项目实施计划。以国有资本为主导，社会资本参与的方式，借鉴小马沟体育公园PPP模式运作经验，重点投资土地整理、公共教育、文化体育、社会服务等领域的项目建设，一方面有效解决融资向投资的转型问题，同时可以有效弥补公共配套短板，提升城西片区核心竞争力。

三是推动产城融合发展。积极策应市委“产业强市、生态立市、富民兴市”发展战略和“五个一”战略工程的部署安排，加速产业转型升级，逐步实现高速圈范围“退二进三”。提速推进盐城北京大学产城融合项目建设，打造城西片区的产业新城核心区。在不断完善城市功能配套的基础上，重点围绕新兴绿色产业、总部经济企业，提升招商选资工作成效。

三、重抓“一极一园一业”，落实各项富民举措，将“两聚一高”贯穿基层工作始终

社保和收入是农村居民最为关心的问题，只有钱袋子鼓起来，腰杆子才能硬起来。2016年，仰徐三村农村居民人均可支配收入约为26000元，与苏南相比仍存在一定的差距。近年来，潘黄街道积极开展党员结对帮扶、绿色扶贫等活动，为289户建档立卡的低收入农户拓宽增收渠道，巩固脱贫基础。助力全区“一极一园一业”建设，鼓励返乡下乡人员创新创业，在创业场地、金融信贷、就业扶持、培训服务等方面给予政策支持和帮助。

一是坚持规划引领。现阶段，农村板块缺乏相关规划，碎片化发展、重复性建设现象严重。据统计，仰徐板块原有8000亩可开发的土地资源，目前还剩下3000亩，土地资源愈来愈稀缺。今年，街道办事处按照旅游特色小镇标准，抓紧编制仰徐乡村乐园10平方公里总规划和3平方公里核心区控制性详细规划。在规划的指导和调控下，不仅可以有步骤、分阶段实现农村发展目标，也能合理利用土地，协调空间布局。

二是发展“旅游+”产业。充分发挥仰徐城市旅游区位优势，在质量上、层次上对现有的农业进行转型提升，将旅游作为“接一连二带三”的大产业来抓。以生态旅游为重点、全域旅游为方向，不断完善公共配套设施，建设主题突出、特色鲜明的乡村民宿、精品农家乐，以“风情+宁静”推动民房变客房。通过休闲旅游整合提升现有产业，为农民提供不离乡不离土的创业就业机会。

三是构建绿色产业园。坚持生态优先、践行绿色发展理念，以仰徐千亩草莓园、千亩景观园林、千亩葡萄园“三千工程”为基础，重点招引农产品深加工企业。通过农产品加工业的带动，延长农业价值链、效益链和就业链，提高农产品附加值，形成生态产业特色区域，将仰徐打造成集休闲观光、果蔬采摘、产品加工为一体的乡村旅游特色景区。(作者系高新区潘黄街道办事处党委副书记、主任)