

政府工作报告(摘要)

(上接第一版)经济社会协调发展,和谐盐都建设呈现新气象。社会事业全面进步,争创国家和省创新基金、火炬、星火、攻关项目24项,完成省级科技成果鉴定20只,申请专利突破200件。创建省“义务教育均衡发展先进区”、“幼儿教育先进区”和苏北首批“无流生区”,普通高考连续五年获得全市综合考核优秀奖,市二小通过省级绿色学校验收。《烟村三月》剧本获得省第四届戏剧文学一等奖,淮剧《十品村官》被拍摄成12集电视剧;新增有线电视用户2.2万户,增长4倍。新建户用沼气1105座。新培训农民近5万人。农村新型合作医疗参合率达92.2%,全年支付医药费补偿1895万元,增长19%。计生奖励扶助制度进一步完善,荣获省“十五”人口与计生工作示范区称号。建成省级文明敬老院4所,五保对象集中供养率达50%;共募集慈善捐款373.6万元、博爱救助金77.5万元,区红十字会表彰为省先进集体。区方志办、妇儿委分别表彰为全国和省先进集体,义丰镇民政干事朱洪顺荣获全国民政部“孺子牛”奖。劳动保障体系逐步健全,新增就业5500人、再就业2800人,城镇登记失业率控制在4%以内;社保扩面快速向集镇和农村延伸,新增21600人参保,覆盖率处于全市领先水平。文明创建不断深入,广泛开展学习和实践社会主义荣辱观活动,精心组织“十佳文明好事”、“文明行业”、“文明单位”、“五好文明家庭”评选工作,逐步完善道德评议网络,文明城市创建荣立市集体二等功,国税、质监、审计等3个系统被授予市“文明标兵行业”,潘黄、龙冈、大纵湖、大冈、尚庄等5个镇被评为市“文明镇”,10个村居被表彰为市“文明村居”。社会大局保持稳定,平安盐都创建成效明显,严打整治斗争向纵深推进;安全生产形势总体稳定,食品药品安全工作得到省市肯定。“五五”普法和依法治区工作扎实开展,基层民主政治建设不断加强,人大代表议案、建议和政协委员提案全部办结。完善领导干部信访接待日和下访包案制,认真解决涉及群众切身利益突出问题,有效化解了各类社会矛盾。与此同时,人武、统计、物价、邮政、电信、金融、保险、盐业、房产管理、执法监察、老区开发、扶贫、气象、地震、人防、消防、台侨、民族、宗教、老龄、残联等工作也都得到了加强。

回顾一年来的工作实践,我们主要把握了这样几条:一是以融入大市区的理念确定发展方向。二是以创新的思维破解发展难题。三是以富民惠民的导向加快和谐社会建设。四是以雷厉风行的作风提高政府工作成效。

2007年工作安排

今年政府工作的指导思想是:高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜,深入贯彻落实中央和省经济工作会议、市委工作会议、区委十二届三次全体(扩大)会议精神,围绕科学发展、共创和谐的主题,按照“又好又快”发展要求,着力培养纺织服装、汽车配件、高精机电、农产品精加工四大生产基地,充分放大城西片区开发效应、西区载体效应、城郊区位优势、高效农业园区示范效应和大纵湖度假区品牌效应,壮大区域经济实力和发展优势,促进社会发展和社会和谐,提速打造创业、宜居、水绿特色的现代化新农村,加快建设富民、文明、田园秀美的城镇化新农村,在“全面奔小康、建设新盐城”的历史进程中奋勇争先。

按照区委提出的“主要经济指标增幅高于全市平均水平、效益和质量指标高于省市要求、城乡居民收入净增长高于上年”的要求,今年全区经济社会发展的主要预期调控目标是:地区生产总值增长确保16.5%,力争18%;全社会固定资产投资增长确保26.5%,力争32%;社会消费品零售总额增长确保17%,力争18%;注册外资实际到账增长确保20%,力争25%;城镇居民人均可支配收入增长12%;农民人均纯收入增长确保11%,力争12%;财政一般预算收入增长25%;万元地区生产总值能耗降幅确保4%,力争4.2%;城镇登记失业率控制在4%以内,人口自然增长率稳定在2‰以内。围绕上述目标任务,着重抓好八个方面工作:

一、优化经济结构,培育发展特色,发挥比较优势。坚持走新型工业化之路,致力形成符合区位优势、具有自身特色的产业体系。上规模、创名牌。出台推动企业做大做强激励政策,引导企业扩大规模、争创名牌。采取“一企一策”,实行个性化服务、差别化管理,引导骨干企业通过联合兼并,发展主业,扩大规模;扶持成长型企业,借助外来资本,实现规模扩张;支持新办企业扩大生产能力,进入高速增长期;鼓励众多中小企业主动挂大靠强,在配套协作中加快发展,年内新增定报工业企业100家、销售超亿元企业10家。围绕“办名企、创品牌”,培育一批拥有自主知识产权的主导产品,推动企业从“打工型”、“贴牌加工型”向“龙头型”、“品牌销售型”转变提升,新创省级名牌产品和著名商标各3个,力争新认定市级以上技术中心5个。建基

地、塑特色。围绕争当盐城纺织服装产业主角,形成纺织服装生产基地。抓住市委、市政府把韩资汽配集中区规划在盐都的机遇,发挥落户我区韩资企业的集聚效应,加快建设仿真韩国城,不断完善服务韩商的功能,全面开展对韩招商。建设在全省乃至全国知名的高精机电生产基地。支持食品加工企业技改扩能,鼓励产业化企业扩大规模,推动在建龙头加工项目尽快投产达效,吸纳“三资”投向农产品精深加工业和储运包装业,力争全区引进千万元以上农业龙头加工项目10个以上,每个镇和农口部门确保引进1个500万元以上龙头加工项目,建成农产品精深加工基地。放大城西片区开发效应。放大西区载体效应,确保高新技术产业产值增长25%以上。放大城郊区位优势,加快发展民营经济。放大高效农业园区示范效应,年内新增增收效益2000元以上的高效农业20万亩。放大大纵湖度假区品牌效应,提升旅游经济发展水平。

二、做强“两区两镇”,完善城市功能,打造新城区。新区突出“社区、校区、园区同步建设,行政、商业、文化互动发展,生态、人文、景观相映成辉”,打造大市区魅力新城;西区按照“生态型定位、集约化开发、兼容式发展”的要求,抓好“六园区两中心四节点”控制性详规的编制完善,体现“产业发展有空间、企业集聚有配套、园区建设有品位”的开发特色;潘黄高起点编制好镇区建设和产业布局规划,彰显城市发展次中心的区位优势;龙冈围绕建设生态镇和旅游镇,完善城镇建设总体规划,加快“以镇建城”步伐。坚持建管并重推进城市建设。寻求南北挂钩,争取在合作共建园区上取得突破。加强社区建设和管理,争创一流的城市形象。坚持产业支撑加速城市发展。把“两区两镇”建成盐城环境最优、人气最旺、创业居住最佳的新城区。

三、着眼城乡统筹,强化“三农”工作,建设新农村。坚持高标准规划。把全区1000多平方公里区域作为一个整体,修编工业、农业、服务业、社会事业、土地综合利用等专项规划,完善城市社区、集镇居民区、农民集中居住区布局规划,优化新城区与新农村,先进制造业、现代服务业与高效农业的产业布局,构建城乡统筹的镇村建设体系、产业体系、基础设施体系和公共服务体系。重抓示范引领。以泾口、仰徐、杨侍3个新农村示范村为重点,抓好20个试点村的公共设施建设,指导面上工作;以新农村“十大工程”为抓手,推进新一轮“五件实事”。加大基础设施投入。确保用于农村基础设施建设的投入不少于8000万元,比上年增长14%以上。加快农村公路建设步伐。启动省北电南送500千伏姚秦双回路盐都段输电工程,推进220千伏西南郊变电所、35千伏葛武输变电工程建设。加大农村水利投入。强化土地复垦整理和农业综合开发,新增耕地3000亩,改造中低产田1.5万亩。壮大镇村经济。以农民增收为核心,发展特色镇村为载体,形成一业特强、多业跟进、特色赶超、竞相发展的格局。推进镇级经济发展特别是集镇的综合开发,做特做强机械铸造、鞋业机械、石油阀门、体育器材、医疗器械、农副产品加工、特水养殖、湿地旅游等特色镇级经济,在强镇更强、弱镇变强上实现新突破。引导区位优势村居,走工业强村和特色兴村之路;支持闲置土地、存量资产较多的村居,通过招商引资,新上项目,壮大村级经济;鼓励农业龙头加工企业把车间和生产基地向乡村延伸。坚持干部带头、大户带路、龙头带动,组织千名农技人员结对挂钩千户种养大户,引导农民增加收入。高度重视、精心组织好第二次农业普查。

四、招商创业并重,聚合资源要素,增强发展后劲。实施全员招商、全民创业双轮驱动战略,促进外来资本与民间资本竞相发展。在吸纳又大又好项目上出新招。瞄准国际国内500强企业、上市公司、驰名商标企业,紧盯物流装备、太阳能高科技园、昆仑工业园等重大储备项目,开展专题招商,促使一批项目尽快开工建设;把境内主攻京沪甬台、境外主攻韩日港台作为重点区域,重抓接轨上海、宁波、烟台、台州、杭州等大城市,尽快谈成一一批项目;面向全国外聘请一批精通招商策略的高层次招商代理,实行薪酬与实绩挂钩,用能人招大商;依托现有的纺织服装、汽车配件、机械制造等产业基础,带着产业规划,实行链接式招商。确保全年签约注册5000万元以上项目66个,其中超亿元项目20个以上。在从紧从快建设项目上求实效。建立申报材料一口受理、现场核查一同前往、事项审核一家协调、办理结果一头反馈的审批体制,健全会办、帮办、督办的服务机制,实行首问负责制和限时办结制;严格落实重大项目领导挂钩负责制和全程跟踪责任制,推进六大类88项重点工程,对亿元以上的重大项目实行契约式服务,力争已签协议和开工的重特大项目年内建成投产;坚持滚动式动态督查,一以贯之地落实好“支持项目招引、鼓励项目开工、重奖项目竣工”

的七条补充意见,实行平时奖励与年终奖励相结合,每季度兑现一次,年终机关干部绩效奖金、福利与单位招商引资实绩挂钩结算。全年新开工5000万元以上项目40个、竣工30个以上,“两区两镇”每月都有5000万元以上项目开工和竣工。在加快发展民营经济上抓提高。建立区镇两级民营经济工作联席会议制度,组织创业竞赛、创业标兵评比等活动,鼓励机关干部带头创业,扶持失业人员自主创业,支持科技人员积极创业,吸引外来客商投资创业;坚持“非禁即入、有诺必行”的方针,制定操作性和针对性较强的激励扶持措施,打造鼓励全民创业、加快民营经济发展的绿色通道;引导民营企业滚动投入,加快发展,尽快做大,发挥好示范带动作用;把干部带头创业、经营者二次创业、“凤还巢”与千家万户致富工程结合起来,做到计划一起落实、典型一起树立、考核一起进行,以干部创业促进自主创业,以能人创业带动全民创业,力争年内新发展民营企业500家以上、个体工商户不少于5500户,新增注册资本金超10亿元。

五、推进改革开放,健全创新机制,激发内生动力。深化改革改制。进一步规范行政许可和行政审批,加强社会管理和公共服务职能。完善绩效考核评价体系,稳步实施公务员和事业单位工作人员工资改革。有序推进以镇级机构改革为主要内容的农村综合改革。全面完成区直企业改制任务;引导改制企业按照现代企业制度要求,完善法人治理结构,推动股权良性流转,增强发展能力。提升开放水平。把“外向型”经济作为“一把手”经济,年终综合考评实行“一票否决”,确保外资实现倍增。壮大自营出口企业规模,优化出口商品结构,开拓非洲、南美等新兴市场,使出口超千万美元企业达到3个、自营出口额达到8400万美元。支持重点企业扩大对外工程承包和劳务合作,全年完成外营业额7200万美元、新派出国劳务5300人以上。推动技术创新。集中宣传创新型企业和人才,尽快培育出一批能够提升区域经济核心竞争力的领军型企业和人才。制定促进科技创新的政策意见,引导企业牢固确立在技术创新中的主体地位,提高开放条件下的原始创新、集成创新特别是引进消化吸收再创新的能力。开展科技进农村专项行动,推动国家科技进步区创建,争创省级以上高新技术产品15只、高新技术企业3个、星火和火炬项目30项,申请国家专利300件,创成“省知识产权区域示范区”。破解发展瓶颈。积极向上争取用地计划,统筹用好土地指标,提高土地利用效率。加强银企对接,发挥中小企业贷款担保公司作用,支持各镇区成立“会员制、社区化、小额度、非盈利”的基层互助担保组织,鼓励有实力的企业加快拓展贷款担保业务,引导民营通过合资合作、投资人股等方式参与经济活动,致力形成节约型生产方式和消费方式。加快高素质人才招引和本土化人才培养,鼓励领军人才带着科技成果独立创业。

六、培植壮大税源,拓展增收空间,实现财政跨越。突出税源培植,重抓税收征管。出台激励政策,重点抓好10强工业企业的培育,使年纳税超百万元企业达到130家、超500万元企业达到30家、超千万元企业达到15家以上。以依法征管为重点,实现应收尽收。建立重点行业和重点企业税负预警、纳税监控、纳税评估、税务稽查机制,把握财税征管的主动权;完善国税、地税、财政等部门“信息共享、协同配合”的运作体制,强化镇区、部门和单位联动征管责任,加大税费征缴审计监督力度,规范征管秩序,堵塞征管漏洞;对房地产税收,从土地出让到房屋出售,实行全程跟踪监管,确保应收尽收。以深化体制改革为重点,促进健康发展。全面推行“镇财区管镇用”和非税收入管理改革,巩固国库集中支付改革成果,增强财政监控职能。深化部门预算改革,扩大预算支出绩效考评试点范围。抓好会计管理改革,探索建立区域会计核算、财务报告制度和会计委派考核机制,提高监管实效。推进区、镇行政事业单位资产管理与预算管理的有机结合,实现国有资产的保值增值。建立健全“新增债务申报制”、“化解旧债销号制”,努力降低村级债务。

七、人文生态齐抓,建设美好家园,促进可持续发展。以历史人文传承和现代文明建设为载体,培育区域经济社会发展软实力。打造文化品牌。加强对有历史纪念价值的建筑物和古遗址、古墓葬的保护,建立非物质文化遗产档案资料和数据库。开发利用好一批人文景观。实施舞台艺术精品工程,培养一批在全国、全省有影响力的优秀文艺工作者,扶持一批农村题材小品小品的创作,做强特色文化品牌。举办盐都首届文化艺术节,开展“欢乐农家”、“和谐社区”、“激情广场”等文化活动。做优生态环境,普及环境科学和环保法律知识,增强全社会环境保护意识。大力发展循环经济,加强水环境保护和整治,提高空气质量,确保饮用水安全,建成“绿色学校”2个、“绿色社区”和“生态住宅小区”4个,市级“环境友好企业”2个。新增林木覆盖面积5.3万亩,创建林业示范村42个。加强精神文明建设。深化以社会主义核心价值观体系为主

题的宣传教育,树立以“八荣八耻”为主要内容的社会主义荣辱观,弘扬创业、创新、创优精神,营造亲商、安商、富商氛围。进一步落实创建全国文明城市的各项任务,组织科教、法律、文化、卫生“四进社区”,构建文明城市长效管理机制。抓好“千人评议机关”工作。加快镇村“八个一”重点工程建设,每镇创建一条文明示范街、两个文明示范村、三个文明示范窗口。完善推广道德法庭、道德银行、道德超市等精神文明建设的载体,开展“文明户”、“文明职工”评比和“告别陋习、拥抱文明”等教育活动。

八、坚持以人为本,构建和谐社会,让发展成果惠及全民。加大公共财政对社会事业的投入。推动社会事业均衡发展。把教育经费重点投向农村,改善办学条件,实现城乡义务教育全免费;加快发展职业成人教育、幼儿教育、特殊教育,深入推进素质教育,发展并规范民办教育,实施名校名师工程,建立健全城乡、镇与村教师支教与挂职的交流制度,促进教育资源均衡配置。巩固新型农村合作医疗成果,开展农村社区卫生服务中心和社区卫生服务站创建达标活动,建成省示范社区卫生服务先进区,把区级财政对合作医疗的补助标准提高到每人10元,按农村常住人口人均6元的标准安排财政专项资金,免费提供三大类8个项目的公共卫生服务;完善城市居民医疗救助制度,建立健全惠民医疗服务体系。发展竞技体育。稳定人口低生育水平,遏制出生人口性别比升高。继续兴办实事工程,筹建区艺术博物馆,扩建一中南校区,改造区图书馆和镇敬老院,建设新区社区便民服务中心、镇标准文化站、村标准文化室和功能齐全、设施完备、环境优美、服务便捷的“千亩万户”大型社区,实施三院新区医院、职教园二期、康乐小区二期、城市防洪、污水和供热管道铺设工程,改建区殡仪馆,加快危桥改造、撤渡建桥、有线电视进村入户等工程建设。健全社会保障体系。建立健全区镇联动、镇镇互通的劳动者和企业用工信息网络,实施“劳动力培训阳光工程”,实现新增就业、劳动力培训、转移农村劳动力3个1万以上的目标;规范企业用工行为,建立稳定、和谐的劳动关系。强力推进社保扩面,使养老保险、城镇医疗保险覆盖应保人群分别比上年提高10%以上。逐步建立新型城乡救助体系,将农村低保标准由现行的每人每年720元提高到840元,确保每个城乡居民都有饭吃、有衣穿、有房住,确保每个困难家庭的患病者都能得到及时的医疗救助,确保每个困难家庭的子女都有受义务教育的机会,确保每个考上大学的学生都不因贫失学,确保诉讼困难的群众得到及时有效的法律援助。对拆迁居民、失地农民等特殊群体,实行柔性安置,加强民主法制建设。完善村务公开、村民主治、企业职工代表大会和其他形式的基层民主管理制度,保证人民群众依法行使民主选举、民主决策、民主管理和民主监督的权利,做好第八届村委会换届选举工作,力争60%的村(社区)达到省市区三级“民主法治示范村(社区)”标准。深入实施“五五”普法规划。保持社会大局稳定。拓宽社情民意表达渠道,发挥大调解机制作用,化解不和谐因素;扎实抓好新一轮“平安盐都”创建;全力打造平安盐都。与此同时,组织编写盐都区志,认真抓好民族、宗教、台侨、物价、气象、妇儿、老龄、残联、人武、国防动员和关心下一代等工作。

加强政府自身建设

一、适应行政要求,建设学习型政府。倡导自觉学习、终生学习,推进学习型机关建设,凝聚加快发展、科学发展、和谐发展的力量,提高政府公务人员特别是领导干部的德能素质、决策水平和驾驭复杂局面的能力。继续践行“一线工作法”,深入基层、深入群众,到发展最困难、矛盾最突出的地方去发现问题、解决问题。坚持与时俱进,大胆开拓,始终做到用创新的办法解决矛盾、化解难题。

二、强化服务责任,建设效能政府。深入开展效能建设年活动。推动诚信政府、诚信机关建设。深化行政效能监察,坚决整治有令不行、阳奉阴违、推诿扯皮现象,增强决策的执行力。坚持政府工作项目化、项目落实责任制。

三、坚持依法行政,建设法制政府。在建设工程招投标、土地批租、政府采购、国有资产转让、财政资金等方面实行阳光操作,加强商业贿赂治理。完善行政执法体制,强化执法监督,坚决查处“不作为”、“乱作为”,对行政败诉部门实行责任追究,提高政府公信力。进一步提高政府决策的民主化、科学化水平。自觉接受区人大及其常委会的工作监督、法律监督和政协的民主监督,积极支持工会、共青团、妇联等群众团体参政议政,广泛听取民主党派、工商联、无党派人士的意见,按时保质完成人大代表议案、建议和政协委员提案办理工作。

四、形成良好政风,建设勤廉政府。按照“团结廉洁、亲民亲为”的要求,靠前指挥,跟踪落实。树立正确的政绩观。严肃政务纪律,确保政令畅通。认真落实党风廉政建设责任制。努力建设一支政治坚定、业务精湛、诚信高效、作风过硬的公务员队伍。