

## 关于盐城市盐都区2020年国民经济和社会发展规划执行情况与2021年国民经济和社会发展规划草案的报告

——2021年1月6日在盐城市盐都区第十六届人民代表大会第五次会议上

盐都区发展和改革委员会主任 陈 轶

**一、2020年国民经济和社会发展规划执行情况**

**1.经济运行企稳回升。**预计实现地区生产总值610亿元,占计划97.4%,增长2.5%;一般公共预算收入38.42亿元,占预算100%,同口径增长5.1%;社会消费品零售总额208亿元,占计划90.8%,下降2%;固定资产投资增长6.5%,基本达到预期目标。农业发展态势良好。粮食、生猪、果蔬等重要农产品产能实现提升,心思源、灰太狼等食品加工项目建成投产,新增省级农业产业化重点龙头企业1家、省级示范家庭农场8家,盐都现代农业产业园获批省级示范园区。“万企联万村”联建率93.5%,全市第一、全省第三。获评全国县域数字农业农村发展水平评价工作先进县,楼王镇跻身全国乡村特色产业十亿元镇。工业经济平稳运行。预计全年完成全口径开票434亿元、规上工业开票338亿元,分别增长14%、12%。智能终端、高端装备、新能源、汽车配件产业全年完成开票245亿元,占规上工业的73%。服务业经济加快复苏。实现服务业增加值285.4亿元,增长2%。持续推进产城融合三年行动计划,重抓25个区服务业重点项目建设,完成投资72.4亿元。快递产业园年处理1.6亿件,增长23%;汽车广场销售整车约4万辆,占大市区约65%;3家省、市级服务业集聚区实现销售171.7亿元,增长24.5%。

**2.转型升级持续推进。**产业结构更趋优化。三次产业结构比例8:45:47,二三产业增加值占GDP比重达92%,较上年提高0.5个百分点。高新技术产业实现产值198亿元,占规上工业产值比重达60%。创新活力大幅激发。新增国家高企35家,年内高企总量达273家,增量及总量大幅领先全市;新增省级企业研发机构16家、市级企业工程技术研究中心47家,均列全市第一;新签产学研合作项目179项,全区技术合同登记额突破20亿元,获省重大科技成果转化项目立项1项、全市唯一。品牌创建成效显著。扎实推进“品牌创建年”行动,创成第五届全国基层党建创新典型案例,盐城高新区智能终端火炬特色产业基地、“两山”理论实践创新基地、国家森林乡村等国家级品牌19项,省冬训示范区、省法治政府建设示范区、省食品安全示范城市、省级耕地保护激励单位等省级品牌34项。

**3.发展后劲显著提升。**项目带动作用增强。深入开展“项目突破年”行动,成功组织市高质量发展项目观摩推进会,区“家家到”项目观摩会,认定亿元项目中新签约80个、新开工73个、新竣工65个。2个省重大项目完成投资40亿元,13个市“两重”项目完成投资60.1亿元,66个区“三重”项目完成投资120.5亿元。基础设施日益完善。完成农村公路提档升级6公里,新增7座公交站台;2号旅游公路全面建成,旅游公路5号线(盐都支线)开工建设;S125五期工程竣工通车、盐都线航道桥梁竣工、阜溧高速公路开工建设,农村公路养护管理体制改成为省级试点。完成里下河洼地治理和225个村庄河塘整治任务,疏浚整治农村河道375条,建设生态河道27条,新建27个村生活污水处理设施。载体建设水平提升。形成以国家高新区为龙头、两个市级工业园区联动协同发展的开发园区空间格局。国家高新区综合实力显著增强,龙冈、义丰两个园区,按照“八有”标准推动园区协调发展、融合提升。

**4.改革开放活力释放。**对外合作深入拓展。成功举办全面“接轨上海”活动周,共招引人才、文旅、农业、智能制造等项目71个,总投资超210亿元,签约上海高校院所合作项目51个。完成外资到账1.22亿美元,占年计划的110.9%,增长1.2%。重点改革扎实推进。全市率先推动“老龄出行”“养老退休”“军旅荣归”等热点民生领域“一件事”改革落地生效;全市率先试点“一业一证”改革,颁发全市首张企业行业综合执法证;全市首家政务服务“跨省通办”,推进盐都·椒江首批48项市场准入、公安户籍服务事项互认互办;创新推进企业开办“全链通、半日办、零费用”改革,累计半日办结率达83.3%;先行先试“拿地即开工”改革,金铤芯片工业项目、张庄“东晖锦园”安置房项目先后实现“四证联发”。营商环境不断改善。塑创“都满意”品牌,出台优化营商环境新政30条,组织区直部门主要负责人到服务窗口现场办公、实地调研。开展“减证便民、材料瘦身”行动。扎实推进“诚信盐都”建设,归集各类信用信息数据2021万条,“信易批”“信易购”“信易贴”等7个应用场景全部落地。

**5.惠企政策不断发力。**“暖企行动”持续开展。组织全区309名科级干部、10名服务专员开展“暖企行动”,全面帮助市场主体纾困解难。为智能终端企业招工6300人,发放稳岗返还资金5000万元。成立服务专班开展企事业单位不动产补办办证工作,切实帮助企业对冲疫情影响,增强发展信心,有力促进了经济稳步回暖。融资难题积极化解。帮助解决融资需求34.26亿元,全年投放制造业和小微企业贷款分别达131亿元和126亿元。成功组织了“行长县区行”盐都专场政银企对接会,全市22家金融机构为我区91个重点企业、重点项目、重点工程提供综合融资220.82亿元。2563家企业接入省综合金融服务平台,累计成功对接1324项60.51亿元的融资需求;组织54家企业申报“苏科贷”,帮助企业争取贷款1.45亿元。“六稳”“六保”扎实推进。印发《全区做好“六稳”“六保”工作目标任务分解表》,推动“省50条”“市20条”等各类政策意见早落地、快见效,开展企业职工技能培训37550人、重点群体培训6173人,累计帮助企业减免社会保险费3.4亿元,兑现政策资金2.87亿元,减免中小企业租金4826.7万元。

**6.民生建设持续改善。**社会保障稳步推进。21个政府为民办实事项目完成年度目标任务,全年完成投资24.5亿元。脱贫攻坚圆满收官,建档立卡户实现人均纯收入6500元以上。城镇、农村常住居民人均可支配收入分别达44050元、26210元,分别增长

5%、7%。新发展企业2252户、个体工商户3837户。新增参保54759人,城镇新增就业1.3万人,登记失业率1.78%,扶持城乡创业2958人,带动就业8436人。人居环境有效改善。全面完成农村人居环境整治三年行动任务,统筹推进城乡环境“五位一体”长效管理,生活垃圾分类集中处理率达90%以上;新建公厕13座、改建公厕89座,建成遮阳挡雨棚30座;创成示范社区6个、示范街区18个、示范小区13个。推进29个园林绿化项目建设,新增绿地125公顷;对城市区23条河道开展截污纳管,对88公里污水管网进行疏浚,配合实施42个污水管网项目44公里;完成第三防洪区黑臭水体治理任务。社会事业协调发展。潘黄小学、初中建成投入使用;146个大班额全部化解到位;新增16所普惠性民办园,新增10所全国青少年篮球、足球、排球特色学校,新增与上海名校结对学校2所;新增市级“四有”好教师重点培育团队2个;发放国家助学金920万元,为129名家庭困难大学生办理源地助学贷款。深入推进家庭医生签约服务;基层基本医疗公共卫生服务功能配置率先全市达省标;创成国家“群众满意的乡镇卫生院”4个,通过国家优质服务基层行推荐标准评估单位2所。创成全省居家和社区养老服务创新示范区。3部作品获省第十四届“五星工程奖”,大型现代淮剧《送你过江》参演第八届省淮剧艺术展演月,获“特别奖”。

**二、2021年国民经济和社会发展规划的安排建议**

2021年计划将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神,全面贯彻落实中央和省、市决策部署,紧扣“争当表率、争做示范、走在前列”要求,立足新发展阶段,贯彻新发展理念,融入新发展格局,强化“排头兵”意识,展示“示范区”作为,巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果,扎实做好“六稳”工作,全面落实“六保”任务,强化科技创新,持续扩大内需,统筹发展和安全,奋力开启盐都社会主义现代化建设新征程。

2021年主要指标及预期目标编排,由经济发展、转型创新、生态环境和民生保障四大类27项39个指标构成。

- (一)经济发展8项**
- 地区生产总值增长7%
  - 规上工业增加值增长6%
  - 制造业增加值占GDP比重35%
  - 服务业增加值增长7.5%
  - 一般公共预算收入增长8%
  - 固定资产投资增长10%
  - 高技术产业投资占比19.5%
  - “三重一实”项目完成投资222.8亿元
  - 社会消费品零售总额增长8%
  - 外贸进出口总额增长10%
  - 注册外资实际到账增长10%
- (二)转型创新8项**
- 新增省级以上研发机构10家以上
  - 新增规上企业单位数和市场主体140个、0.9万个
  - 文化产业增加值占GDP比重5.2%
  - 高新技术产业产值占规上工业产值比重61%
  - 绿色优质农产品比重77%
  - 全社会研发投入占GDP比重2.7%
  - 规上工业企业中有研发活动企业数占比82%
  - 单位GDP建设用地使用面积32.5公顷/亿元
  - 每万劳动力中技能人才数268人
- (三)生态环保6项**
- 单位GDP能耗下降率完成市定目标
  - 单位GDP二氧化碳排放量降低率完成市定目标
  - 空气质量优良天数比例86%
  - PM2.5年均浓度32微克/立方米
  - 地表水达到或好于Ⅲ类水体比例100%
  - 城镇污水集中收集处理率92.9%
  - 农村黑臭水体整治达标率95%
  - 建有农村生活污水处理设施的行政村占比95%
  - 垃圾分类集中处理率91%
  - 林木覆盖率25.81%
- (四)民生保障5项**
- 居民人均可支配收入增长8%
  - 城镇常住居民人均可支配收入增长7.5%
  - 农村常住居民人均可支配收入增长8.7%
  - 新增城镇就业人数6000人
  - 城镇登记失业率2%以内
  - 常住人口城镇化率67.2%
  - 城镇棚户区(危旧房)改造覆盖率100%
  - 农民群众住房条件改善完成3600户
  - 生产安全事故起数和死亡人数下降率2%

**三、执行2021年国民经济和社会发展规划的主要措施**

围绕上述目标,突出抓好以下六项重点工作:

- 1.夯实发展基础,推动高质量发展。
- 2.加快动能转换,促进高标准产业转型。
- 3.加大有效投入,重抓高层次项目建设。
- 4.深化改革开放,拓展高起点发展空间。
- 5.突出协调融合,统筹高要求城乡建设。
- 6.坚持民生优先,完善高水平公共服务。



## 关于盐城市盐都区2020年财政预算执行情况与2021年财政预算草案的报告(摘要)

——2021年1月6日在盐城市盐都区第十六届人民代表大会第五次会议上

区财政局局长 冯国超

**一、2020年全区财政预算执行情况**

2020年,面对严峻挑战和重大困难,在区委、区政府正确领导下,在区人大和区政协的监督支持下,全区财税部门认真贯彻落实区第十六届人民代表大会第四次会议预算决议,坚持以落实“六稳”“六保”任务为总抓手,有效实施积极财政政策,全力支持夺取疫情防控和经济社会发展“双胜利”,全区财政预算执行情况较好。

**(一)一般公共预算收支情况**

全区一般公共预算收入38.42亿元,同口径增长5.1%;一般公共预算支出74.61亿元,增长8.6%。一般公共预算收入,加上省市税收返还、转移支付补助、地方政府一般债券收入、调入资金及上年结转收入等55.89亿元,合计94.31亿元。一般公共预算支出,加上上解省市、地方政府一般债券还本、结转下年等支出19.7亿元,合计94.31亿元,收支平衡。

区级(包含高新区盐龙、盐渎、潘黄三街道及张庄街道。下同)一般公共预算收入32.11亿元,增长4.4%;区级一般公共预算支出72.62亿元,增长9%。一般公共预算收入,加上省市税收返还、转移支付补助、地方政府一般债券收入、下级上解、调入资金及上年结转收入等60.16亿元,合计92.27亿元。区级一般公共预算支出,加上上解省市、补助镇(街道)、地方政府一般债券还本、结转下年等支出19.65亿元,合计92.27亿元,收支平衡。

**(二)政府性基金预算收支情况**

全区政府性基金收入39.96亿元,增长37%。加上省市补助、地方政府专项债券收入、上年结转收入等18.47亿元,合计58.43亿元。

**(三)国有资本经营预算收支情况**

2020年因国有企业实体化运营进程加快,企业利润增加,相应调整年初预算收入,国有资本经营预算收入为3.29亿元,为调整预算的100%。

**(四)社会保险基金预算收支情况**

2020年纳入我区社会保险基金预算编制范围包括机关事业单位基本养老保险基金和城乡居民基本养老保险基金两类。全区社会保险基金收入9.48亿元,其中保费收入3.40亿元,财政补贴收入5.95亿元,利息和转移收入0.13亿元。

**二、落实区十六届人大四次会议预算决议和全区财政预算运行情况**

**(一)财政收支预算运行呈现新常态。**

**(二)积极财政政策激活发展新动能。**

**(三)财政监督管理绩效实现新提升。**

**(四)政府债务风险防控得到新增强。**

总体看,2020年全区财政综合实力与保障能力迈出了新步伐,财政的基础与支柱职能更加显现。但全区财政经济和财政预算运行还面临一些困难和不足,从外部看,全区经济高质量发展的韧性不够强劲,特别是中小微企业困难加剧,恢复经济的基础尚不牢固,财政增收缺乏稳固的支撑板。从内部看,发展不平衡不充分问题依旧存在,表现为产业结构不优、企业创新能力不强,高端创新资源不多,仍处于产业转型升级的关键期。从财政运行风险看,普遍面临着融资结构不优、综合成本高和资金接续等问题;政府性债务化解解路单一,压降全口径债务率与防范区域性风险面临较大困难。少数部门单位预算意识不强,财政支出整体绩效不高。

**三、2021年全区财政预算草案**

“十四五”时期是开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的一个五年。经过五年奋斗,经济领域累积了较强的发展基础,全区经济运行虽然逐步恢复常态,但新冠疫情和外部环境依然存在诸多不稳定性不确定性,给财政收入增长带来压力和挑战。同时,疫情冲击及形势发展导致各类衍生风险有向财政传递和传导的趋势。加之财政支持供给侧结构性改革,满足人民日益增长的美好生活需要,做好“六稳”工作、落实“六保”任务,各领域资金需求持续增加,政策性减收、隐性化解和民生支出走高等因素叠加,财政紧平衡现象更加凸显。

根据面临的财政经济形势,全区2021年预算编制和财政工作的**指导思想**是:坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻党的十九大和习近平总书记视察江苏重要讲话指示精神,全面落实区委全会部署,坚持稳中求进工作总基调,立足新发展阶段,坚持新发展理念,以推动高质量发展为主题,深化供给侧结构性改革为主线,用好积极财政政策和稳健货币政策,

紧扣“四个示范区”建设,巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果,继续做好“六稳”工作、落实“六保”任务,持续深化财税改革,加快建立现代财政制度,全面实施预算绩效管理,为全区经济社会高质量发展提供坚实的财政保障,以优异成绩迎接中国共产党成立100周年。

依据上述形势与指导思想,立足财政可持续,2021年预算编制将贯彻五方面要求:全面落实“零基预算”原则,清理长期固化和非急需支出项目,推进支出标准体系建设。从紧从严控制一般性支出,树牢过紧日子思想,一般消耗性支出和日常运转经费较2020年分别压降10%和5%以上,其中“三公两费”只减不增。深化预算绩效管理改革,将绩效管理深度嵌入预算管理之中,夯实绩效目标引领和绩效结果应用两大支柱,以预算绩效增强科学理财能力。健全政府性债务预算管理制度,落实债务预算管理要求,从严落实债务限额管理规定,全面完成年度政府性债务化债目标。进一步硬化预算约束,年度执行中一般不追加预算,不出台增加当年支出项目;加大存量资金清理盘活力度,依法收回结余结转资金,统筹使用。

2021年全区财政收入预计和支出安排为:

**(一)一般公共预算**

2021年全区一般公共预算收入41.5亿元,增幅8%。全区一般公共预算支出82.5亿元,增幅10.6%。

全区一般公共预算收入,加上省市税收返还、转移支付补助、地方政府一般债券收入、调入资金、上年结转收入等59.1亿元,合计100.6亿元。一般公共预算支出,加上上解省市、地方政府一般债券还本支出等18.1亿元,合计100.6亿元,收支平衡。

区级2021年一般公共预算收入35.07亿元,增长9.2%。一般公共预算支出80.74亿元,增长11.2%。

区级一般公共预算收入,加上省市税收返还、转移支付补助、下级上解、地方政府一般债券收入、调入资金及上年结转收入等63.77亿元,合计98.84亿元。一般公共预算支出,加上上解省市、地方政府一般债券还本支出、补助下级支出等18.1亿元,合计98.84亿元,收支平衡。

区级一般公共预算支出中,减去省市专项补助安排11.85亿元,由当年体制财力、上年结转、新增地方政府一般债券及调入资金安排68.89亿元,重点科目安排情况为:一般公共服务6.15亿元,公共安全3.12亿元,教育9.83亿元,科学技术3.38亿元,文化旅游体育与传媒1.12亿元,社会保障和就业14.11亿元,卫生健康7.06亿元,节能环保0.85亿元,城乡社区1.47亿元,农林水7.27亿元,交通运输0.15亿元,资源勘探信息1.72亿元,商业服务业0.05亿元,住房保障6.69亿元,灾害防治及应急管理0.39亿元,粮食物资储备0.15亿元,一般债务付息1.41亿元,其他各项支出3.64亿元。

**(二)政府性基金预算**

2021年全区政府性基金预算收入39.9亿元,加上省市补助、地方政府专项债券收入等3.21亿元,合计43.11亿元。

上述政府性基金预算收入中,减去调出至一般公共预算17.7亿元、地方政府专项债务还本支出5.83亿元,其余19.58亿元全部按规定安排支出。

**(三)国有资本经营预算**

2021年全区国有资本经营预算收入3.43亿元,按照以收定支原则,安排1.09亿元用于增加相关企业注册资本金,调出至一般公共预算2.34亿元。

**(四)社会保险基金预算**

2021年全区社会保险基金预算收入10.12亿元,其中保险费收入3.44亿元,财政补贴收入6.52亿元,利息和转移收入0.16亿元。社会保险基金预算支出9.27亿元,主要用于基本养老保险待遇支出。年末滚存结余12.01亿元。

**四、圆满实现2021年财政预算**

**(一)树牢高质量发展思想,集聚要素支持构建新发展格局。**

**(二)树牢以人民为中心思想,落实“六稳”“六保”兜牢底线。**

**(三)树牢以防为先思想,精准施策防范财政运行风险。**

**(四)树牢改革创新思想,聚焦关键构建现代财政制度。**

**(五)树牢现代治理思想,强化监管推进财政治理现代化。**

## 代表委员观摩重点项目

1月5日至6日,出席区十六届人大五次会议和政协盐都区十四届五次会的大代表、政协委员,分别集中观摩我区部分重点项目和企业。通过实地参观、听讲解、看展示的方式,亲身体验我区日新月异的发展变化和强大活力。

顾其斌、张建洋等区领导参加观摩活动。代表、委员们先后参观了小马沟景观绿廊、盐龙体育公园、群晖亿级像素摄像头模组、都市农业产业园等重点项目现场。观摩中,大家不时拿出手机拍照,记录盐都发展新面貌,不时互相交流,畅谈观后感。蓝图绘就千般景,扬帆破浪正当时。对于盐都未来的美好发展前景,代表和委员们充满信心,大家纷纷表示,将不负人民重托,积极履职尽责,围绕当前工作,发挥桥梁纽带作用,积极建言献策,为奋力建设高质量发展示范区,开启现代化建设新征程做出新的更大贡献。



丁晓岚 陈雁程 杨雨 陈诚 摄